

УДК 035.351

Тимофеев С.В.

Студент магистратуры

2 курс, факультет

«Государственное и муниципальное управление»

Российская академия народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации

Россия, г. Москва

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАЙНИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье раскрываются положение майнинговой деятельности в Российской Федерации, перспективы вывода майнинговой деятельности из «серой зоны» и государственного регулирования майнинговой деятельности.

Ключевые слова: майнинг, криптовалюта, федеральный проект, налогообложение криптовалют.

Annotation: The article reveals the situation of mining activity in the Russian Federation, the prospects for the withdrawal of mining activity from the «grey zone» and state regulation of mining activity.

Key words: mining, cryptocurrency, federal project, crypto taxes.

На территории Российской Федерации все сильнее набирает популярность майнинг криптоактивов различных типов. Майнинговая деятельность сама по себе зародилась в 2010-2015 гг., на данный момент государство данную сферу никак не регулирует, то есть она находится в «серой зоне».

Исходя из имеющихся в открытых источниках данных можно сделать вывод, что в Российской Федерации суммарный объем потребления электроэнергии в целях майнинга за 2021 год составил не более 1 % от совокупного объема потребления. Ожидается, что по итогам 2022 года доля потребления майнинга в структуре общего объема потребления в Российской Федерации будет выше.

Анализ уровня потребления электрической энергии в Российской Федерации показывает, что в ряде регионов рост потребления электрической энергии в 2021 году, в том числе в жилом секторе, обусловлен подключением к электрическим сетям установок по обеспечению функционирования криптовалютных платформ (установок для майнинга).

Так, например, по данным Правительства Иркутской области, наибольшие объемы прироста электроэнергии в регионе наблюдаются по группе «население». Так, только за 2021 год прирост по отношению к 2020-му составил +18 %, что сопоставимо с приростом за 7 лет с 2013 по 2020-й, а в 2022 году прирост потребления населения составит 2,2 млрд. кВт*ч, достигнув 10,7 млрд. кВт*ч (+25% к уровню 2021 г.). При этом численность региона с 2013 г. снизилась на 65 тыс. человек (-3%).

Отмечаем, что цены на электроэнергию для населения субсидируются за счет коммерческих (промышленных) потребителей, поэтому оплата майнерами электроэнергии по льготной цене для населения создает дополнительную нагрузку на бизнес, увеличивая перекрестное субсидирование.

При этом, поскольку майнинговая деятельность направлена на извлечение прибыли, ее следует относить к предпринимательской деятельности, и соответственно, электроэнергия, затраченная на такую деятельность, должна оплачиваться по экономически обоснованной цене, что может быть обеспечено, в частности, посредством дифференциации тарифов для населения по объемам потребления. С учётом принятого постановления

Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2306 решение о введении такой дифференциации принимается региональными органами власти.

Вместе с тем, приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.05.2022 № 412/22 были утверждены Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей. Основным нововведением новых Методических указаний является возможность установления в регионах тарифов на электроэнергию, дифференцированных по объемам потребления электроэнергии. Благодаря чему регионы, в которых проявляется проблема с майнингом могут вводить, на усмотрение регулирующего органа субъекта Российской Федерации, дифференциацию тарифов по объемам потребления электроэнергии.

В законодательстве Российской Федерации на сегодняшний день отсутствует определение и описание признаков майнинговой деятельности. На уровне федеральных органов исполнительной власти ведется работа по подготовке и принятию нормативных правовых актов, направленных на регулирование майнинговой деятельности. Несмотря на продолжительную дискуссию по вопросу регулирования майнинговой деятельности, необходимые решения и соответствующие нормативные правовые акты до сих пор не приняты.

В рамках действующего законодательства майнинг, как и любая коммерческая деятельность, направленная на извлечение прибыли, должна облагаться налогами.

Ввиду отсутствия в действующем законодательстве такого понятия, как майнинговая деятельность, необходимо классифицировать майнинг как отдельный вид экономической деятельности с установлением

соответствующего кода ОКВЭД с последующей выработкой подходов к обеспечению налогообложения такого вида деятельности.

С одной стороны, майнинг криптоактивов различных типов осуществляется с использованием микропроцессорного и компьютерного оборудования и практически неотличим по виду деятельности от высоконагруженных компьютерных вычислений (например, рендеринг, моделирование физических процессов, природных явлений, иные компьютерные алгоритмические расчеты), реализуемых на специализированном серверном оборудовании в центрах обработки данных (ЦОД) или на обычных бытовых устройствах пользователей, позволяющих использовать специализированное программное обеспечение.

Таким образом, данная деятельность максимально приближена к услугам, оказываемым ЦОД, компьютерной обработке информации, которые имеют соответствующее ОКВЭД и регулируются для целей налогообложения стандартными законодательными механизмами налогообложения доходов.

С другой стороны, применение базового подхода к майнерам в виде уплаты налога на прибыль на практике затруднено крайней сложностью расчета доходов майнеров, в том числе по причине неопределенности момента возникновения налоговой базы. С учетом специфики майнинговой деятельности, данный подход не позволяет в текущих условиях в полной мере прозрачно и корректно исчислять налоговые платежи и осуществлять налоговое администрирование. Кроме того, возникают существенные риски по уходу субъектами предпринимательской деятельности в области майнинга от уплаты налогов.

Учитывая изложенное, подходящим методом регулирования является внедрение специального режима налогообложения майнинговой

деятельности исходя из объема потребления электрической энергии посредством сбора за каждый потребленный кВт*ч электрической энергии без уплаты налога на прибыль и при условии неувеличения налоговой нагрузки по сравнению с общим режимом налогообложения.

Такой режим позволит избежать необходимость внедрения тяжеловесных методологических подходов к исчислению величины доходов, полученных от майнинговой деятельности, при которых сохраняется существенный риск ухода субъектов налогообложения в «теневой» сектор. Кроме того, реализация такого подхода к налогообложению возможна в условиях отсутствия государственного регулирования оборота криптовалют, позволит отграничить майнинг от других видов деятельности, а также обеспечить налоговое администрирование.

При этом повсеместное применение обозначенного подхода затруднено необходимостью выявления цели энергопотребления, а также необходимостью отдельного учета потребляемой электрической энергии для потребителей, осуществляющих несколько видов деятельности.

Поэтому применение данного подхода к налогообложению может быть реализовано в отношении выделенных специализированных площадок для промышленного майнинга. Подбор соответствующих площадок может быть осуществлен путем анализа на предмет наличия в энергосистеме эффективных, но часто находящихся в резерве, генерирующих мощностей, расположенных в районах энергоузлов с низким уровнем цен на электроэнергию на оптовом рынке, которые могут быть использованы для энергоснабжения промышленного майнинга.

Таким образом, при выполнении ряда условий, а именно — использования не льготированных цен и тарифов на электроэнергию, а также задействования неиспользуемых генерирующих мощностей, деятельность в области майнинга соответствует интересам отрасли электроэнергетики в части повышения ее эффективности.

Библиографический список:

1. Бондарчук Д. Криптовалюту, майнинг и смарт-контракты легализуют. Как это отразится на юридической работе? // ЭЖ-Юрист. 2018. № 6. С. 1 – 2.
2. Ершова И.В., Трофимова Е.В. Майнинг и предпринимательская деятельность: в поисках соотношения // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 6. С. 73 – 82. <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2019.103.6.073-082>.
3. Самолысов П.В. Правовое регулирование майнинга криптовалют // Право и цифровая экономика. 2020. № 3. С. 13 – 20.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2306 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу достижения на территории Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112210040?rangeSize=50>
5. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 27.05.2022 № 412/22 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207260002>