

*Нурғалиева Дина Ириковна,  
студентка 2 курса магистратуры Института права БашГУ  
Научный руководитель: Исаева Лилия Айратовна,  
доцент кафедры уголовного права и  
процесса Стерлитамакского филиала Башкирского государственного  
университета, к.ю.н.  
г. Уфа, Россия*

**ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ И ИСПОЛНЕНИЯ ИХ  
ОБЯЗАННОСТЕЙ**

*Аннотация.* В статье рассматриваются конституционные экологические права и обязанности индивида в Российской Федерации. Обязанности государства в экологическом взаимодействии граждан и других лиц в реализации экологической функции государства.

*Ключевые слова:* экология; конституционные экологические права; права и обязанности природопользователей; международное экологическое право.

*Nurgalieva Dina Irikovna  
2nd year masters student of the Institute of law of BashSU  
Scientific adviser:  
Isaeva Liliya Ayratovna.  
Docent of the Department of Criminal Law and Procedure of the Sterlitamak  
Branch of Bashkir State University, Ph.D.  
Ufa, Russia*

## FEATURES OF USING THE CONSTITUTIONAL NATURE USERS RIGHTS AND THE PERFORMANCE OF THEIR DUTIES

***Annotation.** The article examines the constitutional environmental rights and obligations of an individual in the Russian Federation. The duties of the state in the ecological interaction of citizens and other persons in the implementation of the ecological function of the state.*

***Keywords:** ecology; constitutional environmental rights; rights and obligations of nature users; international environmental law.*

В настоящее время, в связи с формированием и совершенствованием индустрии и экономики, увеличением населения мира, изменением приоритетов, выделена большая группа прав. Потребность разработки новой природоохранной политики назрела в связи с рекомендациями Конвенции ООН по окружающей сфере и развитию в Рио-де-Жанейро, состоявшейся в 1992 году. Государственная экологическая политика обосновывается в рамках государственной программы Российской Федерации по охране окружающей сферы и обеспечению стабильного совершенствования реализации государственной природной политики. Были организованы проекты документов природного планирования.

В США, например, действует Закон о национальной политике в сфере защиты окружающей среды, разработаны долговременные программы по предупреждению засорения атмосферы, водоемов и почвы. Предусмотрены определенные предупредительные меры по ограждению окружающей сферы от отрицательного воздействия деятельности людей. В Великобритании, Казахстане, России, на Украине, во Франции, ФРГ, Швеции и иных государствах есть специальные министерства и ведомства по контролю и регулированию деятельности в сфере окружающей среды, действует целостная система законодательных актов, которые предугадывают меры

юридической ответственности за нарушения их требований. В Белоруссии введены учебные курсы природоохранной этики с целью выработки верного взаимоотношения человека к окружающей естественной среде.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, правдивую информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу природоохранным правонарушением.

В фиксированной норме акцентируются несколько самостоятельных прав:

Право на благоприятную окружающую среду.

Право на правдивую информацию о ее состоянии.

Право на компенсацию за ущерб, нанесенный здоровью либо имуществу человека природоохранным правонарушением.

Право на благоприятную экологию относится к конституционным и естественным правам граждан. Ведь от состояния окружающей природной среды зависит жизнь и здоровье человека. Это во многом связано с тем, в какой сфере жили предыдущие поколения. Менталитет, культура и ценности передаются из одного поколения в другое. Поэтому обычно, если предыдущие поколения обитали в благоприятной окружающей среде, то есть вероятность того, что и нынешнее поколение будет сохранять и уважать традиции старших поколений, что является положительным явлением. Безусловно, благоприятная природная среда, в которой обитали предыдущие поколения не всегда является гарантией благоприятной жизни нынешнего поколения. Всё зависит от ценностей современного общества. Так, например, может быть и такое, что современное поколение решило более значительные глобальные проблемы и живет в более благоприятной среде, когда как предыдущее поколение могло жить в менее благоприятных природных условиях. Переломная ситуация в итоге проживания населения в зоне естественных рисков сформировалась на территориях Южного федерального округа: в

Республике Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесии, Дагестане; Дальневосточного федерального округа: в Камчатской, Сахалинской областях, в Приморском крае. Небезопасные техногенные обстоятельства жизни сформировались в Пермском крае, Кемеровской, Белгородской и Ленинградской областях [4, с.]. Утверждение подобного естественного права лица в Конституции России конкретизировало положения Декларации Конференции ООН по окружающей сфере и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 году. "В центре внимания постоянного совершенствования находятся люди. Они имеют право на здоровую и полезную жизнь в гармонии с природой" [5].

В законодательстве отсутствует точное определение «благоприятной окружающей среды». Однако, исходя из сущности экологических прав, можно понять, что благоприятная окружающая среда – это нормальная среда, которая способна обеспечить хорошую сферу для жизнедеятельности. Представление о благоприятной окружающей среде у каждого народа индивидуальное. Это связано с тем, что менталитет, культура и ценности у каждого народа уникальны. Поэтому, несмотря на многообразие субъективных представлений о благоприятной окружающей среде, существует единое понятие у граждан.

Информация об окружающей экологической среде должна быть общедоступной. Каждый человек вправе знать, какая природная среда его окружает. Безусловно, от чистоты экологии зависит здоровье и жизнь человека. Именно поэтому человек интересуется состоянием воздуха, который его окружает. Никому не может быть отказано в консультации о состоянии окружающей среды. Данные сведения озвучиваются в соответствующих органах государства. В случае отказа в предоставлении этих сведений человек вправе обратиться в суд с определенной жалобой. Поэтому предоставление информации об экологическом состоянии окружающей среды является обязанностью данных соответствующих органов государства.

Каждый человек вправе на возмещение вреда и ущерба, который причиняется экологическим правонарушением. Данное право является законным и правомерным. Это право может быть защищено с помощью обращения в суд с соответствующим исковым заявлением. Если суд признает о действительном наличии вреда и ущерба, то решение принимается в пользу истца. Можно сказать, что экологические права являются основными и общими правами человека. Это связано с тем, что от состояния окружающей среды напрямую зависят условия жизнедеятельности людей. Безусловно, иммунитет, здоровье и самочувствие человека будет намного лучше, если он будет обитать в благоприятной окружающей среде. Именно поэтому очень важно беречь природу и своевременно решать экологические проблемы.

В Российской Федерации разрешено создавать и участвовать в общественных объединениях по защите экологии и экологических прав. Граждане, участвуя в таких общественных объединениях, стараются решить экологические проблемы в пределах местности, в которой они проживают. Подобные общественные объединения выполняют очень важные функции. Так общество помогает государству, субъекту государства и органу местного самоуправления в решении важнейших экологических проблем. Объединение государственных и общественных усилий значительно помогает решить экологические проблемы современности. Создание и участие в общественных объединениях по защите экологии и экологических прав является доказательством того, что граждане осознают необходимость благоприятной окружающей среды для здоровья и жизни. Данное осознание гарантирует решение нынешних экологических проблем и недопущение их возникновения в дальнейшем.

Статья 10 Федерального закона «О животном мире» предоставляет гражданам реализовывать социальный контроль и проводить мероприятия по охране животного мира и среды его обитания, что можно отнести к функциональной форме реализации гражданами своего права на

благоприятную окружающую сферу применительно к сфере защиты и использования животного мира. В то время как, применительно к специально уполномоченным органам в рассматриваемой сфере, установление идентичной деятельности (государственный контроль, мероприятия по охране объектов животного мира и т.д.) возможно отнести уже к разряду функциональных обязанностей.

Право человека на благоприятную окружающую среду является конституционным и экологическим правом человека. Данные права закреплены в нормативно-правовых актах Российской Федерации. За нарушение этих прав предусмотрена гражданская, административная и уголовная ответственность. На сегодняшний день, самым распространенным видом является административная ответственность. Это связано с тем, что данная ответственность назначается за незначительные нарушения экологических прав. Например, если автомобиль выделяет превышающие нормальные пределы вредных веществ в атмосферу, то данный автомобиль подлежит техническому ремонту либо водитель этого транспортного средства будет привлечен к административной ответственности. В данной ситуации под административной ответственностью понимается административный штраф. Безусловно, просто так в обычной жизни никак нельзя определить о превышении нормальных пределов выделения вредных веществ. Данное явление определяется и устанавливается специалистами с применением специальных технических средств. Поэтому данный процесс является непростым и требует значительных усилий.

Права граждан, которые используются в процессе природоохранных мероприятий, относятся к специфическим правам человека. Специфичность заключается в определенных особенностях, которые делают данные права уникальными. Например, согласно ст. 22 Закона РФ «О недрах», пользователь недр, а это может быть и физическое лицо, исполняющее предпринимательскую деятельность, вправе: употреблять переданный ему

участок недр для любой формы предпринимательской либо другой деятельности, соответствующей обозначенной в лицензии цели; независимо выбирать формы данной деятельности, не противоречащие функционирующему законодательству; использовать отходы своего горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающего производств, если другое не оговорено в лицензии; проводить без добавочных разрешений геологическое исследование недр за счет личных средств в границах горного отвода, данного ему в соответствии с лицензией и т.д., возможность исполнения правомочий в определенных законом случаях определена присутствием специфических позволений (лицензий). Так, согласно ст. 35 Федерального закона «О животном мире», использование животным миром выполняется гражданами на основании именных разовых лицензий на добычу некоторого числа объектов животного мира в обусловленном месте или на определенный срок. В ст. 46 Водного кодекса Российской Федерации закреплено, что права использования водными объектами приобретаются на основании лицензии на водопользование и заключенного в соответствии с ней договора использования водным объектом. Содержание самих специфических прав водопользователя выявляется в нормах названного Кодекса и заключается в возможности:

- употреблять водные объекты для собственных нужд, или для осуществления предпринимательской деятельности (ст.

- приобретать в установленном порядке информацию о состоянии водных объектов, нужную для исполнения своей деятельности (ст. отказываться от использования водным объектом (ст. 60) и др.

Особыми природоохранными правами обладают участники общественных отношений в области охраны природы. Например, ст. 18 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливает, что граждане имеют право: на защиту жизни, здоровья, их личного имущества в случае

происхождения чрезвычайных ситуаций; в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства общественной и индивидуальной охраны и иное имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специализированное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций; быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах присутствия на территории страны, и о мерах нужной безопасности; обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления персональные и общественные обращения по вопросам охраны населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; участвовать в установленном законом порядке в мероприятиях по предотвращению чрезвычайных ситуаций; на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций. Исходя из ранее упомянутого, можно сказать, что специализированные и общие права, которые возникают в сфере обеспечения сохранности природы и защиты экологии являются подобными, но всё-таки есть определенное отличие в данных правах, что делает их особенными и уникальными.

Как отмечают авторы научно-практического комментария к Конституции Российской Федерации 1993, право на окружающую естественную среду, на правдивую информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу человека и гражданина экологическим правонарушением, в своем содержании представляет целостность последующих возможностей:

а) предопределять вид (и объем) вероятного поведения самого носителя субъективного права;

б) требовать подходящего поведения (совершения некоторых действий или от воздержания от других лиц (обязанного субъекта));



в) прибегать в необходимых случаях к содействию определенных государственных органов для реализации второй способности [2, с.]

Обязанности в сфере конституционного регулирования природоохранных прав установлены в статье 58 Основного закона. Каждый должен сохранять природу и окружающую среду. Аккуратно относиться к природным богатствам. 72, 78, 114, 130 фиксируют базы природозащитной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Оригинальность природоохранной правовой структуры заключается в том, что центр ее тяжести находится в обязательстве - для того, чтобы человек существовал в благоприятной окружающей среде, необходимо, чтобы кто-либо другой исполнял юридическое обязательство не загрязнять ее. Для того чтобы удовлетворить свое право на благоприятную окружающую среду, человек вынужден дожидаться исполнения юридического обязательства от обязанного лица. То есть, кто бы ни пользовался благами (в этом случае естественными), он обязан нести противоположные обязанности. На практике осуществление прав на благоприятную окружающую среду зависит от добросовестного исполнения юридической обязанности со стороны, как ни странно, не природопользователя, а государства. Страна в силу экономических законов, заложенных в самом процессе материального производства (например, приобретение наибольшего числа добавочного продукта при меньших затратах), объективно не расположено к легитимному (экономически затратному) поведению в экологических отношениях. Как отмечает В. «В обществах, основанных на принципе верховенства права, не человек для государства, а государство для человека» [3, с.].

Экологические обязанности людей представляют собой закрепленные в нормативно-правовых актах Российской Федерации определенные требования. За неисполнение или ненадлежащее исполнение экологических обязанностей наступает определенная ответственность. Вид ответственности

зависит от степени вреда и общественной опасности за загрязнение окружающей среды. Можно сказать, что именно возможность наступления определенной ответственности является гарантией исполнения экологических обязанностей.

Понятие о необходимости защиты окружающей среды должно воспитываться с раннего детства. Именно поэтому в детском саду, школе, средне-профессиональных и высших учебных заведениях ведутся постоянные разговоры о защите природы. Тема защиты экологии является очень актуальной, так как загрязнение окружающей среды является глобальной проблемой современного мира. Все страны мира стараются решить эту проблему индивидуально. Однако только с помощью международного сотрудничества возможно улучшить окружающую природную среду. Решить глобальные экологические проблемы возможно только при осознании значения чистой окружающей среды для человека. Нельзя сказать, что загрязнение окружающей среды является проблемой только XX века. Безусловно, эта проблема возникла и, к сожалению, продолжила развиваться уже давно. Положительным обстоятельством является то, что право на благоприятную окружающую среду является конституционным правом человека. Я думаю, именно поэтому данное право можно отнести к общим и основным правам человека. Также позитивным обстоятельством является то, что законодательство в сфере экологии постоянно развивается, что приводит к совершенствованию прав человека.

#### **Список использованной литературы:**

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М., 2021. – 15 с.
2. Конституция Российской Федерации: научно-практический комментарий [Текст] / под ред. Б.Н. Топорнина. - М.: Юрист, 1997. - 716 с.

3. Зорькин, В.Д. Ценностный подход в конституционном регулировании прав и свобод [Текст] / В.Д. Зорькин // Журнал российского права. - 2008. - № 12. - С. 4.

4. Татаркин, А.И. Качество жизни - индикатор устойчивого развития регионов [Текст] / А.И. Татаркин, А.А. Куклин // Уровень жизни населения регионов России. - 2009. - № 8 - 9. - С. 17.

5. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (13-14 июня 1992 г., Рио-де-Жанейро).