

*Абдрашитова Рамиля Гайнитдиновна,
магистрант факультета государственного и муниципального
управления, направление подготовки Государственное и
муниципальное управление
Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС,
Россия, Новосибирск*

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

***Аннотация.** Миграционные процессы во всем мире затрагивают интересы населения и серьезно влияют на социально-экономическое положение регионов. В России в целом и в Сибирском Федеральном округе (СФО) в частности сложилась серьезная ситуация с миграцией жителей в другие регионы страны.*

Постоянный отток населения региона привел к снижению доли населения областей СФО. Анализ современного состояния экономики Сибирского федерального округа свидетельствует о зависимости социально-экономических процессов от миграционной активности населения. В статье рассматриваются особенности миграционных потоков в регионах Сибири и исследуются особенности управления миграционными потоками в СФО.

***Ключевые слова:** миграция, миграционные потоки, Сибирский Федеральный округ, Сибирь, управление государственное.*

*Abdrashitova Ramil Gainetdinova,
master's degree student of the faculty of state and municipal management,
in the direction of preparation of the State municipalnoe management
Siberian Institute of Management - branch of RANEPА,
Russia, Novosibirsk*

THE MANAGEMENT OF MIGRATION PROCESSES IN THE SIBERIAN FEDERAL DISTRICT

***Abstract.** Migration processes around the world affect the interests of the population and seriously affect the socio-economic situation of regions. In Russia in General, and in the Siberian Federal district (SFD) in particular, there is a serious situation with migration of residents to other regions of the country.*

The constant outflow of the region's population has led to a decline in the proportion of indigenous peoples. The analysis of the current state of the economy of the Siberian Federal district shows the dependence of socio-economic processes on the migration activity of the population. The article discusses the features of migration flows in the regions of Siberia and examines the features of migration flow management in the Siberian Federal district

***Keywords:** migration, migration flows, Siberian Federal district, Siberia, state administration*

Этимологически термин «миграция» происходит от латинского «migratio», то есть перемещение, переселение [1], в самом широком смысле миграция – это перемещение людей в пространстве, или территориальное перемещение с целью постоянного или временного поселения людей на новом месте.

Если цели поселения (проживания) на новом месте не имеется, то нет оснований говорить о миграции.

Как отмечает Кучева Е.С. миграция, имея сложную природу и многоаспектную зависимость от всего комплекса условий, существующих в окружающей человека среде, может быть квалифицирована как наиболее многоплановый и многосторонний социальный процесс. К отличительным особенностям миграционного процесса относятся: массовый характер (в данном случае он означает, что единичные действия людей по смене места жительства не могут называться миграционным процессом); социальное содержание источников и результатов миграционных процессов [6].

В науке и учебном процессе миграция исследуется и изучается в разных аспектах, но в любом случае самый главный признак этого явления заключается в наличии передвижения людей между какими-либо территориальными единицами. В узком смысле миграция представляет собой законченный вид территориального перемещения, осуществляемого с определенной целью и по определенным мотивам, что позволяет классифицировать виды миграции.

Понятие «миграция» нашло широкое применение в различных областях науки. Демографы под миграцией понимают «перемещение людей из одного населенного пункта в другой, в связи с переменой места жительства на более или менее длительное время» [2].

А.С. Штаненко, Е.В. Галкина понимают миграцию как механическое перемещение населения и дают ей схожее определение: «...перемещение населения, связанное со сменой постоянного местожительства» [8].

Направления миграционного движения населения регионов Сибири затрагивают интересы всего населения региона и характеризуют их реакцию на различные изменения в регионах и стране в целом.

В 2018 -2020гг. в рамках внутри российской миграции для жителей Сибири время лидирует пять основных направлений в другие регионы России: Москва, Санкт-Петербург, Сочи, Краснодарский край. Анализируя миграцию населения СФО в другие страны, то на большее количество мигрантов

сибиряков приходится на Германию и Израиль. В период 2010-2020гг. увеличилось количество мигрирующих жителей Сибири на постоянное место жительства в Таиланд, Чехию, Балканские страны, Австралию, Испанию и Италию.

Больше всего убыль населения фиксировалась в областях: Кемеровская, Иркутская, Омская, Алтайский край, и в областях Сибири с незначительными темпами роста промышленного производства (Забайкальский край, Республика Тыва) [5]. Самые высокие темпы убыли населения отмечаются в Иркутской области по причине оттока населения в другие федеральные округа страны.

В тоже время, на фоне внутренней миграции усиливается приток внешних мигрантов в СФО.

В 2020 году большинство субъектов СФО сохраняют привлекательность для внешней миграции. Так, на сегодняшний день 673,3 тысячи иностранных граждан поставлены на миграционный учёт, рост составил плюс 13%. Значительный прирост отмечается в таких регионах, как Республика Тыва (+32,7%), Иркутская область (+31%), Омская и Новосибирская области (+13% и +10,8%). Максимальная доля от общего количества поставленных на учёт иностранных граждан принадлежит Иркутской области – 30%, Новосибирской области – 20%. Чаще всего в Сибирь приезжают граждане Узбекистана, Таджикистана, Казахстана и Киргизии [9].

Основная цель въезда и проживания иностранных граждан на территории округа – трудоустройство. По данным на 1 июля 2020 года, с этой целью прибыло 178 тысяч человек, что составляет 42% от общего числа иностранных граждан, поставленных на миграционный учёт. Наибольшая доля прибывших – в Забайкальском и Красноярском краях (по 65%), республиках Хакасия и Тыва (58% и 55% соответственно). По сравнению с 2019 годом на 5,8% увеличилось количество оформленных патентов на право трудовой деятельности иностранных граждан – всего 87 тысяч патентов. По

этому показателю лидируют Иркутская и Новосибирская области, Красноярский край [9].

Кроме того, отмечается тенденция роста показателей по государственной программе переселения соотечественников: именно они составляют основную долю иностранных граждан, осуществляющих переезд на постоянное место жительства в сибирские регионы. По состоянию на 1 июля 2020 года, на учёте в территориальных органах МВД России состоит 125,9 тысячи человек (+19%).

Среди других федеральных округов СФО по-прежнему удерживают второе место (18,8% от общего числа прибывших в страну). Новосибирская область занимает первое место среди российских регионов, седьмое место занимает Омская область [9].

Таким образом, вопросы реализации миграционной политики в Сибирском Федеральном округе требуют постоянного и системного профессионального внимания со стороны сотрудников управления по вопросам миграции, органов власти всех уровней, а также их тесного и ответственного взаимодействия по всем ключевым аспектам.

Сегодня Сибирь как макрорегион включен во внутренние и внешние миграционные процессы, характерные для современной России. Однако, обладая значительными особенностями исторического, социокультурного и экономического характера, регион имеет существенные отличия в содержании и тенденциях развития миграционных процессов на своей территории. Одним из таких особенностей является так называемый «западный тренд», когда население покидает Сибирь, перемещаясь в Центральную Россию – главным образом в столицы страны. При этом Сибирь остается привлекательной территорией для внешних мигрантов в основном из азиатских постсоветских республик [7].

Миграционная политика – это система общепринятых а уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых,

прежде всего государство, а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение поставленных целей [6].

Миграционная политика, связанная с обеспечением национальной безопасности, является важным системным элементом государственной политики Российской Федерации в целом и СФО в частности, а ее реализация одной из приоритетных государственных задач.

Оценка реализации миграционной политики на территории Сибирского федерального округа показывает, что общими усилиями, в сотрудничестве с федеральными органами власти удаётся поддерживать трудовой потенциал сибирских регионов, способствовать качественному улучшению демографической ситуации, создавать необходимые условия для социальной адаптации иностранных граждан и удержанию жителей СФО в своих регионах, за счет усиления социальной и жилищной политики.

Реализация миграционной политики в СФО основывается на Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, предусматривающей следующие мероприятия: компенсация естественной убыли населения; сокращение оттока населения из Сибири; обеспечение условий для интеграции вынужденных мигрантов в социальную среду на основе разработки и реализации новых подходов и направлений по обустройству беженцев и вынужденных переселенцев; содействие (в необходимых случаях) в привлечении иммигрантов (в первую очередь квалифицированной рабочей силы из стран СНГ, снизив при этом миграционную нагрузку на европейскую часть России) в Российскую Федерацию исходя из интересов обеспечения экономики Сибири необходимыми трудовыми ресурсами [3].

Миграционная политика в СФО непосредственно связана с обеспечением рационализации структуры занятости и численности населения. Необходимо создать условия для повышения территориальной мобильности рабочей силы путем обеспечения пропорционального развития рынка жилья и

рынка труда и разработки механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения

Так же для формирования грамотной миграционной политики в СФО требуется детальная оценка миграционного движения. Разработка модели миграционного движения представляется важнейшим условием формирования

целенаправленной миграционной политики в регионах. Миграционные процессы воздействуют на все стороны жизни населения – экономические, социальные, политические, морально-психологические.

С учетом положительных и отрицательных сторон миграционного движения в модель должны войти социально-экономические показатели функционирования региона. Как уже отмечалось ранее, миграция вызывает определенную напряженность на рынке труда, жилья, в окружающей природной среде, коммунальном хозяйстве, в сфере социальной защиты, а также в сфере правонарушений. Следовательно, важным условием управления миграционными процессами выступает учет миграционных факторов на региональном уровне [1].

Конечно, для изменения направления миграции в Сибири – из выезда на въезд – необходимы долгосрочные программы существенного повышения уровня и качества жизни сибиряков, требующие значительных ресурсных вложений в человеческий капитал. По этим показателям Сибирь должна стать территорией опережающего развития.

Таким образом, разработка миграционной политики на государственном и региональном уровнях, в частности в Сибирском Федеральном округе, прогноз миграционных процессов и подготовка рекомендаций по регулированию миграционных потоков невозможна без исследования условий и механизмов миграционных процессов в стране в целом и в регионах в частности.

В свою очередь, механизмы регулирования трудовых ресурсов

оказывают существенное влияние на производительность общественного труда, что ведет к сглаживанию или, наоборот, диспропорции социально-экономического развития различных территорий в зависимости от проводимой миграционной политики

Список литературы:

1. Андриченко Л.В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения / Андриченко Л.В., Плюгина И. В. М. 2019.392 с.
2. Бойцов П.В. Основные проблемы миграции в России и пути их решения // Международный журнал конституционного и государственного права. 2020. № 2. С. 7-10.
3. Воронина Н.А. Миграционная политика в новой реальности: выход из пандемии / Воронина Н.А., Суворова В.А., Волох В.А.// Власть. 2020. Т. 28. № 4. С. 26-32.
4. Гайнутдинова Е.И. Правовое обеспечение миграционной политики России на современном этапе // В сборнике: III Моисеевские чтения: Культура и гуманитарные проблемы современной цивилизации. Доклады и материалы Общероссийской (национальной) научной конференции. Москва, 2020. С. 618-625.
5. Ковела Д.Ш. Принципы регулирования миграционных процессов в субъектах Российской Федерации // Наука. Культура. Общество. 2020. № 1. С. 99-106.
6. Кучева Е.С. Государственная миграционная политика современной России // Отечественная юриспруденция. 2020. № 1 (40). С. 16-17.
7. Рязанцев С. Внутрироссийская миграция населения: тенденции и социально-экономические последствия // Вопросы экономики. 2016. № 7. С.37 – 49.
8. Штаненко А.С. Анализ современных миграционных и

демографических процессов: методология и политическая практика /Штаненко А.С., Галкина Е.В. // Социальная политика и социальное партнерство. 2020. № 2. С. 49-55.

9. В Сибири проанализировали миграционную политику // URL: <https://хакас.info/news/75920> (дата обращения: 21.11.2020).