

*Радько М.С.,
магистрант, 2 курс,
кафедра «Государственного и муниципального управления»
Уральский государственный экономический университет
Россия, г. Екатеринбург*

АНАЛИЗ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗА ПРЕБЫВАНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье рассмотрен один из механизмов государственного регулирования режима пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** миграция, миграционное право, незаконный мигрант, депортация.*

***Annotation:** The article examines one of the mechanisms of state regulation of the regime of stay of foreign citizens on the territory of the Russian Federation.*

***Key words:** migration, migration law, illegal migrant, deportation.*

Одним из механизмов государственного регулирования режима пребывания на территории Российской Федерации является принятие компетентными органами решений о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан правомочными органами по принятию указанных решений являются федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел (МИД России), и МВД России и его территориальные органы.

Полномочия МВД России о продлении или о сокращении срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации закреплены в Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г № 699.

Информация о лицах, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, которым продлен или сокращен срок пребывания на территории Российской Федерации подлежит внесению в банки данных.

Статьей 17 Закона о полиции закреплено право полиции на обработку данных о гражданах, необходимых для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах.

Увеличение или сокращение срока временного пребывания осуществляется в целях: обеспечения национальной безопасности - в соответствии с п. п. 1 и 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу. Под национальной безопасностью понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону

страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности;

поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов - под балансом трудовых ресурсов понимается комплекс методов изучения состава и использования трудовых ресурсов страны, анализа рынка труда в целом. Баланс трудовых ресурсов представляет собой систему показателей, отражающих численность и состав трудовых ресурсов, а также их распределение на занятых, безработных и экономически неактивное население. Эти положения свидетельствуют, что поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов возможно посредством привлечения или ограничения трудовой миграции;

решения иных задач внутренней и внешней политики государства увеличение или сокращение срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть осуществлено для реализации иных целей и задач внутренней и внешней политики Российской Федерации, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Взаимодействие МВД России с другими субъектами системы государственного управления в миграционной сфере можно определить как основанное на законодательных и иных нормативных правовых актах их деловое сотрудничество, выражающееся в совместной либо согласованной деятельности равноправных и независимых друг от друга субъектов взаимодействия, направленное на решение общих задач в сфере реализации миграционной политики. При этом необходимо учитывать, что МВД России по отдельным направлениям реализации миграционной политики является не равнозначным партнером в соответствующих отношениях, а выступает в роли

координатора миграционной деятельности.

В этой связи систему субъектов государственного администрирования в миграционной сфере по видам взаимодействия с МВД России можно условно дифференцировать на три группы:

Осуществляющие оперативное взаимодействие - ФСБ России, МИД России, МЧС России, ФСИН России;

Координируемые в процессе оперативного взаимодействия - Минтруд России, ФАДН России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

Обеспечивающие правовые и организационные вопросы координации - Минюст России, Минфин России, Минздрав России, Минрегионразвития России, Минвостокразвития России, Минтранс России, Росстат.

Отдельно в системе взаимодействия МВД России с субъектами администрирования в миграционной сфере следует выделить Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации, которую Президент образует из представителей федеральных органов государственной власти, ученых и общественных деятелей.

Организационную, информационную и аналитическую помощь по реализации Президентом Российской Федерации полномочий по вопросам гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища оказывает Управление Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан.

Если указанная Комиссия является своего рода исключением среди субъектов государственного администрирования в сфере миграции, то особая роль в вопросах оперативного взаимодействия с МВД России, реализации миграционной политики, на наш взгляд, отводится ФСБ России.

В целях реализации миграционной политики ФСБ России, помимо разработки мер борьбы с незаконной миграцией, участвует в пределах своих полномочий в решении вопросов:

приема в гражданство Российской Федерации и выхода из него; выезда граждан Российской Федерации за пределы Российской Федерации;

оформления разрешения на временное проживание и вида на жительство в Российской Федерации, а также пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

предоставления политического убежища в Российской Федерации.

К числу федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации миграционной политики во взаимодействии с МВД России, относится МИД России.

В этой сфере деятельности на представительства МИД России возложены задачи по участию в решении практических вопросов, связанных с внешней трудовой миграцией граждан Российской Федерации и использованием иностранной рабочей силы в Российской Федерации. Они также осуществляют функции по оказанию содействия работе органов государственной власти субъекта/субъектов Российской Федерации по развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом, а также по реализации государственной программы их добровольного переселения в Российскую Федерацию;

оформлению по заявкам органов государственной власти субъектов Российской Федерации на территории своей деятельности паспорта, удостоверяющие личность граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации, сотрудникам этих органов, направляемым ими за рубеж.

При этом представительство ведет учет по месту пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, указанных в ч. 1. ст. 13 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Является спорным вопрос о том насколько полномочия МИД России по паспортному обслуживанию российских граждан и юридических лиц, а

также миграционному учету, относятся к функциональному предназначению Министерства, и по существу дублируют функции МВД России по осуществлению миграционного учета. Поскольку информация об учете иностранных граждан по месту пребывания, перечисленных в указанной статье Федерального закона должна незамедлительно и на безвозмездной основе направляться МИД России, в органы миграционного учета.

Особого внимания заслуживают специальные функции дипломатических и консульских учреждений МИД России в сфере реализации миграционной политики. Они дублируют аналогичные функции заграничных учреждений МВД России. Соответственно заграничные учреждения МИД России принимают участие в решении вопросов, связанных с предотвращением и пресечением незаконной миграции, и в мероприятиях по обеспечению безопасности и организации выезда в Российскую Федерацию граждан Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций.

Однако в данном случае дублирование функций органов исполнительной власти в сфере реализации миграционной политики не является излишним. Ибо это обусловлено необходимостью, взаимно заменять друг друга при проведении мероприятий по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций, повлиявших на миграционную подвижность населения. Основную роль в проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций в миграционной сфере, как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами выполняют подразделения МЧС России.

Использованные источники:

1. Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1318 «Об утверждении положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации» (в ред. 25.07.2014);
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении

иностранных граждан в Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

4. Волох В.А., Суворова В.А. Проблемы и угрозы нелегальной миграции для национальной безопасности страны // в сборнике: Миграция и межнациональные отношения в современной России. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2018. С. 50-64.