УДК 341

Анейчик Дарья Алексеевна,
студентка Санкт-Петербургского института (филиала)
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России)»,
Россия, г. Санкт-Петербург

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОСНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ СНГ

Аннотация. *На основе положений экологического законодательства ряда стран Содружества Независимых Государств дан сравнительно-правовой анализ законодательных основ экологического законодательства. Определены специфические особенности эколого- правового механизма обеспечения рационального природопользования в изучаемых странах.*

Ключевые слова: *экологическое законодательство, экология, рациональное, экологическое образование.*

Abstract. *Based on the provisions of the environmental legislation of a number of countries of the Commonwealth of Independent States, a comparative legal analysis of the legislative foundations of environmental legislation is given. The specific features of the ecological and legal mechanism for ensuring the rational use of natural resources in the studied countries have been determined.*

Key words: *environmental legislation, ecology, rational, environmental education.*

В конституциях стран СНГ, исторически входивших в единую систему Советского Союза, экологические положения закреплены по-разному. Например, в одних странах охрана окружающей среды провозглашена как принцип, в других дается более широкое ее толкование, определяются права и

обязанности государства и граждан. К охраняемым конституциями разных государств- участников СНГ правам человека относится право на состояние окружающей среды, благоприятное для жизни и здоровья человека. Однако, несмотря на различные формулировки определений объекта правовой охраны в конституциях, определяемое ими право по сути является одним и тем же. Перечень критериев отнесения состояния окружающей среды к «благоприятному», например, в Российской Федерации на законодательном уровне отсутствует.

Изучение основных законодательных актов об охране окружающей среды таких зарубежных стран, как Республика Беларусь, Казахстан, Украина, а также некоторых международных актов позволяет утверждать, что использование понятий «экологическая безопасность» и «обеспечение экологической безопасности» наряду с понятием «охрана окружающей среды» является специфическим отличием законодательств государств- участников Содружества Независимых Государств. Согласно ст. 1 Модельного экологического кодекса для государств – участников Содружества Независимых Государств, принятого Постановлением от 16 ноября 2006 г. N 27-8 27-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, под экологической безопасностью понимается система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени.

Закон Республики Беларусь от 26 января 1992г. N 1982- XII “Об охране окружающей среды» в отличие от других аналогичных законов стран СНГ содержит понятия рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, под которыми понимается пользование природными ресурсами

таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить их способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

Анализ показал, что система правового обеспечения рационального (устойчивого) природопользования в Республике Беларусь четко обозначена в законодательстве и характеризуется некоторыми особенностями. Например, обеспечение, создания правовых и экономических механизмов рационального использования природных ресурсов является важнейшим элементом системы задач законодательства об охране окружающей среды (ст. 3), одним из 23 основных принципов охраны окружающей среды и экологической безопасности (ст. 4), основным направлением государственной политики в области охраны окружающей среды (ст. 7).

Предусмотрена целая система государственных программ рационального использования природных ресурсов, которые утверждаются Президентом Республики Беларусь (ст. 8.1), разрабатываются и выполняются Правительством (ст. 9). Рациональное использование природных ресурсов является одной из экологических обязанностей граждан (ст. 12), путем контроля в области рационального использования природных ресурсов обеспечивается право граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 13).

Действует система общественных экологов, которые призваны оказывать содействие уполномоченным государственным органам в осуществлении деятельности по рациональному использованию природных ресурсов, а также сообщать о фактах нарушения законодательства о рациональном использовании природных ресурсов (ст. 15.1).

В Российской Федерации ст. 3 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7- ФЗ «Об охране окружающей среды» в качестве одного из 24 принципов охраны окружающей среды закреплен принцип охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимое условие

обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

Особенностью российского законодательства является наличие правовых норм, устанавливающих требование к обеспечению экологического образования и просвещения. Устанавливается система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая общее, среднее, профессиональное образование, а также высшее и дополнительное образование специалистов и распространение экологических знаний. Экологическое просвещение осуществляется посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

Важным является опыт Казахстана- единственной страны в СНГ, проводившей кодификацию экологического законодательства, по итогам которой был принят Экологический кодекс (9 января 2007 года).

Однако данный опыт вызывал неоднозначные реакции ученых и практиков как в самом Казахстане, так и в других странах СНГ. Необходимо обозначить, что Экологическим кодексом Казахстана установлен ряд норм, направленных на обеспечение рационального природопользования: на физических лиц и общественные объединения возложена обязанность по содействию реализации мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов (ст. 13). Предусмотрено проведение мероприятий, способствующих рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, совершенствующих методы и технологии, направленные на рациональное природопользование (ст. 96), предусмотрено возмещение ущерба окружающей среде, здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государству вследствие незаконного и нерационального использования природных ресурсов (ст. 321).

Также необходимо сказать, что в отличие от законодательства Российской Федерации Экологический кодекс Республики Казахстан в пп. 56

п. 1 ст. 1 закрепляет определение понятия «экологическая безопасность», под которым понимается состояние, характеризующее наличием или вероятностью разрушения, изменения состояния окружающей среды под влиянием антропогенных и природных воздействий, в том числе обусловленных бедствиями и катастрофами, включая стихийные бедствия, угрожающие жизненно важным интересам личности и общества.

Для повышения уровня экологического правосознания населения в странах СНГ необходимо улучшение социально- экономической ситуации в стране, развитие экологической инфраструктуры Немаловажную роль играет активизация деятельности в сфере экологического образования и просвещения.

В законодательстве стран СНГ рациональное природопользование закрепляется в качестве важнейшего принципа экологического законодательства, важного условия устойчивого социально- экономического развития и удовлетворения экономических, эстетических и иных потребностей нынешнего и будущих поколений.

Список литературы:

1. Аленов М.А. Эколого- правовой процесс: нормативное регулирование и проблемы правоприменения: / Дис., д-ра наук. Алматы, 2009г.

2. Василевич Г.А. Законодательство о природных ресурсах и вопросы его совершенствования// Правовые проблемы земельной и аграрной реформы в Центральной и Восточной Европы, России, Беларуси, Украины и других стран СНГ, государств Балтии. Минск, 2002 год.

3. Гармонизация и развитие экологического законодательства Казахстана и России: Сборник статей/ сост. Б.Ж. Боголюбов, А.А. Мукашева. Астана: Мастер По, 2013 год.

4. Розенцвайг А.И., Развитие экологической политики в Российской Федерации на современном этапе// Право и экология: Материалы Международной школы – практикума молодых ученых- юристов/ Отв. Ред. Ю.А. Тихомиров, С.А. Боголюбов. М.: ИЗиСП; ИНФРА- М, 2018. С. 303-308.

5. Хлуднева Н.И. Коррупциогенные факторы в экологическом законодательстве // Журнал российского права. 2019, N 6