

*Долгополова Татьяна Александровна,
студент
3 курс, факультет «Социальная работа»
Донской государственной технической университет
г. Ростов-на-Дону, Россия*

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ФОРМЫ ЖИЗНЕУСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Аннотация: Дети-сироты как социальное явление существуют столько же, сколько существует само человеческое общество и являются неотъемлемой частью цивилизации. Проблема социальных сирот актуальна в российском обществе. Обострение этой проблемы является следствием затяжных социально-экономических изменений в нашей стране, приведших к ослаблению общечеловеческих морально-этических ценностей, изменению нравственных основ семьи, увеличению количества семей в сложных ситуациях. На фоне снижения общей численности детей в последние годы рост числа детей, оставшихся без попечения родителей, сделал социальных сирот главной общенациональной проблемой многих. Причины детских неблагополучий очень широки и неопределенны и включают в себя кризисные явления в семье, нарушение ее структуры и функций, рост числа разводов и неполных семей, социальный уклад жизни семьи. Снижение уровня жизни, ухудшение условий жизни детей и повсеместное жестокое обращение с детьми. Происходящие в обществе стремительные изменения ценностей, психологическая дезадаптация больших слоев населения, снижение нравственных норм негативно сказываются на процессе социализации детей и подростков.

Цель данной статьи - изучить формы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевые слова: *подопечный, усыновление, опека, попечительство приемная семья, патронатная семья, организации для детей-сирот, Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации.*

Annotation: *Orphaned children as a social phenomenon exist as long as human society itself exists and are an integral part of civilization. The problem of social orphans is relevant in Russian society. The aggravation of this problem is a consequence of protracted socio-economic changes in our country, which have led to a weakening of universal moral and ethical values, a change in the moral foundations of the family, an increase in the number of families. in difficult situations. Against the background of a decrease in the total number of children in recent years, the increase in the number of children left without parental care has made social orphans the main nationwide problem for many. The causes of children's troubles are very broad and uncertain and include crisis phenomena in the family. violation of its structure and functions, an increase in the number of divorces and single-parent families, the social way of life of the family. The decline in the standard of living, the deterioration of the living conditions of children and the widespread abuse of children. The rapid changes in values taking place in society, the psychological maladaptation of large segments of the population, the decline in moral norms negatively affect the process of socialization of children and adolescents.*

The purpose of this article is to study the forms of life arrangement of orphans and children left without parental care.

Keywords: *ward, adoption, guardianship, foster family, foster family, organizations for orphans, Family Code of the Russian Federation, Civil Code of the Russian Federation.*

Система опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, давно существуют в различных формах.

Под подопечным понимается несовершеннолетний гражданин, которому установлен опекун или попечитель. Система опеки и попечительства основывается не только на семейном праве, но и на нормах гражданского и административного права. Другими словами, это комплекс норм. В Гражданском кодексе (далее - ГК РФ) нормы об опеке и попечительстве входят в состав различных институтов, таких как правоспособность граждан, представительство, сделки, обязанности, возникающие из причинения вреда. Кроме того, ГК РФ содержит общие положения об установлении и прекращении опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми. В Семейном кодексе (далее - СК РФ) правила об опеке и попечительстве образуют отдельный раздел, в котором регламентируется устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и опека и попечительство как форма семейного воспитания. СК РФ определяет права и обязанности опекунов (попечителей) несовершеннолетних детей, находящихся под опекой. Основанием для установления опеки и попечительства над ребенком является факт утраты ребенком родительской опеки по тем или иным причинам. Опека над детьми и попечительство служат двум основным целям.

- воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;
- защита прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей.

При выборе формы защиты интересов конкретного ребенка необходимо учитывать множество составляющих, в том числе причину утраты родительской опеки, состояние физического и психического развития ребенка, наличие лиц, желающих взять ребенка в семью на воспитание. До избрания формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, обязанности по опеке (попечителю) возлагаются на органы опеки и попечительства. При

этом они имеют право (временно) помещать своих детей в социальные приюты для детей и подростков, детские учреждения и другие специализированные учреждения для детей, нуждающихся в социальной реабилитации.

Законом предусмотрены следующие формы устройства детей:

- усыновление (удочерение) - предпочтительная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Усыновление, в отношении несовершеннолетних детей, допускается только в их пользу и с учетом возможности обеспечения ребенку полноценного физического, умственного, духовного и нравственного развития.

Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, если усыновление не отвечает интересам ребенка.

Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только тогда, когда не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников. Усыновление осуществляется судом только по заявлению лица, ходатайствующего об усыновлении.

Усыновление производится только судом по заявлению лиц, желающих усыновить ребенка.

В СК РФ подробно регламентируются условия, порядок и правовые последствия усыновления, а также основания и порядок прекращения усыновления. Порядок передачи детей на усыновление, а также осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации определен постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 №275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и

осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства».)

- опека - устройство детей в возрасте до 14 лет; Опекун - законный представитель несовершеннолетнего, который совершает важные юридические действия от имени несовершеннолетнего и в его интересах.

- попечительство - форма устройства несовершеннолетних детей в возрасте от 14 до 18 лет гражданином (попечителем), назначаемым органом опеки и попечительства для оказания содействия в осуществлении прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 ГК РФ.

При назначении опекуна (попечителя) учитывается мнение несовершеннолетнего (с 10 лет опекун (попечитель) устанавливается с согласия несовершеннолетнего).

Передача родных братьев и сестер под опеку (попечительство) другому лицу не допускается, за исключением случаев, когда такая передача осуществляется в пользу ребенка. Оформление ребенка под опеку (попечительство) допускается на основании Акта органа опеки и попечительства о назначении опекунов или попечителей, исполняющих свои обязанности на безвозмездной основе, в соответствии с Федеральным законом «Об опекунах и попечителях». Опекунство подчиняется требованиям. Опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние граждане с хорошей репутацией. Лишенный родительских прав гражданин не может быть назначен опекуном или попечителем. Опекуну несовершеннолетним, достигшим 14-летнего возраста, назначаются органом

опеки и попечительства по заявлению несовершеннолетнего (статья 13, пункт 3 Закона об опеке).

Граждане могут быть назначены опекунами (попечителями) только с их согласия. К опекунам предъявляются требования: опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане. При этом должны учитываться их нравственные и иные личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения, существующие между ними и лицом, нуждающимся в опеке (попечительстве), а если это возможно - и желание самого подопечного.

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки (попечительства) над ребенком, оставшимся без попечения родителей, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 48 "Об опеке и попечительстве", постановлением Правительства. Регулируется. № 423 Российской Федерации «Об опеке и особенностях опеки над несовершеннолетними» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, принятыми в соответствии с ними.

- под приемной семьей признается опека (попечительство) над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре, на возмездной основе. К отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются положения главы 20 Семейного кодекса Российской Федерации.

Порядок создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка или детей в приемной семье определяется Правительством Российской Федерации.

На воспитание в приемную семью передается ребенок-сирота и ребенок, оставшийся без попечения родителей.

По общему правилу количество приемных детей, как биологических, так и усыновленных, не должно превышать восьми, но есть и исключения.

Ребенок, достигший 10-летнего возраста, может быть передан приемным родителям только с их согласия.

Помимо норм СК РФ, деятельность приемных родителей регулируется Постановлением Правительства РФ № 423 «Об опеке над несовершеннолетними и некоторых вопросах опеки».

- помещение детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот, помещение детей под присмотр в учреждения образования, медицинские учреждения, организации, оказывающие социальные услуги, или некоммерческие организации, если указанная деятельность не противоречит целям, ради которых они созданы.

Детям, помещенным под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны (попечители) не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации.

К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, состоящие в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на:

- алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты.
- сохранить за собой право собственности или право пользования жилым помещением, а при его отсутствии - приобрести жилое помещение в соответствии с Жилищным законодательством.

Материальное обеспечение детей, находящихся в государственных и муниципальных учреждениях, осуществляется на основе полного государственного обеспечения.

Таким образом формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, прописана в ст. 123 СК РФ. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление, удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью, а при отсутствии этой возможности - в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов. При устройстве ребенка следует учитывать его этническую принадлежность к определенной религии, культуре и родному языку, а также возможность обеспечения преемственности воспитания и образования.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 02.12.2022).

2. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения 02.12.2022).

3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения 02.12.2022).

3. Федеральный закон от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [Электронный ресурс] // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/ (дата обращения 02.12.2022).

4. Федеральный закон от 28.08.1995 №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

[Электронный ресурс] // URL:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7642/ (дата обращения 02.12.2022).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2000 №275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства».

6. Постановление Правительства РФ от 07.07.2011 №558 «Об утверждении требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

7. Козырева И.А., Соколова А.В., Баранова А.А. Семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Учебное пособие, Сыктывкар 2009 г. - 66 с.

8. Кокорина М.С. Семейно-правовые основы воспитания детей в современной России: монография. М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2011 г. - 115 с.

9. Кравченко А.И. Общая социология: Учеб. пособие для вузов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002 г. -479 с.

10. Несмеянова И.А. Жилищные права несовершеннолетних граждан, нуждающихся в государственной защите: Учебное пособие. - М.:Юркомпания, 2010 г. - 336 с.

11. Мельников В.П. Холостова Е.И. История социальной работы в России: Учебное пособие. - 3-е изд. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2006 г. - 334 с.

12. Павленок П.Д. Теория, история и методика социальной работы. Избранные работы: Учебное пособие. - М.:Дашков и К, 2012 г. - 592 с.

13. Стребелева Е.А. Дети-сироты: консультирование и диагностика развития. - М.: Полиграф сервис, 1998 г. - 329 с.

14. Социальная работа с семьей: Учебное пособие. - М.: Дашков и К, 2017 г. - 212 с.