

*Соболева Мария Евгеньевна
Ведущий юрист-консульт,
ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева»
Минздрава России РФ, г. Москва*

О СОЗДАНИИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ВРАЧЕЙ

***Аннотация:** В настоящей статье автор предлагает рассмотреть актуальный вопрос создания Института Уполномоченного по правам врачей. В статье изложены предложения о статусе и функционале будущего института.*

***Ключевые слова:** уполномоченный, права врачей.*

*Maria Soboleva
general counsel, A.N. Bakulev NMRCCS
Russia, Moscow*

ON THE ESTABLISHMENT OF AN OMBUDSMAN FOR THE RIGHTS OF DOCTORS

***Abstract:** In this article, the author proposes to consider the current issue of creating an Institution of the Commissioner for the rights of doctors. The article presents proposals on the status and functionality of the future Institute.*

***Keywords:** commissioner, doctors ' rights.*

Социальная напряженность в обществе, является основанием для создания ряда институтов, имеющих своей целью нахождения консенсуса и выработки совместной позиции по выходу из возникшего кризиса. Указанное взаимодействие органов государственной власти и гражданского общества позволяет расширить и наполнить сферы более частных интересов (например,

дети) и обеспечивает появление запросов от профессиональных сообществ, требующих обеспечения дополнительных гарантий при защите своих прав и возникающих обязанностей, это частично решается созданием института Уполномоченных. В Российской Федерации действуют следующие уполномоченные: Уполномоченный по права человека¹; Уполномоченные по правам ребенка²; Уполномоченные по защите прав предпринимателей³; Уполномоченный по правам потребителей финансовых услуг⁴.

Актуальность создания института Уполномоченного по правам врачей, вызвана ростом количества обвинительных приговоров в отношении врачей, в случае выявления неблагоприятных последствий при оказании медицинской помощи.

Профессиональное медицинское сообщество оказывается участником процесса конформного признания обществом криминализации медицинской деятельности. Целью создания института Уполномоченного по правам врачей является в частности, создание системы эффективной защиты медицинского сообщества при уголовном преследовании, решении других вопросов имеющих значение для надлежащего осуществления врачами своих профессиональных обязанностей.

Необходимым является разработка наполненности содержания указанного института, и поэтому необходимо определить и решить следующие вопросы:

- определить правовой статус Уполномоченного по правам врачей (нормативно-правовое регулирование на основе федерального закона, определение финансирования (вознаграждение), компетенции, права,

¹ Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

² Федеральный закон от 27.12.2018 N 501-ФЗ "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации"

³ Федеральный закон от 07.05.2013 N 78-ФЗ (ред. от 28.11.2015)

"Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации"

⁴ Федеральный закон от 04.06.2018 N 123-ФЗ

"Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг"

обязанности, ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей, подчиненность или независимость при осуществлении деятельности), территория деятельности федеральный уровень (создание региональных представительств, местные аппараты Уполномоченного);

- квалификационные требования к кандидату на указанный пост (возрастной ценз, профессиональная компетентность, стаж работы, награды, определение круга субъектов по выдвижению кандидатуры Уполномоченного (и) или определить государственный орган по выдвижению и назначению указанного Уполномоченного);

Предлагаемая компетенция решаемых Уполномоченным вопросов:

- осуществлять меры по восстановлению нарушенных прав медицинских работников (рассмотрение обращений медицинских работников по вопросам нарушенных прав, с учетом мнения заинтересованных лиц: этический комитет медицинской организации, как первичного звена реагирования рассмотрения конфликтных ситуаций, заключения подразделений и др.);

- изучать предложения, направленные на условия и оплату труда медицинских работников;

- осуществлять подготовку рекомендаций по вопросам защиты прав и законных интересов медицинских работников (развитие и внедрение процедур медиации в работу медицинских учреждений);

- развитие форм контроля за соблюдением профессиональной этики (совместно с профессиональными ассоциациями (СРО медицинских работников и организаций);

- рассмотрение и составление заключений о факте уголовного преследования медицинских работников совместно с профессиональными ассоциациями;

- осуществлять развитие образовательных ресурсов в целях повышения уровня правовой культуры медицинских работников (решение вопросов эффективности и качества предоставления лечебно-диагностической помощи пациентам, предупреждения врачебных ошибок, внедрении новых форм организации работы и взаимодействия с субъектами оказания медицинской помощи и охраны

здоровья населения; определение критериев отбора для поступающих на медицинские специальности (личностные особенности: эмпатия, стрессоустойчивость, адекватная самооценка, отсутствие фрустрации) для создания кадрового потенциала нового уровня, отвечающего современным требованиям инновационного развития медицины);

- формировать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах и обязанностях медицинских работников; развитию института страхования профессиональной ответственности медицинских работников, саморегулирования, обеспечение участия медицинских работников (клиницистов) в качестве экспертов при проведении следственных действий и судебно-медицинских экспертиз, развитию медицины 4П (персонализация, предикция, превентивность, парсипативность), развитие международного сотрудничества в области защиты прав медицинских работников, научных разработках.

В решении создания рассматриваемого института важна совместная работа органа законодательной власти и представителей профессионального сообщества врачей при определении основ функционирования института Уполномоченного по правам врачей. Детальная разработка указанных выше вопросов, позволит создать действенный институт, способный четко и своевременно реагировать на возникающие проблемы профессионального медицинского сообщества, обеспечивая необходимый уровень сотрудничества с органами государственной власти, с целью быть услышанными.

Список использованной литературы:

1. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"// Справочно-правовая система Консультант Плюс.
2. Федеральный закон от 27.12.2018 N 501-ФЗ "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации" // Справочно-правовая система Консультант плюс.

3. Федеральный закон от 07.05.2013 N 78-ФЗ.

(ред. от 28.11.2015) "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" //Справочно-правовая система Консультант плюс

4. Федеральный закон от 04.06.2018 N 123-ФЗ"Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг" // Справочно-правовая система Консультант плюс.