

УДК: 342.156

*Прейс Алексей Юрьевич,  
бакалавр, Северо-Западный институт управления – филиал  
РАНХиГС, студент, 199178, Санкт-Петербург, В.О.,  
Средний пр. В.О., д. 57/43  
Научный руководитель: Смирнов Леонид Борисович*

## **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

***Аннотация:** В современных реалиях понятие национальной безопасности отражает взаимосвязь личности и общества на всех уровнях. Начиная от международного, заканчивая региональным. Таким образом, если понятие «Национальная безопасность» охватывает всё государство, то «региональная безопасность» только локальный участок, включающий всё находящееся на этой территории.*

***Ключевые слова:** безопасность, суверенитет, национальная, региональная, государство.*

***Annotation:** Nowadays, the concept of national security reflects the relationship between the individual and society at all levels. From the international, to regional. Thus, if the concept of "National Security" covers the entire state, then "regional security" is only a local area, including everything located on this territory.*

***Keywords:** security, sovereignty, national, regional, state.*

Рассматривая проблемы региональной безопасности, важно понимать, что субъектом обеспечения региональной безопасности будет являться отдельно взятый субъект РФ. Конституционно-правовой точки зрения регион - это относительно автономное пространство (территория), элемент государства, наделенный властными полномочиями, а также обладающий таким набором географических, социально-экономических, политических, национально-культурных признаков, который позволяет отличить его от других частей страны, отграничить территорию или группу территорий от остальных конституционных частей (единиц) административно-территориального деления России с целью проведения региональной политики. [1]

Так же, как и национальная безопасность, региональная безопасность подразумевает защищенность интересов от внутренних и внешних угроз. Однако, под внешними угрозами понимаются такие угрозы, которые исходят извне данного субъекта РФ.

Как и национальная безопасность, региональная безопасность затрагивает все сферы деятельности региона, по которым её можно классифицировать. На обеспечение региональной безопасности используются бюджет и силы федерального центра и других регионов, из которых исходит угроза. Благодаря правовой базе и механизмам её реализации, регион может поддерживать эффективность деятельности такой системы.

Согласно конституции РФ, установлено, что в ведении Российской федерации находится оборона и безопасность (п. «м» ч. 1 ст. 71 Конституции РФ), а кадры правоохранительных органов, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, исключаемая таким образом из понятия «безопасность» - находятся в совместном ведении государства и субъектов РФ (п. «б, л» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ). Однако, обеспечение мер по обеспечению государственной безопасности, законности, борьбе с

преступностью, охране собственности, и общественного порядка возложено на Правительство РФ. [2]

Из анализа конституции РФ видно, что есть некоторые противоречия, которые оказывают негативное влияние на осуществление организационных и правовых мер в области обеспечения региональной безопасности. Несмотря на то, что Российская федерация имеет исключительное право на обеспечение безопасности государства, правоохранительные органы, задействованные в этом, находятся в совместном ведении государства и субъектов РФ.

Такая неоднозначность в законе является причиной распространения положения о совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ обеспечения законности, правопорядка общественной безопасности, правоохранительных органов на другие области вопроса обеспечения безопасности. Такое разделение создает определенные трудности в уточнении трактовки этих норм в федеральных законах и законах субъектов РФ.

Вдобавок к этому, федеральные законы в сфере национальной безопасности должны определять, что входит в компетенцию Российской Федерации и её субъектов, основываясь на балансе интересов государства, общества и гражданина. В то же время, законы субъектов должны поддерживать эту систему. Таким образом, такое разделение по предметам и объектам весьма условно.

Система региональной безопасности включает в себя: законодательный орган государственной власти субъекта РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом субъекта) РФ [3]

В некоторых субъектах РФ создаются местные региональные системы обеспечения безопасности. Такие системы могут включать в себя комитеты безопасности или советы безопасности. Так, в Ленинградской области, например, создан комитет правопорядка и безопасности Ленинградской

области. Данный комитет является отраслевым органом исполнительной власти региона, организующим и обеспечивающим реализацию полномочий субъекта РФ – Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности, правопорядка, противодействия терроризму, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Правоохранительные органы являются обязательным элементом региональной системы обеспечения безопасности. Они защищают население от чрезвычайных ситуаций как природного, так и рукотворного характера.

Ввиду разного обеспечения регионов сырьем и ресурсами, есть риск возникновения опасностей для безопасности региона в сфере экономики. Чем выше развитие региона в экономической сфере, тем большими возможностями он обладает на рынке. Это означает, что необходимо в равной мере создавать механизмы развития всех регионов страны. Большие различия в экономической и геополитической сфере могут создавать тяжелые последствия как для экономики, так и для политики. Урегулированию данного вопроса может способствовать сохранение государственного суверенитета как единой системы на территории всей России.

Существует ряд мероприятий, направленных на обеспечение национальной безопасности осуществляющийся в различных сферах. Например, межгосударственные, региональные, федеральные программы, которые имеют общую концепцию. Примером такой программы может послужить Концепция региональной информатизации (распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации») которая была направлена на деятельность по использованию информационно-коммуникационных технологий в субъектах на период до 2018 года. Основными её целями являлись: повышение качества жизни граждан за счет использования технологий, выравнивание уровня

развития информационного общества в субъектах РФ; формирование эффективной системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Еще одним примером такой концепции может служить разработанная в каждом субъекте концепция региональной безопасности. Такая концепция призвана служить совершенствованию правовой и организационной базы по обеспечению региональной безопасности, учитывающая интересы жителей региона и субъектов РФ в целом, а также, угрозы таким интересам.

В основе деятельности органов государственной власти субъекта РФ лежат такие принципы, как: государственная и территориальная целостность РФ, распространение суверенитета РФ на всю её территорию, верховенство конституции и федеральных законов на всей территории государства, единство системы государственной власти, самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов РФ принадлежащих им полномочий, разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ. [3]

В систему органов исполнительной власти субъектов РФ входят:

- - высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);
- - высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
- - иные органы в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) наделяется полномочиями по предоставлению Президента РФ законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ.

Высшее должностное лицо субъекта РФ:

- представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;

- - обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;

- - формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

- - представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;

- - обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ с иными органами государственной власти субъекта РФ. В соответствии с законодательством РФ может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными

органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- - осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ:

- - осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

- - разрабатывает для представления высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ проект бюджета субъекта РФ, а также проекты программ социально-экономического развития субъекта РФ;

- - обеспечивает исполнение бюджета субъекта РФ и готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития субъекта РФ для представления их высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ;

- - формирует иные органы исполнительной власти субъекта РФ;
- - управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ в соответствии с законами субъекта РФ, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и др.

Иные исполнительные органы зависят от конституции субъекта РФ, а их полномочия регламентированы в отдельных положениях.

Основы взаимоотношений органов государственной власти и правительства РФ регламентированы в Конституции и Федеральном конституционном законе от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Так в пределах ведения РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему власти в РФ. Правительство РФ в свою очередь координирует действия исполнительной власти субъектов РФ. Оно направляет в законодательные и исполнительные органы проекты своих решений по вопросам совместного ведения. В свою очередь предложения по таким вопросам от законодательной и исполнительной власти регионов подлежат обязательному рассмотрению в правительстве РФ, которое способствует грамотному межрегиональному взаимодействию указанных органов. Также, правительство устраняет разногласия и решает споры между федеральными органами власти субъектов РФ. Для разрешения таких конфликтов собираются специальные комиссии из представителей спорящих сторон.

Правительство РФ имеет право вносить предложения Президенту РФ приостановить действие того или иного акта исполнительной власти субъекта, в том случае, если они противоречат федеральным законам, федеральным конституционным законам, Конституции РФ, выявлены нарушения международных обязательств Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Подводя итог, целесообразно заключить, что для обеспечения национальной безопасности во всей стране, важно поддерживать региональную безопасность. Она играет важнейшую роль в обеспечении внутреннего аспекта в более широком понятии «национальная безопасность».



### **Библиографический список:**

1. Кузнецова С.Д. Содержание понятия «регион»: конституционно-правовой аспект / С.Д. Кузнецова // Вестник тувинского государственного университета. №1 социальные и гуманитарные науки – 2016 - №1 – С. 82 – 86
2. Конституция Российской Федерации: с гимном России: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: с учетом Законов об изм. Срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы и о контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства РФ. — Москва: Проспект, 2012. — 33 с.: ноты.
3. Ст. 2 Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: Федер. Закон от 06.10.1999 г. № 184 – ФЗ: принят Государственной Думой 22 сентября 1999 г. // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 42. — Ст. 5005.