

*Шайхелова Илина Альмировна,
магистрант,
Башкирский государственный университет,
Россия, г. Уфа*

ПРАВО НА БЛАГОПОЛУЧНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Аннотация. Несмотря на то, что нормы международного и российского права закрепляют за гражданами мира, в том числе и Российской Федерации, право на благоприятную окружающую среду, тем не менее, сегодня остро наблюдается проблема реализации конституционного права. Достаточно остро проблема стоит в районах, имеющих высокий уровень урбанизации. Таким образом, перед нами стоят такие задачи, как раскрыть сущность и понятие права каждого гражданина на благоприятную окружающую среду через анализ нормативно-правовых актов и иных источников, а также выработать предложения по совершенствованию законодательства в сфере правового обеспечения права на благоприятную окружающую среду.

Ключевые слова: *гражданин, Конституция РФ, права граждан, право на благоприятную окружающую среду.*

Annotation. Despite the fact that the norms of international and Russian law secure for the citizens of the world, including the Russian Federation, the right to a favorable environment, nevertheless, today the problem of the implementation of constitutional law is acutely observed. The problem is quite acute in areas with a high level of urbanization. Thus, we are faced with such tasks as to reveal the essence and concept of the right of every citizen to a healthy environment through the analysis of regulatory legal acts and other sources, as well as to develop proposals for improving legislation in the field of legal support of the right to a healthy environment.

Key words: citizen, the Constitution of the Russian Federation, the rights of citizens, the right to a favorable environment.

Важной и весомой проблемой на протяжении длительного времени для политических деятелей, философов права является проблема взаимоотношений личности (гражданина, человека) и государства. Несмотря на то, что проблема идентичности гражданина и вопрос реализации его прав и свобод стоит остро несколько столетий, но по сей день является достаточно актуальным.

Уже во второй половине XIX века в большинстве европейских стран, в новом свете и мусульманских государств была не только распространена, но и активно утверждалась идея развития социально направленного государства, которая ставила перед собой задачу сглаживания экономического и социального неравенства через утверждение нормативных правовых актов в сфере труда, социальной защиты отдельных категорий граждан, утверждения и провозглашения понятий благополучности гражданина, его семьи, его здоровья. И после окончания Второй мировой войны вопрос защиты прав граждан, провозглашения прав граждан вне зависимости от места проживания, вероисповедания, национальной принадлежности и иных характеристик личности, стал преобладающим в правовом сообществе.

В современной юридической литературе мы часто встречаем понятие «гражданин», которое означает принадлежность личности к какому-либо государству. Это понятие более узкое, чем «личность» и основывается на наличии взаимных прав и обязанностях с государством [1]. Такая форма связи фиксируется в нормативных правовых актах конкретного государства и образует правовой статус человека и гражданина, который в свою очередь определяет важные параметры поведения личности (человека, гражданина) поведения, считающиеся важными для регулирования отношений между собственно самим государством и его членами (гражданами) [2].

Рассматривая права и свободы человека, отметим, что они имеют важную юридическую значимость, т.к. права и свободы имеют естественный характер и возникают в результате факта рождения человека (гражданина), зафиксированы не только в нормативных правовых актах конкретного государства, но и признаны международным сообществом и регламентированы нормами международного права, представляют собой опосредованные отношения между гражданином, и самое главное, обеспечиваются регламентированными средствами защиты как на уровне конкретного государства, так и на международном уровне [3].

Итак, права и свободы человека и гражданина основываются на факторе гарантированности их защиты. Сама гарантированность прав и свобод представляет собой своеобразный внешний механизм ограничения власти и законодательное обязательство последней использовать правовые возможности и средств для предоставления возможности собственно самим гражданам к их реализации в полном объеме. Так, без соответствующих гарантий, провозглашенных в конституции и нормативных правовых актах контентного государства, собственно само наличие прав и свобод в обществе ничего не значат. А процесс реализации зафиксированных прав и свобод человека и гражданина требует не только благоприятных условий в обществе, но наличием эффективных средств активной деятельности не только со стороны граждан, их объединений, в том числе и партий, но и государства, его органов законодательной, исполнительной и судебной властей [4]. В последние десятилетия мы наблюдаем стремление законодателя создать и обеспечить все необходимые условия, гарантирующие уважение и защиту фундаментальных естественных и прав и неотъемлемых прав и свобод человека и гражданина.

Ниже обратимся к международным механизмам, регулирующим гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина. Такие механизмы представляют собой совокупность таких мер мирового правового сообщества,

которые ставят перед собой цель регулировать, обеспечивать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Эффективность и действенность юридических гарантий зависит от зрелости институтов гражданского общества и правового государства, уровня правовой культуры самих граждан, а также работы органов законодательной, исполнительной и судебной властей, должностных лиц на всех уровнях государственного управления. Так, например, политико-правовая система международных гарантий прав человека и гражданина включает в себя не только наличие разработанных и реализуемых системы международных пактов и конвенций по правам человека и гражданина, но и наличие постоянно действующих Совета по правам человека в рамках ООН, системы конвенционных органов ООН по правам человека и гражданина, Европейский Суд по правам человека, а также целый ряд иных механизмов, способствующих установить на международном уровне правовую ответственность за нарушения прав человека.

Впервые понятие «право на благоприятную окружающую среду» мы встречаем на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды, которая проходила в 16 июня 1972 г. в Стокгольме. В документе впервые были сформулированы принципы взаимодействия человека с окружающей средой и закреплено право человека на благоприятные условия жизни в окружающей среде. Эта конференция положила начало формированию системному международному правовому регулированию охраны окружающей среды, обозначив важные цели, задачи и направления в сфере отношений [5]. В последствии положения Стокгольмской декларации были дополнены Декларацией по окружающей человека среде и развитию от 14 июня 1992 г.

Сегодня, обращаясь к вопросам изучения прав человека, гражданина и личности, правоведы в первую очередь прибегают к анализу Всеобщей декларации прав человека. Так, например, ст. 25 [6] закрепляет за каждым человеком (личностью, гражданином) его естественные и неотъемлемые права

– право на такой жизненный уровень, в который включаются пища, одежда, жилище, медицинский уход и необходимый уровень социального обслуживания, которые необходимы для поддержания здоровья и благосостояния самого человека, членов его семьи.

Рассматривая вопрос установления, закрепления и регулирования прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, исследователи обращаются к нормам конституционного права. Согласно действующей Конституции, права и свободы являются высшей ценностью современного российского общества и правовой системы в целом [7]. Законодатель через Конституцию Российской Федерации главой второй закрепляет основные права и свободы каждого гражданина. Рассматриваемая тема в настоящей статье Конституцией РФ относится к числу конституционно признаваемых и защищаемых ценностей. Так, в ст. 42 Конституции РФ закреплено право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, что обеспечивается такими понятиями как общесоциальная ценность и приоритетность направления конституционного регулирования. При этом законодатель относит право на благоприятную окружающую среду к естественным и неотчуждаемым правам [7]. При этом Конституция РФ непосредственно относит право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду к числу конституционно признаваемых и защищаемых ценностей в Российской Федерации, а рассматриваемое право непосредственно взаимосвязано со всей системой защищаемых Конституцией РФ ценностей, в иерархии которых человек (гражданин) и его права занимают доминирующее положение. А системное толкование Конституции РФ, а именно ст. 2, 17, 18, 42, свидетельствует о том, что сегодня в отечественной юридической мысли право на благоприятную окружающую среду рассматривается как естественное и неотчуждаемое. Такое представление базируется на том, что естественный характер рассматриваемого права

задается биологической основой человека как живого существа, неразрывно связанного с окружающей его природой.

Основные социальные потребности человека, неразрывно связанные с окружающей средой, выражаются в использовании и применении полезных свойств природы и ее сохранении как важного условия организации жизнедеятельности людей. При этом социальный характер потребностей человека обусловлен социально-экономическими условиями развития собственно самого общества, а также производственной сферы, развития техники и технологий, что является важным фактором правового регулирования процесса осуществления хозяйственной деятельности. В свою очередь указанные выше потребности человека по использованию средств окружающей среды преобразуются автоматически в высшую ценность, исчерпаемость которого непосредственно обусловлена деятельностью самого человека, что выражается как обязанность в правовой защите и правовой охране со стороны государства и общества в целом [8].

Стоит обратить внимание и на тот факт, что детальное рассмотрение ст. 42 Конституции РФ также носит достаточно широкое и глубокое рассмотрение ценностных ориентиров. Так, например, с одной стороны мы рассматриваем право на благоприятную окружающую среду как удовлетворение индивидуальной потребности конкретного человека [9], в то же время, изучаемое нами право, выражается как коллективное (публичное) удовлетворение потребности общества в целом, включая и государство. При этом, согласно норм российского гражданского законодательства, затрагивается имущественная сторона государства, что напрямую проявляется в защите интересов со стороны государства, опосредованно связанных с охраной окружающей среды.

Таким образом, мы можем выделить субъективную сторону рассматриваемого права. В ст. 42 Конституции РФ субъектом права на благоприятную окружающую среду назван «каждый». Системное толкование

позволяет сделать вывод, что под термином «каждый» преимущественно подразумевается человек (личность, гражданин), т.е. индивидуальная правовая личность. Вместе с тем, правом пользоваться недрами и богатствами окружающей среды, согласно норм российского конституционного права, могут не только граждане, но и коллективные объединения субъектов (граждан), к которым относится всё население страны (так называемый согласно Конституции РФ многонациональный народ), коренной малочисленный народ. Однако, не стоит забыть и про иные формы объединения граждан, к числу которых относятся представители органов власти.

Рассматривая право на благоприятную (благополучную) окружающую среду, отметим, что объектом теоретического исследования в настоящей статье является собственно сама благоприятная окружающая среда, т.к. именно рассматриваемая нами проблема является объектом общенационального достояния народа и, соответственно, объектом национальной безопасности.

Конституционная характеристика окружающей среды как общенационального достояния народа содержится в ст.9 Конституции РФ, из которой следует, что в область общенародных интересов входят, в том числе, интересы, связанные непосредственно с использованием земли, иных природных объектов как базиса организации жизнедеятельности многонационального народа Российской Федерации, охраной народных объектов и экосистем общенационального значения (лесной фонд, водный фонд, водные биологические ресурсы и др.) [10].

Исходя из анализа нормативных правовых актов как международного, так и российского права, отметим, что ни в одном нормативно-правовом акте нет четкого определения понятию «благоприятная окружающая среда». И в Стокгольмской декларации, и в нормативных актах Российской Федерации присутствует понятие «благоприятные условия жизни человека», под

которыми законодатели понимают сохранение природных ресурсов, а к важным критериям благоприятности (благополучности) относят качество окружающей среды, которое обеспечивает человеку достойную жизнь, социально-экономическое развитие человека и общества в целом.

И российские, и европейские исследователи отмечают противоречивость существующих нормативных документов в международном правовом сообществе. Так, в частности, в проведенном анализе нормативных правовых актов мы обнаружили противоречие между документами, регламентирующими охрану окружающей среды и права человека на благоприятную окружающую среду. Иными словами, международное правовое регулирование вопроса благоприятной окружающей среды носит масштабный надгосударственный характер, в то время как вопрос постановки собственно самой охраны окружающей среды каждое государство рассматривает по-своему через совокупность разработанных нормативных правовых актов.

В результате проведенного анализа нормативно-правовых актов, мы пришли к выводу о необходимости структурирования правовых регламентов, гарантирующих права каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, на международном уровне, четко регламентировать определение понятия «благоприятная окружающая среда», выработать четкий алгоритм определения благоприятности и благополучности окружающей среды, определить регламенты охраны окружающей среды для всего человеческого сообщества в целом.

Список использованных источников и литературы:

- 1 Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1986.
- 2 Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник, 11-е изд., изм. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.
- 3 Конституционное право России: учебник / [Л.В. Андриченко и др.]; под ред. В.А. Виноградова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.

4 Конституционное право России : учебник / [Л.В. Андриченко и др.]; под ред. В.А. Виноградова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.

5 Стокгольмская декларация (принята в г. Стокгольме 16 июня 1972 г. на Конференции ООН по проблемам окружающей среды) //-справ.-правовая система «Гарант» – [М., 2019]. - Электрон. текст. дан.- Послед. обновления 15.12.2019.

6 Всеобщая декларация прав человека. Утверждена и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 //-справ.-правовая система «КонсультантПлюс». ВерсияПроф. – [М., 2019]. - Электрон. текст. дан.- Послед. обновления 15.12.2019.

7 Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) //-справ.-правовая система «КонсультантПлюс». ВерсияПроф. – [М., 2019]. - Электрон. текст. дан.- Послед. обновления 15.12.2019.

8 Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) //-справ.-правовая система «КонсультантПлюс». ВерсияПроф. – [М., 2019]. - Электрон. текст. дан.- Послед. обновления 15.12.2019.

9 О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (ред. от 26.07.2019) //-справ.-правовая система «КонсультантПлюс». ВерсияПроф. – [М., 2019]. - Электрон. текст. дан.- Послед. обновления 15.12.2019.

10 Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) //-справ.-правовая система «КонсультантПлюс». ВерсияПроф. – [М., 2019]. - Электрон. текст. дан.- Послед. обновления 15.12.2019.