

*Шашков А.М.,  
Студент магистратуры  
2 курс, юридический факультет  
Марийского государственного университета,  
Россия, г. Йошкар-Ола*

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ ПОНЯТИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

***Аннотация:** обеспечение гарантированной энергетической безопасности рассматривается каждым государством в качестве основной стратегической задачи его развития, а понимание энергетической безопасности связано с тем, что последняя является одной из важнейших составляющих национальной безопасности страны. Однако такой подход не дает возможности в полной мере определить понимание энергетической безопасности, показать ее сущностные признаки, на основе чего выработать соответствующее понятие, пригодное для его нормативного закрепления, что должно послужить базовым фактором, определяющим правовую и экономическую основу государственного механизма обеспечения энергетической безопасности.*

***Ключевые слова:** экологическое право, энергетическое право, энергетическая безопасность, энергетическая стратегия*

***Annotation:** ensuring guaranteed energy security is considered by each state as the main strategic task of its development, and the understanding of energy security is due to the fact that the latter is one of the most important components of the country's national security. However, this approach does not make it possible to fully define the understanding of energy security, to show its essential features, on the basis of which to develop an appropriate concept suitable for its regulatory*

*consolidation, which should serve as the basic factor determining the legal and economic basis of the state mechanism for ensuring energy security.*

**Key words:** *environmental law, energy law, energy security, energy strategy.*

Понятие, задачи и условия обеспечения энергетической безопасности сформулированы в документах стратегического направления: Стратегии национальной безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, а также в специализированном документе — Доктрине энергетической безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 13 мая 2019 года. Подробный анализ сформулированных в данных документах целей, принципов, основных направлений и задач обеспечения энергетической безопасности, а также задач современного энергетического правопорядка дан В.В. Романовой [1].

В указанных документах отражены подходы к пониманию энергетической безопасности. Так, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отмечается, что основным содержанием энергетической безопасности является устойчивое обеспечение спроса необходимым количеством энергоносителей стандартного качества, эффективное использование энергоресурсов посредством повышения конкурентоспособности отечественных производителей, предотвращение возможного дефицита топливно-энергетических запасов, образование стратегических резервов топлива, комплектующего оборудования и обеспечение стабильности энергоснабжения. В Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации понятие энергетической безопасности

определяется через такие категории, как вызовы, угрозы и риски в энергетической сфере.

Комплекс отношений, обеспечивающих эффективное функционирование энергетической отрасли, ее энергетическую безопасность, в целом базируется на основополагающих конституционно-правовых положениях, обязывающих органы государственной власти и местного самоуправления, а также субъектов хозяйственной деятельности должным образом относиться к земле и природным ресурсам, обеспечивать их защиту, бережное использование энергетических источников, не допуская нарушения соответствующих условий экологической и технологической сохранности (статьи 9, 36, 58, 71 Конституции РФ).

Об энергетической безопасности упоминается в Федеральном законе «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (статья 2), однако данный закон рассматривает энергетическую безопасность в узком понимании, применительно только к объектам топливно-энергетического комплекса.

Необходимо отметить, что в действующих нормативных правовых актах России базовые понятия в области энергетической безопасности должным образом не систематизированы, в них отсутствует четкое и единообразное понимание энергетической безопасности и механизмов ее обеспечения.

Вопрос о понимании энергетической безопасности является предметом научных дискуссий как в экономической, так и в правовой науке. Представленные точки зрения по этому вопросу отмечаются разнообразием подходов. Ученые, вкладывая в это понятие разный смысл, нередко используют этот термин, чтобы придать большую значимость или актуальность тем или иным проблемам в сфере энергетики, которые зачастую по своей сути не всегда касаются вопросов, связанных непосредственно с энергетической безопасностью [2].

Многие российские исследователи определяют энергетическую безопасность как состояние и уровень защищенности системы, состоящей из отдельных граждан, общества и экономики в целом, от угроз бесперебойному и надежному энергообеспечению. В таком качестве, как замечает А.И. Татаркин, энергетическая безопасность является регулируемой системой надежного и безопасного движения топливно-энергетических ресурсов и сопутствующих факторов производства в глобальном масштабе, обеспечивающая устойчивое экономическое и социальное развитие в мире [3].

Таким образом, чаще всего энергетическая безопасность определяется российскими авторами как состояние защищенности граждан, общества, государства, экономики от угроз:

- нарушения обоснованных потребностей в энергии, энергетических ресурсах, бесперебойного энергоснабжения при экономически разумных обоснованных ценах на топливно-энергетические ресурсы;

- дефицита в энергоносителях, экономически доступных энергетических ресурсах;

- нарушений бесперебойности энергоснабжения и т.д.

Представляется, что использование таких узких подходов к пониманию энергетической безопасности и ее составляющих (риск, угроза, опасность), может привести к неточному ее толкованию и использованию в правотворческой деятельности и на практике. Нельзя не заметить, что понимание энергетической безопасности как состояние защищенности от угроз вряд ли является достаточным, необходимо чтобы такие меры были направлены не только и не столько на защищенность от разного рода угроз, но и в первую очередь на их предотвращение и предупреждение.

В научной литературе представлены подходы, в которых энергетическая безопасность не связывается с соответствующими угрозами и уровнем защищенности, а делается акцент на ее связи с планомерным обеспечением страны топливно-энергетическими ресурсами либо с уровнем надежного и

безопасного движения топливно-энергетических ресурсов и сопутствующих факторов производства в глобальном масштабе. По мнению К.С. Зыкова, энергетическая безопасность — это состояние общества и экономики, позволяющее на основе эффективного использования топливно-энергетических запасов поддерживать необходимый для социально-экономического развития страны уровень энергопотребления, наилучший с точки зрения коммерческих критериев уровень поставки на мировые энергетические рынки [4]. Несколько иной подход заложен в позиции Л.Л. Грязнова, рассматривающего энергетическую безопасность как обеспеченность экономики топливно-энергетическими ресурсами по стоимости, при которой возможно их воспроизводство в отраслях ТЭК, а также положительная добавленная стоимость в главных сферах национальной экономики страны [5].

Обобщая все вышеуказанные точки зрения относительно понимания энергетической безопасности, важно отметить, что при определении указанного понятия необходимо раскрывать его различные сущностные признаки, а не показывать ту или иную характерную черту. Необходимо учитывать, что данное понятие многогранное, используется для решения различных проблем: политических, экономических, экологических, социальных, на которые указывается в вышеуказанных стратегических документах.

Энергетическая безопасность — это системный процесс, включающий в себя национальную политику и международные институты. Цель этой системы — быстрое своевременное реагирование на сбои и чрезвычайные ситуации, при этом ключевую роль в должном обеспечении энергетической безопасности играет международное сотрудничество на основе международных норм и договоров.

## Список литературы:

1. Романова В.В. Актуальные задачи правового обеспечения энергетической безопасности / В.В. Романова // Правовой энергетический форум. 2019. № 3. С. 4–10; Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва: Юрист, 2016. 255 с.
2. Хлопов О.А. Энергетическая безопасность: факторы риска и проблемы сотрудничества / О.А. Хлопов // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение. 2017. № 3 (9). С. 138–147.
3. Татаркин А.И. Энергетика и экономическая безопасность регионов России / А.И. Татаркин [и др.]. Москва, 2007
4. Зыков К.С. Энергетическая безопасность как составляющая экономического развития России // Экономическая и энергетическая безопасность регионов России: материалы международной научно-практической конференции (г. Пермь, 28–29 мая 2003 г.): сборник научных статей / научное редактирование А.Н. Пыткин. Екатеринбург: Институт экономики Уральского отделения РАН, 2003. Ч. 1. С. 90–91.
5. Грязнов Л. Тезисы по энергокризису / Л. Грязнов // Экологические системы. 2002. № 2.