

УДК 351/354

*Бисенбаев Б.А., студент магистратуры
Института государственной службы и управления
Российской академии государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

К ВОПРОСУ О РОЛИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В РАЗВИТИИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

***Аннотация:** Статья посвящена анализу роли Республики Казахстан в развитии интеграционных процессов на постсоветском пространстве, результатом которых стало создание и успешное функционирование Евразийского экономического союза. Автор анализирует итоги 2021 года, который прошел под почетным председательством Республики Казахстан в органах ЕАЭС и рассматриваются приоритетные направления развития интеграции, предложенные Республикой Казахстан.*

***Ключевые слова:** Евразийский экономический союз, региональные интеграционные процессы, Таможенный союз, единое экономическое пространство.*

***Abstract:** The article is devoted to the analysis of the role of the Republic of Kazakhstan in the development of integration processes in the post-Soviet space, the result of which was the creation and successful functioning of the Eurasian Economic Union. The author analyzes the results of 2021, which was held under the honorary chairmanship of the Republic of Kazakhstan in the bodies of the EAEU and considers the priority areas for the development of integration proposed by the Republic of Kazakhstan.*

Key words: Eurasian Economic Union, regional integration processes, Customs Union, single economic space.

На современном этапе развития общественных отношений, характеризующемся процессами глобализации на фоне бурного развития технического и технологического прогресса многие государства рассматривают региональные интеграционные процессы в контексте одного из ключевых факторов устойчивого экономического развития, что неоднократно отмечалось их руководством: «От интеграции выигрывают все: и более крупные экономики, и экономики чуть поменьше. Вопрос интеграции — это вопрос свободного движения капитала, рабочей силы, товаров, услуг. От этого выигрывают все страны, в том числе и Россия. Задача заключается в том, чтобы мы все эти положительные моменты интеграции дальше расширяли»¹.

Сегодня большинство государств так или иначе сотрудничают на международном уровне, входят в различные региональные организации, в цели которых входит, в том числе, формирование зоны свободной торговли на основе соглашений между их членами, однако следует учитывать, что интеграция – явление более сложное и многогранное, нежели просто международное сотрудничество. В рамках интеграции государства-участники на основе региональных соглашений адаптируют сложившиеся национальные общественные отношения с учетом актуальных тенденций, методов и форм правового регулирования, что можно проследить на примере интеграционных соглашений, заключенных в Северной Америке, Восточной Азии, Европе.

Что касается вопросов интеграции на евразийском пространстве, следует отметить, что они формировались достаточно длительный период,

¹ Выступление А. Силуанова (первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации) на экономическом форуме в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс]. URL: <https://forumspb.com/news/news/evrazijskij-ekonomicheskij-sojuz-strategija-buduschego/> (дата обращения 02.02.2022 г.)

причем Республика Казахстан в данном процессе сыграла и продолжает исполнять значимую роль. Сама идея Евразийского экономического союза была предложена Первым Президентом РК Н.А. Назарбаевым в 1994 году. Последующие процессы создания Таможенного союза и Единого экономического пространства явились значимыми ступенями в процессе евразийской интеграции в сложный для всех государств-участников СНГ постсоветский период. По сути, предложенный Казахстаном проект Евразийского союза выполнил роль наглядного практического руководства не только по сохранению исторически сложившихся связей во всех областях экономического, политического и социального сотрудничества государств-участников, но и их дальнейшему расширению и развитию.

Идея воплотилась в жизнь в виде экономического сотрудничества в рамках Таможенного союза, Единого экономического пространства, ЕврАзЭС, и в итоге 29 мая 2014 г. президентами Беларуси, Казахстана и России был подписан Договор о создании Евразийского экономического союза. После прохождения всей необходимой процедуры ратификации Союз начал свою работу с 1 января 2015 г. Оптимизированные, усовершенствованные и приведенные в соответствие с правилами ВТО положения правовой базы ТС и ЕЭП стали основой Договора о ЕАЭС. Также членство стран-участниц ЕАЭС в ВТО оказывает влияние на экономику стран, в том числе и на методы управления внешнеэкономической деятельностью, предусматривает рассмотрения споров в Органе по разрешению споров ВТО с участием государств-членов ЕАЭС (кроме Беларуси), затрагивающих право ЕАЭС.

Вместе с тем, ЕАЭС, как любое интеграционное сообщество должен, со одной стороны, постоянно совершенствовать механизмы и инструменты правового регулирования для повышения эффективности достижения поставленных целей, а, с другой – гибко адаптироваться к стремительно изменяющимся общественным отношениям в свете новых вызовов и угроз

медико-биологического, экономического характера, коснувшихся всех современных государств. У Республики Казахстан в данном контексте важная миссия, на что неоднократно указывалось руководством страны: «Вопросы интеграции очень важны для экономик наших стран, в частности для Казахстана, поскольку позволяют создать дополнительный потенциал для нашего развития. Поэтому вопросы Евразийской экономической перспективы очень актуальны»².

2021 год прошел в ЕАЭС под председательством Казахстана, которым в качестве приоритетных были обозначены 5 основных направлений:

- сотрудничество в промышленной сфере;
- развитие торговых связей на паритетной основе;
- полноценное развитие евразийских транзитных маршрутов;
- дальнейшее внедрение цифровизации во все сферы общественных отношений и, прежде всего, в сферу экономики;
- развитие партнерских отношений с иными государствами и межгосударственными объединениями, в первую очередь, с ЕС.

Первое направление предполагало модернизацию основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС и принятие мер по развитию промышленной кооперации с использованием потенциала Евразийского банка развития, включая создание такой формы организаций, как совместные предприятия в секторах промышленности, агропромышленности и сферы услуг в целях создания условий для кооперации в производстве конкурентоспособных промышленных товаров на общем рынке Союза, увеличения объемов несырьевого экспорта всех участников.

Второе направление основной целью предполагало устранение барьеров во взаимной торговле между государствами ЕАЭС и обеспечение свободного

² Выступление А. Смаилова (первый заместитель Премьер-министра Республики Казахстан – Министр финансов Республики Казахстан) на экономическом форуме в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс]. URL: <https://forumspb.com/news/news/evrazijskij-ekonomicheskij-sojuz-strategija-buduschego/> (дата обращения 02.02.2022 г.).

перемещения товаров, услуг, рабочей силы, что предполагало некоторую корректировку национальных программ импортозамещения, приведение их в соответствие с нормами ЕАЭС. Основная миссия в этой связи возлагалась на Евразийскую экономическую комиссию.

В рамках третьего направления в первую очередь ставилась цель по полноценному использованию потенциала трансграничных транспортных магистралей и логистических хабов, что предполагало развитие совместных инициатив, направленных на повышение привлекательности и конкурентоспособности евразийского транзитного маршрута для международных торговых отношений по торгово-транспортной оси Европа-Азия, в том числе, т.н. «Хоргосского узла» (Казахстан-Китай) и Международного центра торгово-экономического сотрудничества «Центральная Азия» (Казахстан-Узбекистан).

Четвертое направление, связанное с дальнейшей цифровизацией экономической сферы, предполагало применение новейших цифровых технологий в первую очередь в сферах государственного управления, оказывающих существенное влияние на свободное перемещение товаров и услуг. Речь о таких сферах, как налоговое администрирование, ветеринарный надзор и т.п., а также обеспечение эффективного электронного обмена данными между государствами – участниками на базе Интегрированной информационной системы ЕАЭС.

Последнее, пятое направление предполагало расширение на равноправной и взаимовыгодной основе диалога как с Европейской Комиссией и иными органами Евросоюза, так и с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а также Всеобъемлющим региональным экономическим партнерством (РСЕР). В этом ключе, помимо прочего, важное значение имеет компетентность кадрового состава Евразийской экономической комиссии, формированию которого необходимо уделять повышенное внимание.

По итогам почетного председательства республики Казахстан в органах Евразийского экономического союза необходимо отметить, что большинство заявленных инициатив успешно реализованы. Так, за истекший год приняты Основные направления промышленного сотрудничества стран ЕАЭС до 2025 года, являющиеся логическим продолжением и имплементацией Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. Были добавлены такие направления, как использование потенциала рынка Союза, совместная работа на экспортных рынках, инновационное сотрудничество, стратегические направления углубления промышленной интеграции, совершенствование системы маркировки и прослеживаемости промышленных товаров в рамках ЕАЭС. 12 ноября 2021 года Советом Евразийской экономической комиссии утвержден также План мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в Евразийском экономическом союзе до 2025 года (ОНПС-25). Также за истекший год утвержден План мероприятий по реализации основных направлений транспортной политики на 2021-2023 годы. Следует отметить, что Республика Казахстан выступила инициатором принятия и одним из разработчиков данных программных документов, обозначивших приоритетные направления развития ЕАЭС в среднесрочный период.

Что касается практических итогов, их еще предстоит оценить. Пандемия COVID-19 заставила пересмотреть ряд отложенных ранее проектов, связанных с цифровизацией, одним из которых является многострадальный проект по внедрению цифровых навигационных пломб. В сложившейся обстановке необходимость оперативного внедрения таких навигационных пломб для отслеживания грузов не вызывает сомнений, так как имеет высокий потенциал в плане минимизирования проверок компетентными органами, что позволит существенно ускорить доставку грузов, однако активное внедрение

данной технологии при неготовности рынка машиностроения может повлечь дефицит микрочипов и компьютерных элементов.

Однако важнейшим достижением стало увеличение торговли. По заявлению Президента РК К.-Ж. Токаева, Общая прибыль стран-участниц достигла 500 млрд долларов, причём у Казахстана экспорт вырос почти наполовину³.

Таким образом, подводя итог, необходимо отметить, что у Республики Казахстан значимая роль в развитии интеграционных процессов на постсоветском пространстве, заключающаяся в разработке самой идеи и концепции интеграционного объединения государств - членов СНГ в Евразийский экономический союз, активном участии в интеграционных процессах путем развития торговых, экономических и партнерских отношений со странами – участницами ЕАЭС, разработке и реализации краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей и приоритетов развития Евразийского экономического союза.

Библиографический список:

1. Выступление А. Силуанова (первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации) на экономическом форуме в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс]. URL: <https://forumspb.com/news/news/evrazijskij-ekonomicheskij-sojuz-strategija-buduschego/> (дата обращения 02.02.2022 г.)

2. Выступление А. Смаилова (первый заместитель Премьер-министра Республики Казахстан – Министр финансов Республики Казахстан) на экономическом форуме в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс]. URL: <https://forumspb.com/news/news/evrazijskij-ekonomicheskij-sojuz-strategija-buduschego/> (дата обращения 02.02.2022 г.).

³ Итоги председательства РК в ЕАЭС подвели на заседании Высшего Евразийского экономического совета [Электронный ресурс]. URL: <https://khabar.kz/ru/news/politika/item/137347-itogi-predsedatelstva-rk-v-eaes-podveli-na-zasedanii-vysshego-evrazijskogo-ekonomicheskogo-soveta> (дата обращения 05.02.2022 г.).

3. Итоги председательства РК в ЕАЭС подвели на заседании Высшего Евразийского экономического совета [Электронный ресурс]. URL: <https://khabar.kz/ru/news/politika/item/137347-itogi-predsdatelstva-rk-v-eaes-podveli-na-zasedanii-vysshego-evrazijskogo-ekonomicheskogo-soveta> (дата обращения 05.02.2022 г).