

Гамзина Е.В.

студент

2 курс, направление «Экономика»

Оренбургский филиал «РЭУ им. Г.В. Плеханова»

Россия, г. Оренбург

ДИНАМИКА И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье раскрывается понятие государственного долга как результата финансовых заимствований Российской Федерации. Подробно описывается структура государственного долга, а также показывается изменение этого показателя во времени. В статье представлены таблицы, диаграммы, позволяющие проследить данные изменения. Формулируются причины изменения государственного долга Российской Федерации, а также делается вывод о необходимости проведения государством политики по его уменьшению.*

***Ключевые слова:** государственный долг, внешний долг, внутренний долг, структура, государственные гарантии, ценные бумаги.*

***Annotation:** The article reveals the concept of state debt as a result of financial borrowings of the Russian Federation. The structure of the state debt is described in detail, and the change in this indicator over time is showed. The article presents tables and diagrams that allow to track these changes. The reasons for changing the state debt of the Russian Federation are formulated, and a conclusion on the need for the government to implement a policy to reduce it is drawn.*

***Key words:** state debt, external debt, domestic debt, structure, state guarantees, securities.*

Каждая страна в рамках построения своей финансово-экономической системы старается достичь сбалансированности бюджета. В том случае, если

бюджет государства оказывается дефицитным, оно старается покрыть данный недостаток средств. Так, многие государства прибегают к заимствованию средств, сталкиваясь с проблемой государственного долга.

Государственный долг как важный инструмент поддержания экономики приобретает в период наблюдаемых в последнее время кризисных проявлений финансово-экономической системы особую актуальность. Это в свою очередь указывает на необходимость постоянного мониторинга динамики и структуры долговых обязательств [2].

Государственный долг является важнейшей финансовой категорией наряду с такими, как налоговая политика, банковская система, государственный бюджет. Государственный долг влияет на финансовую систему страны. Слишком большой государственный долг может поставить государство в серьёзные долговые обязательства, что может повлечь за собой деформацию его бюджетного устройства. Ввиду этого, к решению проблемы государственного долга привлекается всё большее число исследователей, чем может объясняться актуальность данной темы.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, государственный долг представляет собой долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, иностранными государствами, иными субъектами международного права, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией. [6]

В зависимости от источника заимствования государственный долг можно разделить на внутренний и внешний.

Внутренний долг Российской Федерации строится на обязательствах, связанных, прежде всего с валютой Российской Федерации, а также на обязательствах со стороны субъектов и муниципальных образований Российской Федерации. К внутреннему долгу необходимо отнести

обязательства, касающиеся государственных ценных бумаг РФ, государственных гарантий, а также долгов по кредитам, полученных Российской Федерацией (различных долговых обязательств).[4,6]

Рассмотрим таблицу 1. В ней представлены данные по внутреннему долгу РФ за 2011-2016 гг. [8]

Таблица 1.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации

По состоянию на	Объём государственного внутреннего долга Российской Федерации, млрд. руб.	
	всего	в т.ч. государственные гарантии Российской Федерации в валюте РФ
01.01.2012 (т.е. по итогам 2011 г.)	4190,55	637,33
01.01.2013 (по итогам 2012 г.)	4977,90	906,6
01.01.2014 (по итогам 2013 г.)	5722,24	1289,85
01.01.2015 (по итогам 2014 г.)	7241,17	1765,46
01.01.2016 (по итогам 2015 г.)	7307,61	1734,52
01.01.2017 (по итогам 2016 г.)	8003,46	1903,11

Источник: составлено на основе данных сайта Министерства финансов РФ, <https://www.minfin.ru/ru/>

Анализируя данные таблицы 1, мы можем прийти к выводу, что государственный внутренний долг в рассматриваемом периоде возрастал с каждым годом. В общей сложности за данный период он изменился на 90,99% (т.е. почти в 2 раза). По отношению к каждому последующему году внутренний государственный долг также увеличивался. Так, по итогам 2012 года по сравнению с итогами, подведёнными на 01.01.2012 г. внутренний государственный долг увеличился на 18,8%, по итогам 2013 года по сравнению с 2012 г. - на 15,0%, 2014 г. по сравнению с 2013 - на 26,5%, 2015 г. по сравнению с 2014 г. - на 0,9%. 2016 г. по сравнению с 2015 г. - на 9,5%. Таким образом, наибольшее увеличение внутреннего государственного долга произошло в 2014 году. [8]

Необходимо проанализировать, ввиду чего мог меняться внутренний государственный долг Российской Федерации. Рассмотрим более подробно его структуру (табл. 2).

Таблица 2.

**Структура государственного внутреннего долга Российской Федерации,
млрд.руб.**

Показатели	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015
Объём внутреннего государственного долга РФ - всего, в том числе:	4190,55	4977,89	5722,24	7241,17
Государственные ценные бумаги	3546,43	4064,28	4432,38	5475,71
<i>в % к внутреннему гос. долгу</i>	<i>84,6</i>	<i>81,6</i>	<i>77,5</i>	<i>75,6</i>
Государственные гарантии	637,33	906,64	1289,85	1765,46
<i>в % к внутреннему гос. долгу</i>	<i>15,2</i>	<i>18,2</i>	<i>22,5</i>	<i>24,4</i>
Иные долговые обязательства	6,78	6,97	0,01	0,01
<i>в % к внутреннему гос. долгу</i>	<i>0,16</i>	<i>0,14</i>	<i>0,00017</i>	<i>0,00017</i>

Источник: составлено на основе данных, приведённых на сайте Министерства финансов РФ

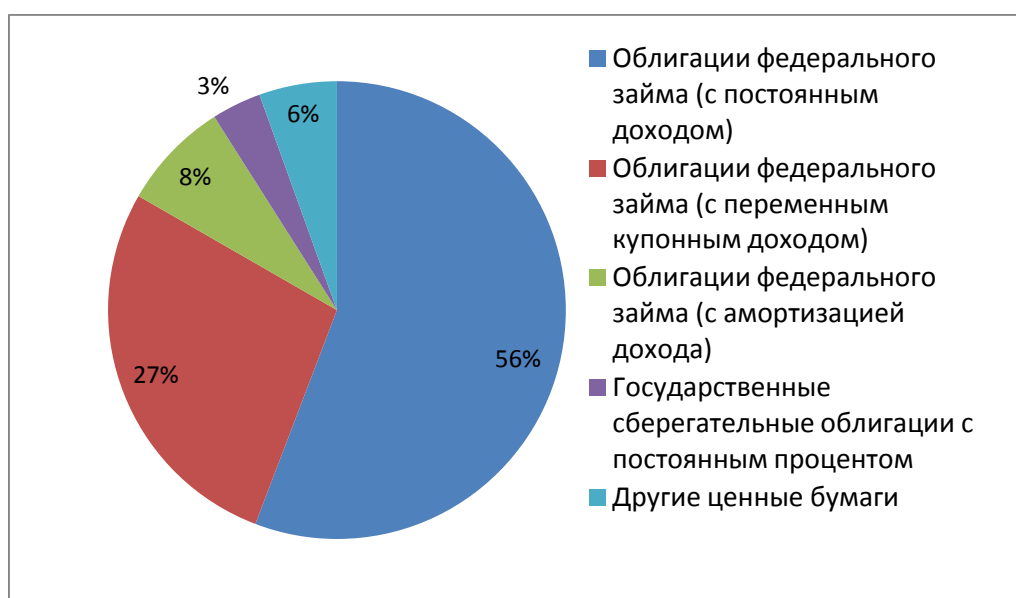
<https://www.minfin.ru/ru/>

Если рассматривать первые года рассматриваемого периода (а именно, по итогам с 2011 по 2014 гг.), то наблюдаются определённые особенности. Как мы видим, исходя из данных, основная часть внутреннего долга за этот период приходится на государственные ценные бумаги. Выпуск ценных бумаг является для государства важнейшим источником заимствования временно свободных средств. Еще Дж. Кейнсом в 1936 году в работе «Общая теория занятости, процента и денег» была выдвинута идея о том, что для покрытия государственных расходов необходимо активно использовать инструменты бюджетного регулирования. В его теории для покрытия своих расходов государством возможно изъятие части национального дохода, которое принадлежит населению. Выпуская ценные бумаги, государство продаёт их своему населению, тем самым направляя полученные за них денежные средства на покрытие своих расходов. Так, мы видим, что государственные

ценные бумаги могут являться важнейшей составляющей внутреннего государственного долга, а по итогам 2011 и 2014 годов в разы превышают в процентном соотношении по сравнению с другими составляющими внутреннего государственного долга РФ. Также тенденцию к росту имеют обязательства государства перед физическими или юридическими лицами за предоставление им различных благ (то есть государственные гарантии). [1]

По итогам 2016 года (то есть на 01.01.2017), согласно данным Министерства финансов РФ, внутренний государственный долг России составил 8003,46 млрд. руб. При этом объем государственных ценных бумаг составил 6100,34 млрд. руб. (то есть около 76,2% к внутреннему государственному долгу). Соответственно, основную часть внутреннего государственного долга по итогам 2016 вновь составили ценные бумаги. Необходимо также ознакомиться со структурой государственного внутреннего долга по видам государственных ценных бумаг. [8]

Диаграмма 1. Структура внутреннего гос. долга по видам государственных ценных бумаг



Источник: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации <http://budget.gov.ru/epbs/>

Согласно данным диаграммы 1, большую часть государственных заимствований по видам ценных бумаг составили облигации федерального

займа с постоянным купонным доходом. Данные ценные бумаги дают право им владельцам получить номинальную стоимость облигации, выраженную в валюте РФ, при её погашении, а также на получение купонного дохода, ставка которого является постоянной. Так по большому числу процентов, приходящихся на данный вид ценных бумаг, мы можем судить о том, что Российская Федерация для покрытия расходов выпускает в большей степени именно такие ценные бумаги.

Государственный долг любого государства не может быть адекватно оценен без учёта его внешнего долга. Если государственный внутренний долг не выходит за рамки страны, то внешний долг влияет на интересы страны на международном уровне.

К внешним государственным займам принято относить государственные долговые обязательства, которые осуществляются путём выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации, кредиты, которые привлекаются от различных кредитных организаций иностранных государств, включая сюда иностранные кредиты, международные финансовые организации, а также различная другая международная деятельность по возникновению долговых обязательств со стороны Российской Федерации. Каждая из данных задолженностей имеет выражение в иностранной валюте (доллары США). [4,6]

Рассмотрим таблицу 3. В ней представлен объём внешнего долга РФ за 2011-2016 гг. [8]

Таблица 3

Объём государственного внешнего долга Российской Федерации

По состоянию на	Объём государственного внешнего долга Российской Федерации, млн. долл. США	
	всего	в т.ч. государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте
01.01.2012 (т.е. по итогам 2011 г.)	35 801,4	1 008,9

01.01.2013 (по итогам 2012 г.)	50 769,2	11 389,8
01.01.2014 (по итогам 2013 г.)	55 794,2	11 399,1
01.01.2015 (по итогам 2014 г.)	54 355,4	12 083,2
01.01.2016 (по итогам 2015 г.)	50 002,3	11 875,9
01.01.2017 (по итогам 2016 г.)	51 211,8	11 730,5

Источник: составлено на основе данных сайта Министерства финансов РФ, <https://www.minfin.ru/ru/>

Из таблицы 3 следует, что внешний долг РФ, по сравнению с внутренним, не имеет тенденцию к возрастанию с каждым годом. В общей сложности за рассматриваемый период внешний долг России изменился на 43%. Однако необходимо рассмотреть подробную динамику данного периода. По итогам 2012 года по сравнению с годом ранее внешний долг России вырос на 41,8%, а по итогам 2013 г. по сравнению с предыдущим - на 9,9%. Однако на 01.01.2015 г. произошло снижение внешней государственной задолженности государства по сравнению с прошлым годом на 2,6%, а на 01.01.2016 г. по сравнению с 01.01.2015 г. уменьшение на 8,7%. По итогам 2016 года снова произошло возрастание показателя на 2,4%, сравнивая с итогами 2015 года. [8]

Таблица 4.

Структура государственного внешнего долга Российской Федерации, млн.долл. США

Показатели	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015
Объём внешнего государственного долга РФ - всего, в том числе:	35 801,4	50 769,2	55 794,2	54 355,4
Задолженность по внешним облигационным займам	29 183,4	34 910,4	40 667,8	39 275,3
<i>в % к внешнему гос. долгу</i>	<i>81,5</i>	<i>68,8</i>	<i>72,9</i>	<i>72,3</i>
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	1 008,9	11 389,8	11 399,1	12 083,2
<i>в % к внешнему гос. долгу</i>	<i>2,8</i>	<i>22,4</i>	<i>20,4</i>	<i>22,2</i>

Задолженность перед международными финансовыми организациями	2 531,5	2 026,2	1 565,3	1 172,1
<i>в % к внешнему гос. долгу</i>	<i>7,1</i>	<i>4,0</i>	<i>2,8</i>	<i>2,2</i>

Источник: составлено на основе данных, приведённых на сайте Министерства финансов РФ <https://www.minfin.ru/ru/>

Согласно данным таблицы 4, основную часть внешнего долга в период с 2011 по 2014 годы составляет задолженность по внешним облигационным займам. Как уже объяснялось на примере государственных ценных бумаг, являющихся составляющей внутреннего государственного долга РФ, выпуская ценные бумаги, Российская Федерация имеет возможность заимствовать денежные средства и покрывать тем самым свои расходы. Поэтому данный показатель является ключевым при оценке внешнего государственного долга России.

Также важным показателем являются государственные гарантии РФ в иностранной валюте. Государственной гарантией является письменное обязательство экспортеру или российскому или зарубежному банку по исполнению обязательств другой стороной соглашения. Самое значительное изменение внешнего государственного долга России наблюдается по итогам 2012 года (т.е. на 01.01.2013), основой такого изменения стал именно резкий скачок государственных гарантий РФ в иностранной валюте.

Стоит заметить, что на резкие изменения государственного долга могут влиять множество показателей. Так, например, изменение стоимости нефти может повлиять на уровень государственного долга Российской Федерации. Понижение цен на нефть влечет за собой нехватку средств, которые имеются в распоряжении государства. Так, государству приходится занимать эти средства, что увеличивает внутренний и внешний долг страны.

Политические проблемы не могут не влиять на государственный долг Российской Федерации. Например, введение санкций, которое влечет за собой ограничение доступа российских компаний к рынкам капитала. Это также

влечёт за собой уменьшение средств, имеющихся в распоряжении государства.

Согласно данным, представленным официальным сайтом Министерства финансов РФ, на 01.01.2017 г. внешний государственный долг России составил 51,2 млрд. долл. США. Основная часть (а именно, 38,2 млрд. долл. США или 74,6% от общего объёма внешнего государственного долга) составляют задолженности по внешним облигационным займам. [8]

Проанализировав общий государственный долг Российской Федерации, можно прийти к выводу, что его уровень в России с каждым годом имеет тенденцию к увеличению. Однако нельзя точно сказать, что появление государственного долга всегда связано с ухудшением экономической ситуации в стране. Наоборот, более грамотное распоряжение заёмными средствами может улучшить экономическую ситуацию государства. [9]

Государство должно выстраивать государственную долговую политику для регулирования государственного долга. Она должна быть направлена на обеспечение способности России осуществлять заимствования в объёмах, необходимых для решения первоочередных задач государства. Важно поддерживать умеренный уровень государственного долга, не допуская его резких скачков, а также вести постоянный контроль за уровнем государственного долга страны.

Использованные источники:

1. Ильина Н.О. Анализ динамики и структуры государственного внешнего и внутреннего долга Российской Федерации за 2012-2015 гг. // Политика, экономика и инновации, 2016 г. - № 1(3)
2. Колодяжная А.Ю. Государственный долг: анализ теоретических подходов // Сборник научных трудов Двенадцатой Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы экономической деятельности и

- образования в современных условиях», посвященной 110-летию РЭУ им. Г.В. Плеханова. Оренбургский филиал РЭУ им. Г.В.Плеханова. 2017. С. 79-84.
3. Колодяжная А.Ю. Государственный долг субъектов Российской Федерации: динамика, структура, проблемы управления // Сборник трудов IX Международной научно-практической конференции «Инновационное развитие российской экономики», том 1, проведенной 25-28 октября 2016 года. - Москва: ФГБОУ ВО "РЭУ им. Г.В. Плеханова", 2016 г. – С.283-286.
4. Селезнев А.З.; под ред. В.Ю. Катасонов. Государственный долг и внешние активы.: Учеб. пособие, 2010. - 284 с.
5. Скрипачева Ю.В. Динамика государственного долга РФ //Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки, 2014 г. - № 5 (20)
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 30.09.2017)
7. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. - Режим доступа <http://budget.gov.ru/epbs/faces/>
8. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Государственный долг Российской Федерации. - Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. - Режим доступа: <http://www.minfin.ru>
9. «Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации. - Режим доступа: <http://www.minfin.ru>