

Рашитова М.И.,

студент

4 курса, факультет «Юриспруденция»

Оренбургский институт (филиал) "Московский

государственный юридический

университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)"

Россия, г. Оренбург

Утеньязова А.У.,

студент

4 курса, факультет «Юриспруденция»

Оренбургский институт (филиал) "Московский

государственный юридический

университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)"

Россия, г. Оренбург

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

Аннотация: Статья посвящена основным вопросам правового регулирования экологической безопасности в сфере энергетики. В последнее время экологическая проблема международной энергетической безопасности стала одной из важнейших. Выделяются основные проблемы в обеспечении безопасности в угольной промышленности, такие как увеличение количества шахт и разрезов, осуществляющих горные работы в особо опасных, сложных горно-геологических и горно-технических условиях. Рассматриваются нормативно-правовые акты, регулирующие данные вопросы.

Ключевые слова: экологическая безопасность, уголь, промышленность, предприятия, стратегия, энергетика.

Annotation: *The article is devoted to the main issues of legal regulation of environmental security in the field of energy. Recently, the environmental problem of international energy security has become one of the most important. The basic problems in maintenance of safety in coal industry, such as increase in quantity of mines and cuts which are carrying out mining works in especially dangerous, difficult mining-geological and mining-technical conditions. The normative-legal acts regulating these issues are considered.*

Key words: *environmental safety, coal, industry, enterprises, strategy, energy.*

Экологическая безопасность — это состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Энергетическая безопасность определяется как состояние общества, позволяющее при наличии внешних и внутренних угроз, а также влияния дестабилизирующих факторов экономического, социально-политического, природного и техногенного происхождения устранять и компенсировать их негативное влияние.

В последнее время экологическая проблема международной энергетической безопасности стала одной из важнейших. Она определяется опасными для окружающей среды последствиями добычи энергоресурсов, их переработки или обогащения и использования в различных секторах экономики.

Правовое обеспечение охраны окружающей среды и здоровья человека от воздействия загрязняющих веществ реализуется различными отраслями законодательства: конституционного, гражданского, уголовного, административного, здравоохранительного, природоохранительного, природоресурсного, а также нормативно-правовыми актами,

международными конвенциями и соглашениями, ратифицированными Россией.

Стратегической целью современной государственной экологической политики в энергетике является обеспечение безопасности и устойчивого развития топливно-энергетического комплекса, снижение негативного воздействия его отраслей, в том числе угледобывающей и углеперерабатывающей промышленности, на окружающую среду [1].

В этих условиях определяющее значение для дальнейшего развития угольной промышленности имеют стратегические цели, поставленные в Энергетической стратегии России на период до 2035 года, направленные на повышение уровня безопасности функционирования угледобывающих предприятий и снижение их вредного воздействия на окружающую среду [2].

В Программе развития угольной промышленности России на период до 2035 года, предусматривается достижение этих целей в рамках обеспечения безопасности и охраны труда в угольной отрасли, а также экологической безопасности, направленной на формирование условий снижения негативного воздействия на окружающую среду от промышленной деятельности объектов угольной промышленности.

Рассмотрение и оценка указанных целевых ориентиров и задач развития угольной отрасли непосредственно связаны с понятием и соотношением энергетической и экологической безопасности.

Вместе с тем следует отметить, что законодательство в энергетической сфере не всегда отражает экологические потребности, что прослеживается в том числе и при регулировании отношений по безопасности. Например, сфера действия Федерального закона от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» ограничивается антитеррористической защищенностью таких объектов, обеспечением их

¹ Бринчук М. М. Энергетическая безопасность и экологическое право // Экологическое право. 2007 № 4—5.

² Основные положения энергетической стратегии России на период до 2035 года (одобрены Правительством Российской Федерации - распоряжение №1523 от 09.06.2020 г.). - М.: Собрание законодательства Российской Федерации, N 24, 15.06.2020, ст.3847

безопасного функционирования, локализации и уменьшения последствий потенциальных чрезвычайных ситуаций, возникших на них в результате аварии, произошедшей в связи с совершением акта незаконного вмешательства [3].

Проблемы правового обеспечения энергетической и экологической безопасности прослеживаются и в законодательстве, регулирующем отношения в области угольной промышленности. Так, Федеральный закон от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», выделяя в числе особенностей, определяющих государственную политику в данной области, негативное воздействие на окружающую среду функционирования организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), а также использования рядового угля (горючих сланцев) в качестве топлива, по сути, декларирует приоритет безопасности человека и окружающей среды как принципа обеспечения безопасности горных работ [4]. В основном нормы Закона направлены на реализацию закрепленных в ст. 13 принципов государственного регулирования норм и правил безопасного ведения работ; создания безопасных и здоровых условий труда на каждом рабочем месте.

Что касается документов стратегического планирования на уровне программирования, то в угольной промышленности разделяются понятия промышленной и экологической безопасности, что наиболее выражено прослеживается в Программе развития угольной промышленности России на период до 2030 года. При этом в программных положениях констатируется повышенная опасность разрабатываемых угольных пластов — практически все из них (90,8 %) являются опасными хотя бы по одному из факторов, а 74

³Федеральный закон от 21 июля 2011 г. N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2011 г. N 30 (часть I) ст. 4604

⁴ Федеральный закон "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" от 20.06.1996 N 81 // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 июня 1996 г. N 26 ст. 3033

% шахт опасны по 2 и более факторам одновременно. Стабильно высокой (87,3 %) остается доля пластов, опасных по взрывчатости пыли.

К основным проблемам в обеспечении безопасности в угольной промышленности относятся: увеличение количества шахт и разрезов, осуществляющих горные работы в особо опасных, сложных горно-геологических и горно-технических условиях; недостаток профессиональной системы образования в части практического процесса подготовки специалистов горных профессий и другие кадровые вопросы [5].

Наряду с этим следует отметить проблему согласованности в угольной промышленности требований безопасности ведения горных работ, промышленной и экологической безопасности. Так, Правила безопасности в угольных шахтах, направленные на обеспечение промышленной безопасности и безопасности при ведении горных работ, включая предупреждение аварий и инцидентов в угледобывающих организациях.

Аналогичная проблема характерна для разработанных в соответствии с этим документом норм и правил, например Инструкции по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений, положения которой распространяются на деятельность угледобывающих организаций, осуществляющих добычу угля подземным способом, направленную на предотвращение динамических явлений в угольных шахтах (горные удары; внезапные явления — выбросы угля (породы) и газа, выдавливания угля, динамические разрушения пород почвы).

Правовые основы регулирования общественных отношений в данной сфере заложены Федеральным законом № 81. Однако данный Закон ограничивается декларированием приоритета охраны окружающей среды в

⁵ Выпханова Г.В., Жаворонкова Н.Г. Государственная экологическая политика и документы стратегического планирования // Экологическое право. 2016 № 3 С. 24—29.

составе принципов обеспечения безопасности работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).

Проблемы эколого-правового обеспечения угольной промышленности не ограничиваются изложенными выше аспектами. Совершенствование такого механизма необходимо осуществлять на основе системного подхода, обеспечивающего функциональное взаимодействие норм экологического, энергетического и других отраслей законодательства, их сбалансированное соотношение и взаимосвязь.

Использованные источники:

1. Бринчук М.М. Энергетическая безопасность и экологическое право // Экологическое право. 2007 № 4—5.
2. Выпханова Г.В., Жаворонкова Н.Г. Государственная экологическая политика и до кументы стратегического планирования // Экологическое право. 2016 № 3 С. 24—29.
3. Основные положения энергетической стратегии России на период до 2035 года (одобрены Правительством Российской Федерации - распоряжение №1523 от 09.06.2020 г.). - М.: Собрание законодательства Российской Федерации, N 24, 15.06.2020, ст.3847.
4. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2011 г. N 30 (часть I) ст. 4604.
5. Федеральный закон "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" от 20.06.1996 N 81 // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 июня 1996 г. N 26 ст. 3033.