

*Плюта Е.Ю.*

*Студент*

*2 курс, Институт права*

*Кафедра гражданского права и процесса*

*ФГБОУ ВО «ЧелГУ»*

*Россия, г. Челябинск*

## **МОРАТОРИЙ НА БАНКРОТСТВО ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА**

*Аннотация:* В настоящее время существует проблема неплатежеспособных должников, у которых недостаточно ресурсов для полного погашения своих долговых обязательств перед кредиторами. Эта ситуация создает предпосылки для развития конфликтных отношений между кредитором и должником, которые основаны на столкновении интересов обеих сторон, поскольку кредиторы стремятся удовлетворить свои требования путем задержания сумм недостаточных активов должника.

До апреля 2020 года право кредиторов на обращение в суд с заявлением о банкротстве должника ограничивалось лишь суммой их требований и сроком просрочки: не менее 300 тысяч рублей для юридических лиц и 500 тысяч, в случае если должник — физическое лицо. Экономический кризис, пришедший вместе с пандемией, а затем и внешнеполитической ситуацией страны, вынудил руководство пойти на экстренные меры по поддержке экономики и бизнеса, в том числе ограничить право кредитора на обращение в суд с заявлением о банкротстве контрагента [1].

В начале апреля 2022 года правительство ввело полугодовой мораторий на банкротства граждан и юридических лиц. Он прямо запрещает до 1

октября 2022 года взыскивать деньги с должников, даже если они платежеспособны.

В статье отражена суть моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами 2022 года и его последствия. Исследована практика моратория, введенная в 2020 году, а также проанализированы возможные положительные и отрицательные последствия введенного моратория 2022 года.

**Ключевые слова:** банкротство, мораторий, постановление, дела о банкротстве.

**Annotation:** Currently, there is a problem of insolvent debtors who do not have enough resources to fully repay their debt obligations to creditors. This situation creates prerequisites for the development of conflict relations between the creditor and the debtor, which are based on a clash of interests of both parties, since creditors seek to satisfy their claims by detaining the amounts of insufficient assets of the debtor.

Until April 2020, creditors' right to apply to the court for bankruptcy of the debtor was limited only by the amount of their claims and the delay period: at least 300 thousand rubles for legal entities and 500 thousand if the debtor is an individual. The economic crisis that came along with the pandemic, and then the country's foreign policy situation, forced the leadership to take emergency measures to support the economy and business, including limiting the creditor's right to apply to the court for bankruptcy of the counterparty.

At the beginning of April 2022, the government introduced a six-month moratorium on bankruptcy of citizens and legal entities. It explicitly prohibits collecting money from debtors until October 1, 2022, even if they are solvent.

The article reflects the essence of the moratorium on the initiation of bankruptcy cases on applications filed by creditors in 2022 and its consequences. The practice of the moratorium introduced in 2020 is investigated, as well as the possible positive and negative consequences of the imposed moratorium of 2022 are

*analyzed.*

**Keywords:** *bankruptcy, moratorium, resolution, bankruptcy cases.*

Банкротство – это та процедура, которой может воспользоваться как гражданин, так и юридическое лицо в безвыходной для него ситуации. При этом инициатором данной процедуры может стать как бизнесмен, так и его кредиторы [2].

В период сложной внешнеполитической обстановки Правительство РФ решило поддержать бизнес и ввести мораторий на банкротство. Ведь многие его отрасли оказались в тяжелом положении. Прежде всего затруднения испытывают сферы бизнеса, которые используют в своей деятельности зарубежные материалы, товары, услуги (например, авиация – один из самых распространенных примеров).

С первого апреля 2022 года правительство запретило кредиторам инициировать процедуру банкротства. Данное решение изложено в Постановлении Правительства РФ от 28.03.2022 № 497<sup>1</sup>. В статье будет разъяснено, на кого распространяется мораторий, а кого он не коснется, а также основные плюсы и минусы указанного запрета в сравнении с прошлогодней аналогичной мерой.

Если говорить простыми словами, то мораторий на банкротство представляет собой запрет на возбуждение таких дел. Указанный запрет используется исключительно в качестве меры поддержки различных отраслей бизнеса в сложных экономических ситуациях.

За последние два года к мораторию прибегали несколько раз. Первый – в период пандемии в 2020 году. И второй – в 2022 году, в связи с введением западных санкций в отношении России.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 г. № 497 – [Электронный ресурс]: <http://static.government.ru/media/files/esBnohmhoyOuW19ndN6HmjgLmGRqJgi4.pdf>

Минэкономразвития РФ предложило введение указанной меры именно потому, что она зарекомендовала себя положительно в первый раз (в 2020 году). Федеральная налоговая служба, как известно, указанное предложение поддержала. Кроме того, ранее, 09.03.2022, фискальная служба также приняла решение о приостановлении инициирования дел о банкротстве должников со стороны налоговой.

Введенный запрет распространяется не только на заявления о банкротстве, поданные с 28 марта, но и на другие, которые представлены до этой даты. Обязательным условием таких обращений является то, что арбитражный суд до 28 марта не принял решение о принятии заявления от кредитора.

Принятое постановление № 497 распространяет свое действие и на них. Стоит помнить, что право инициирования своего банкротства сохраняется. Введен запрет только на принятие заявлений со стороны кредиторов. Поэтому физлица в этот период могут воспользоваться свои правом на банкротство, в том числе и в упрощенном порядке (без обращения в суд, посредством МФЦ).

Если кредитор уже разместил свое намерение (уведомление) обратиться с заявлением о банкротстве должника в реестре о банкротстве, то оно не размещается в сети Интернет до окончания срока действия моратория.

Введенный мораторий на банкротство распространяется на всех юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. При этом виды деятельности, на которые распространяется запрет, Правительством РФ при принятии решения не устанавливались. Поэтому мораторий действует в отношении всех указанных лиц без ограничений.

При этом перечисленные лица смогут инициировать дела о собственном банкротстве любым законным способом (в судебном или несудебном порядке)<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

В решении правительства сделана лишь одна оговорка: мораторий не применяется к застройщикам многоквартирных домов и других объектов недвижимости, которые привлекли денежные средства граждан по договорам долевого участия и включены в реестр проблемных застройщиков.

Процедура введения моратория на банкротство урегулирована в нашем законодательстве. Так, в законе о несостоятельности (банкротстве) № 127-ФЗ ей посвящена статья 9.1<sup>3</sup>, которая была введена в закон во время первого моратория в период пандемии. Его основная цель, как и сегодняшнего моратория, состояла в защите бизнеса в сложной экономической ситуации.

Полномочиями на введение моратория на банкротство наделено Правительство РФ. Указанный запрет можно применять только в исключительных случаях, например, ЧС, существенные изменения курса рубля. При этом только правительство определяет срок его действия, который может быть продлен. Вместе с тем Правительство РФ вправе самостоятельно определять перечень лиц и видов деятельности, на которые будет распространяться введенный запрет.

Указанный порядок предусматривает введение моратория исключительно по заявлениям кредиторов. Для бизнесменов-должников статья оставляет возможность инициирования банкротства. То есть должник в период финансовых трудностей сможет самостоятельно решать дальнейшую судьбу своего бизнеса.

На весь период введенного моратория в отношении должника действуют следующие ограничения, в том числе (Перечни ограничений изложены в статье 9.1 ФЗ о несостоятельности (банкротстве)):

— нельзя обращать взыскание на заложенное имущество;

---

<sup>3</sup> Ст. 9.1 «Мораторий на возбуждение дел о банкротстве» Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 30.12.2021, с изм. от 03.02.2022) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

— приостанавливаются исполнительные производства по имущественным взысканиям, но только по решениям, которые приняты до дня введения запрета (аресты на имущество должника не снимаются);

— отсутствует возможность выхода из состава учредителей компании;

— нельзя выплачивать дивиденды.

Запрет на банкротство – это своеобразная передышка для должника. В течение этого периода не нужно будет платить по долгам перед кредиторами, оплачивать пени, неустойки за просрочки платежей при использовании чужими деньгами (не распространяется на отношения, возникшие во время запрета).

Должнику предоставлен срок на налаживание дел в бизнесе. Этот срок не очень большой, всего полгода. Поэтому не стоит терять время, необходимо искать выходы из сложившейся затруднительной ситуации и составлять новый четкий план действий по спасению бизнеса.

Мораторий является «лечебной таблеткой» для бизнесменов и одновременно «большим тормозом» для кредиторов. Ведь на протяжении полугода они не смогут воспользоваться одним из самых действенных способов защиты своих интересов и средств.

Кредиторам следует пристально следить за действиями должника. Во-первых, задолжавший гражданин может выйти из-под действия моратория по собственной инициативе. И тогда все процедуры по инициированию и проведению банкротства будут вновь разрешены. Во-вторых, закон не запрещает кредиторам обращаться в суд с требованиями к должнику (кроме возбуждения дел о банкротстве). Сделать это можно для того, чтобы обеспечить сохранность имущества должника, возбудить исполнительное производство по уже принятым решениям и наложить арест на имеющееся имущество бизнесмена.

## Отличия моратория-2022 от моратория-2020

Впервые мораторий на банкротство был принят как мера поддержки бизнеса в период пандемии Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 428<sup>4</sup>. Однако в отличие от моратория 2022 года он распространялся только на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, но не на физических лиц. Также в первом случае введения запрета правительство установило и виды деятельности, на которые он распространяется. Было принято Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 434, утвердившее перечень экономических отраслей, которые больше всего пострадали от пандемии коронавируса. Среди них значились гостиничный бизнес, здравоохранение (стоматология), торговля, СМИ и многие другие. На указанные отрасли и распространялся мораторий на банкротство.

Мораторий 2021 года продлевался единожды еще на три месяца. Говорить о том, будет ли продлен нынешний мораторий, преждевременно. При этом многие российские аналитики утверждают, что полугодового запретного срока на банкротство будет недостаточно, чтобы полностью оправиться от наступивших экономических последствий после введения санкций. Более того, такие последствия становятся более ощутимыми только со временем.

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников»; Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1587 «О продлении срока действия моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников».

## Предыдущий мораторий: судебная практика

С момента появления в законе о несостоятельности (банкротстве) статьи о моратории на банкротство успела накопиться обширная судебная практика. Ее анализ позволяет сделать вывод, что наибольшее количество вопросов вызывали темы сроков обжалования решений о банкротстве, возможности подавать кредиторам заявления о банкротстве ликвидируемых должников и другие.

Пленум ВС РФ выпустил два обзора разъяснений судебной практики, в том числе и вопросов по банкротству в период распространения коронавирусной инфекции (от 21.04.2020 и 30.04.2020)<sup>5</sup>.

Рассмотрим основные положения разъяснений, данных ВС РФ:

— приостановление исполнительных производств в период запрета на банкротство не исключает возможности рассмотрения исков к должникам, на которых он распространяется. По вступившим в силу судебным решениям могут выдаваться исполнительные листы и возбуждаться новые исполнительные производства;

— вопросы о восстановлении установленных законом о банкротстве сроков на предъявление кредиторами требований по делу о банкротстве, пропущенных в связи с возникновением обстоятельств, послуживших основанием для введения моратория, рассматриваются судами с учетом фактических обстоятельства каждого конкретного дела;

— кредитору, направившему заявление о признании должника банкротом в суд во время действия моратория или опубликовавшему уведомление о намерении обратиться в суд о признании должника банкротом, следует повторно после отмены запрета на банкротство разместить уведомление и обратиться в суд с соответствующим заявлением;

---

<sup>5</sup> Обзоры по отдельным вопросам судебной практики ВС РФ №1 от 21.04.2020, №2 от 30.04.2020.



— отнесение ликвидируемого должника к числу лиц, на которых распространяется действие моратория, не является препятствием для признания его банкротом. В случае принятия решения о ликвидации сохраняется и обязанность ликвидационной комиссии (ликвидатора) по обращению в суд с заявлением о признании ликвидируемого должника банкротом (п. 3 ст. 9 закона о банкротстве).

### Защита от процентов

Остаются актуальными все разъяснения и правила, которые действовали два года назад.

В период действия моратория пострадавшим лицам не начислят проценты за пользование чужими денежными средствами (ст. 395 ГК), неустойку (ст. 330 ГК), налоговые пени (ст. 75 НК) и не назначат иные финансовые санкции. Это и другие разъяснения содержались в соответствующем постановлении Пленума ВС. Также запрещен зачет требований в отношении должника, если нарушается банкротная очередность исполнения обязательств.

Мораторий не лишает кредиторов возможности подавать иски, заявления к должнику, не препятствует наложению арестов на имущество и другим обеспечительным мерам.

При этом есть и ограничения: например, в период действия моратория нельзя выплачивать дивиденды или распределять прибыль между участниками общества. Компании могут заявить об отказе от моратория и в этом случае не будут пользоваться его преимуществами, но и не будут испытывать ограничения.

Таким образом, мораторий предоставит должникам возможность справиться с финансовыми трудностями, наладить свои дела, не закрывая бизнес, не увольняя сотрудников, до стабилизации экономической обстановки.

Между тем мораторий распространяется на большинство категорий должников. В соответствии с п. 1, 2 Постановления Правительства РФ от 28.03.2022 № 497, п. 1 ст. 9.1 Закона о банкротстве, мораторий введен на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, за исключением должников, являющихся застройщиками многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости. При этом, в п. 5 Постановления Пленума ВС РФ от 24.12.2020 № 44 «О некоторых вопросах применения положений статьи 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» разъяснено, что в ситуации, когда уполномоченным органом должника – юридического лица принято решение о его ликвидации, то есть не предполагается дальнейшее осуществление ликвидируемой организацией обычной деятельности, характерной для нормального гражданского оборота, отнесение такого ликвидируемого должника к числу лиц, на которых распространяется действие моратория, не является препятствием для подачи кредитором заявления о признании должника банкротом.

Следует еще раз отметить, что рассматриваемое Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (01.04.2022) и действует в течение 6 месяцев, т.е. до 01.10.2022. Все заявления кредиторов, поданные начиная с 01.04.2022 будут возвращаться судами (ч. 2 ст. 9.1 Закона о банкротстве). В первый день действия документа арбитражные суды уже начали активно его применять. Например, определением Арбитражного суда Свердловской области от 01.04.2022 по делу №А60-15267/2022 заявление Общества о признании банкротом другого Общества – возвращено. Определением Арбитражного суда Ростовской области от 01.04.2022 по делу №А53-9903/2022 заявление Банка о признании банкротом гражданина – возвращено.

По смыслу ст. 61.14 Закона о банкротстве подать заявление о привлечении к субсидиарной ответственности можно или на любой стадии банкротства, или по завершении процедуры, или в случае прекращения производства по делу. Таким образом, необходимым условием для подачи такого заявления является либо уже возбужденное дело о банкротстве, либо оконченное дело о банкротстве. Иными словами, поданные и находящиеся в производстве судов заявления о привлечении к субсидиарной ответственности по возбужденным до 01.04.2022 делам о банкротстве будут рассматриваться по общим правилам.

Подытоживая вышесказанное, рекомендуется не расценивать мораторий как «каникулы», которые можно «прогулять». В течение этих 6 месяцев необходимо эффективно работать, иметь цель выйти из предбанкротного состояния таким образом, чтобы к окончанию периода моратория признаки банкротства уже исчезли.

#### Проблемы и предложения по корректировке мораторных мер

Из всех мораторных последствий самые бурные обсуждения вызывает приостановка исполнительных производств по взысканию «старых» долгов [3].

Минюст РФ полагает, что не все подпавшие под действие объявленного с 1 апреля 2022 года полугодового моратория на банкротства вправе рассчитывать на приостановку исполнительных производств по возникшим до его введения долгам. Эта опция должна быть доступна лишь должникам, в отношении которых до указанной даты были поданы, но еще не приняты судом к производству заявления о несостоятельности. При этом Минюст указывает на риски для экономической ситуации «целых отраслей российской экономики» (например, ЖКХ) и для материального положения граждан-взыскателей из незащищенных слоев населения (пенсионеров, одиноких

матерей), если заморозка будет происходить «без учета имущественного положения должников». Также заморозке не должны подвергаться исполнительные производства, возбужденные для взыскания ущерба от преступлений, уголовных и административных штрафов.

Федеральная служба судебных приставов также считает, что решение о приостановке взыскания должно приниматься с учетом материального положения должника. По мнению службы, с этой целью следует определить критерии имущественного положения должника, при соблюдении которых будет приостанавливаться взыскание. В качестве примера ФССП называет отсутствие либо недостаточность денежных средств и иного имущества для погашения обязательств.

Верховный суд РФ, напротив, считает, что отказ в приостановлении исполнительных производств по «старым» долгам «может нарушить законные ожидания» подпавших под действие моратория лиц, создаст условия для ареста и обращения взыскания на имущество организаций, экономическая стабильность которых должна обеспечиваться мораторием, и будет противоречить работе государства по стабилизации социально-экономической ситуации в стране. Одновременно ВС РФ согласен на введение "гибкого механизма", который позволит применять мораторий на лиц, действительно пострадавших от обстоятельств, ставших основанием для его введения. По мнению ВС РФ, вопрос распространения или нераспространения моратория в отношении конкретного лица может рассматривать арбитражный суд.

Сбербанк, ВТБ, Альфа-банк предложили наделить кредиторов правом через суд лишать должников мораторной защиты, если возникновение долгов не связано с обстоятельствами, явившимися основанием для введения моратория, либо причины неисполнения обязательств возникли не позднее чем за три месяца до его объявления. Сейчас такой возможности у кредиторов нет, и отказаться от моратория, попавший под него может исключительно по собственному желанию. Эту идею поддержала и ФНС России.

Законопроект, оформляющий инициативу заморозить до конца 2022 года действие нормы, согласно которой на время моратория приостанавливаются исполнительные производства по взысканию долгов, возникших до его объявления, ранее подготовило Минэкономразвития, но он не внесен в Госдуму.

Таким образом, помимо уже существующих мер защиты должников в период сложной экономической ситуации, Минэкономразвития предложило внести изменения в Закон о банкротстве в части предупреждения банкротства - через соглашение о досудебной санации. Законопроект опубликован для общественного обсуждения на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Предполагается, что заключение такого соглашения сможет инициировать должник, утверждать соглашение будет арбитражный суд. Обязательные условия: в заключении соглашения должны участвовать кредиторы, долг перед которыми превышает 75% от общей его суммы, заключается при отсутствии непогашенных обязательств по выплате зарплаты сотрудникам (у гражданина - по алиментам).

Соглашение о досудебной санации может распространяться на кредиторов, не участвовавших в его заключении, за исключением тех, чьи требования обеспечены залогом, а также кредиторов, долг перед которыми возник уже позже заключения соглашения. В соглашении может быть предусмотрено прекращение обязательств путем представления отступного, конвертации требований в доли в уставном капитале (акции) или ценные бумаги должника, новации обязательств или прощения долга. Кроме того, документ может содержать условия о том, что кредиторы обязуются определенное время не инициировать банкротство должника и принудительное взыскание долгов с него. В обмен на это должник может обязаться совершать определенные сделки только с согласия кредиторов и т.п.

### **Использованные источники:**

1. Подольский Ю.Д. Обособленные споры в банкротстве: монография. Москва: Статут, 2020.
2. Несостоятельность (банкротство): Учебный курс. В 2 т. / Под ред. д.ю.н., проф. С.А. Карелиной. Т. 2 М.: Статут, 2019.
3. Османова Д.О. Злоупотребления при несостоятельности (банкротстве): монография / под ред. О.А. Беляевой. М.: Юстицинформ, 2020.