

УДК 347.963

*Подмоков Н.С.,*

*студент*

*3 курс, Юридический институт*

*Белгородский государственный национальный исследовательский*

*университет НИУ «БелГУ»*

*Россия, г. Белгород*

*Научный руководитель: Лукьянчикова Е.Ф.,*

*кандидат юридических наук, доцент*

*доцент кафедры уголовного права и процесса Юридического*

*института*

*Белгородский государственный национальный исследовательский*

*университет НИУ «БелГУ»*

*Россия, г. Белгород*

**ПРОКУРАТУРА В ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВАХ:  
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НОРМ НА ПРИМЕРЕ  
РОССИИ И США**

*Аннотация:* В представленной статье осуществляется сравнительный анализ правового статуса прокуратуры в России и США. Автором исследованы положения российского федерального законодательства о прокуратуре и Свод законов США. На основании проведенного исследования сформулирован вывод по вопросу необходимости реформирования российской нормативной правовой базы, регулирующей деятельность прокуратуры в нашей стране.

*Ключевые слова:* прокуратура РФ, прокуратура США, Свод законов США, деятельность прокуратуры, прокурор

***Annotation:** The presented article provides a comparative analysis of the legal status of the prosecutor's office in Russia and the United States. The author studied the provisions of the Russian federal legislation on the prosecutor's office and the US Code. Based on the study, a conclusion was formulated on the need to reform the Russian regulatory legal framework that regulates the activities of the prosecutor's office in our country.*

***Key words:** Prosecutor's Office of the Russian Federation, US Prosecutor's Office, US Code of Laws, activities of the Prosecutor's Office, Prosecutor*

Безусловно, прокуратура является важным органом в структуре не только Российской власти, но и власти ряда зарубежных стран. На сегодняшний день этот правоохранительный орган функционирует в подавляющем большинстве стран мира, и в рамках представленной статьи мы считаем необходимым провести сравнительный анализ статуса и полномочий прокуратуры в РФ и в зарубежных странах на примере США.

Правовой статус прокуратуры в США урегулирован нормами Свода законов США (англ. U.S. Code). В частности, раздел 28 закрепляет нормы, в которых раскрывается порядок назначения прокуроров на должность, его помощников, описываются его функции, полномочия и пр. Сразу оговоримся, что США – это страна с федеративным территориальным устройством, однако перечень вопросов, которые штаты уполномочены решать самостоятельно в пределах своей территории гораздо шире, чем в РФ. Во многом это обусловлено англосаксонской системой права в США, где основным его источником является судебный прецедент. Следовательно, если в РФ основной пласт законодательства издается на федеральном уровне, является общеобязательным для исполнения всеми ее территориальными образованиями, а сами регионы уполномочены решать только некоторые вопросы местного значения, то в США каждый штат – это «маленькое государство со своими законами и порядками». Причем законодательство

может сильно различаться от штата к штату, что является нормальной американской практикой.

Возвращаясь к вопросу о статусе генерального прокурора, то в РФ – это один человек, которому подчиняются все прокуратуры и прокуроры субъектов в РФ. В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 17 января 1992 года «О прокуратуре Российской Федерации», он «руководит системой прокуратуры... издает обязательные для исполнения всеми работниками...приказы ...»<sup>1</sup> и пр. Он назначается на должность Президентом РФ после консультации с Советом Федерации РФ (верхняя палата Федерального Собрания).

Что касается США, то статусом Генерального прокурора также наделяется один человек, который надзирает за соблюдением законов на территории страны. В соответствии с § 503 U.S. Code он также назначается Президентом США по согласованию с Сенатом (верхняя палата Конгресса США)<sup>2</sup>. Единственным отличием является то, что в США генеральный прокурор становится председателем американского Министерства Юстиции.

Как и в России, в США помимо генерального прокурора назначаются прокуроры субъектов, но отличие кроется в том, что нижестоящие прокуроры в РФ осуществляют свои полномочия в территориальных рамках подконтрольного им региона. В США же прокуроры осуществляют свою деятельность в пределах федерального округа, который далеко не всегда совпадает с фактическими границами штатом и может частично охватывать несколько. В целом же, согласимся с В.Р. Макаровым, что по своим полномочиям и реализуемым задачам прокуратура США разительно отличается от российской<sup>3</sup>. Обусловлено это тем, что американская прокуратура обладает гораздо более широким спектром полномочий, нежели

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

<sup>2</sup> U.S. Code // Legal Information Institute: site. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text> (дата обращения: 10.04.2022).

<sup>3</sup> Макаров В.Р. Сравнительно-правовой анализ статуса прокуратуры в России и зарубежных странах // Научная сеть «Современное право»: сайт. URL: <https://www.sovremennoepravo.ru/> (дата обращения: 10.07.2022).

российская. Например, в соответствии с § 511 U.S. Code генеральный прокурор консультирует Президента США и дает ему разъяснения по вопросам применения права, когда возникает такая необходимость. У Генерального прокурора РФ такой функции нет. Также в соответствии с § 509 этого же нормативного правового акта, генеральный прокурор может осуществлять функции всех должностных лиц Министерства юстиции за исключением функций совета директоров и должностных лиц мест лишения свободы (...of the Board of Directors and officers of the Federal Prison Industries, Inc.).

Прокуроры федеральных округов назначаются на должность Президентом по совету и с согласия Сената (§ 541 (a)). В соответствии же с ФЗ «О прокуратуре РФ» предусмотрен аналогичный порядок (ст. 15.1). Срок назначения на должность прокурора в РФ – пять лет, в США – 4 года. Однако большая разница начинает раскрываться через полномочия таких прокуроров. Дело в том, что в РФ прокурор в уголовном деле – это представитель стороны обвинения, что вытекает из смысла ст. 37 УПК РФ<sup>1</sup>. При этом в гражданском праве прокурор имеет право выступать как представитель граждан, которые не могут защитить свои права самостоятельно в силу возраста или иных обстоятельств (например, несовершеннолетние и пр.) Кроме того, в соответствии с действующим законодательством, прокуроры выполняют преимущественно надзорные функции за соблюдение прав и интересов российских граждан, а также соблюдением норм действующего законодательства сотрудниками правоохранительных органов. В США у прокуроров несколько иные полномочия. Например, в соответствии с §547 (1) прокурор США наделен правом возбуждения уголовного дела и осуществления уголовного преследования **за все преступления против США** (англ. prosecute for all offenses against the United States). Исходя из смысла

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52. Ст. 4921.

толкования данной нормы, мы можем прийти к выводу, что прокуроры наделены правом инициировать уголовные дела по преступлениям, связанным с национальной безопасностью и посягательством на государственные интересы США. Более того, пункт (2) этого же параграфа говорит о том, что прокуроры США представляют интересы страны и в гражданском судопроизводстве. Если проводить аналогию с российским законодательством, то, прежде всего, надо отметить, что прокуроры лишены права возбуждать уголовные дела: эти полномочия переданы органам дознания и следствия. Однако в соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, прокурор может инициировать судебное разбирательство в порядке гражданского судопроизводства от лица Российской Федерации, что позволяет говорить о смежности полномочий прокуроров обеих стран в данной области<sup>1</sup>.

В соответствии с пунктом (3) § 547, прокуроры в гражданских исках выступают от имени всех ответчиков в рамках рассмотрения дел против должностных лиц, таможенных органов и пр. В РФ такой практики нет. Как мы уже упоминали ранее, в рамках гражданского судопроизводства прокурор представляет интересы только тех граждан, которые не могут защитить свои права самостоятельно. Кроме того, его участие обязательно в делах, связанных с выселением, восстановлением на работу, возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью и пр. (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ). Как мы видим, в Америке прокурор является представителем должностных лиц, осуществляющих свою деятельность от имени государства. Это позволяет сделать вывод о том, что в США фигура прокурора представляет собой лицо, которое действует в интересах и от имени государства, а также представляет его интересы во всех отраслях судопроизводства. В России же функционал прокурора гораздо уже, и его деятельность преимущественно связана с обеспечением законности в

---

<sup>1</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 30.12.2021, с изм. от 10.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

отношении применения норм действующего права к гражданам, а представление государственных интересов – это второстепенная функция.

В заключение отметим, что еще одна немаловажная функция прокурора в США – это возбуждение и преследование в судебном порядке лиц по делам о взыскании штрафов, пеней и конфискации, понесенных на нарушение любого закона о доходах, если будет установлено, что правосудие не требует разбирательства (англ. «institute and prosecute proceedings for the collection of fines, penalties, and forfeitures incurred for violation of any revenue law, unless satisfied on investigation that justice does not require the proceedings»). Что касается России, то мы уже упоминали ранее, что в РФ прокуратура лишена фактической возможности возбуждать уголовные дела, что существенно отличает ее от американской прокуратуры.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что и в США, и в РФ прокуратура является важным органом, который выполняет ряд государственно-значимых функций по защите прав и интересов не только граждан, но и всей страны. Проведя сравнительный анализ норм права, регулирующих деятельность прокуратуры в исследуемых странах, мы пришли к выводу, что перечень полномочий, которые существуют у американской прокуратуре гораздо шире и разнообразнее. Возникает вполне закономерный вопрос: есть ли смысл расширять полномочия российской прокуратуры? На наш взгляд – нет. Аргументируем свою позицию тем, что в США прокуратура выполняет, по сути, функции двух самостоятельных органов власти: непосредственно прокуратуры и Министерства Юстиции США. В России эти два органа функционируют обособленно и «перемешивания» полномочий не происходит. Следовательно, существующая система работы прокуратуры в РФ сейчас – наиболее приемлема и оптимальна. Также мы считаем, что не имеет смысла возвращать прокуратуре полномочия по возбуждению уголовных дел, так как не совсем ясно, кто будет эти дела расследовать: прокуроры, у которых и так чрезмерно большая загруженность, или

следователи и дознаватели, у которых также находится огромное количество уголовных дел в производстве. Таким образом, вопрос остается открытым, и мы считаем, что возвращать рассматриваемое полномочие органам прокуратуры не стоит.

#### **Использованные источники:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52. – Ст. 4921.

2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 30.12.2021, с изм. от 10.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

3. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

4. Макаров В.Р. Сравнительно-правовой анализ статуса прокуратуры в России и зарубежных странах // Научная сеть «Современное право»: сайт. – URL: <https://www.sovremennoepravo.ru/> (дата обращения: 10.07.2022).

5. U.S. Code // Legal Information Institute: site. – URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text> (дата обращения: 10.04.2022).