

УДК 343

*Лукьянова Лилия Александровна,  
студент 3 курса, факультет права и управления Владимирского  
юридического института Федеральной службы исполнения наказаний.*

*Россия, г. Владимир*

*Научный руководитель: Савин Андрей Александрович,  
старший преподаватель кафедры публично-правовых дисциплин  
факультета права и управления Владимирского юридического  
института Федеральной службы исполнения наказаний.*

*Россия, г. Владимир*

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ НА ПРИМЕРЕ ФРАНЦИИ И ГЕРМАНИИ**

*Аннотация.* Настоящая статья посвящена вопросам деятельности административных учреждений по принятию различных решений государственного уровня в двух западных странах. Рассматривается многоступенчатая система рассмотрения законообразующих решений. Кроме того, дается оценка эффективности и актуальности такого подхода.

*Ключевые слова:* законодатель, зарубежные страны, администрация, суд.

*Annotation.* This article is devoted to the issues of the activities of administrative institutions for making various decisions at the state level in two Western countries. A multi-stage system of consideration of law-making decisions is considered. In addition, an assessment of the effectiveness and relevance of this approach is given.

*Keywords:* legislator, foreign countries, administration, court.

Ряд зарубежных стран обладают особым порядком принятия решений по управлению различными вопросами внутри государства. Такая непростая процедура, как регулирование жизни своих граждан, возможна исключительно после согласования с самими гражданами предстоящих изменений во избежание конфликтных и иных выходящих за пределы обычных жизненных отношений ситуации.

Так, во Франции у администрации есть право на прием нормативных и индивидуальных правовых актов в интересах государства, которые в случае их неисполнения, могут силами той же администрации добиваться его реализации в индивидуальном порядке или посредством обращения в суд.

Другим практикуемым способом в большинстве случаев используемым администрацией, когда ситуации не терпят отлагательств (пожар, стихийное бедствие и др.), принятие решения с последующим возмещением причиненного ущерба. Впоследствии, когда угроза общественным интересам прошла, ущерб, который был причинен на основании незаконного решения, а также законного, но неправильно исполненного, должен быть возмещен. В ряде случаев такой ущерб может быть взыскан со служащего, который и причинил данный ущерб по неосторожности, незнанию или легкомыслию.

Организация и деятельность администрации подчиняется 3 правилам – непрерывность, иерархичность и самостоятельность<sup>1</sup>.

В суть первого правила заложено, что функционирование органов и служб администрации должно осуществляться на постоянной основе. Правило иерархичности показывает, что юридическая сила принимаемых актов имеет многоступенчатый характер и они могут быть отменены в лице вышестоящего органа, который обязан рассмотреть обращение гражданина или организации, в случае поступления такового. Кроме того, при очевидности нарушения,

---

<sup>1</sup> Тихомиров С.В. Государственное управление в России и зарубежных странах. Административно-правовые аспекты. / Тихомиров С.В. – М.: Норма, Инфра-М, 2012. С. 89-90.

вышестоящий орган по собственной инициативе может реализовать право обжалования.

В качестве самостоятельности субъекта администрации понимается право, которым она наделена для исполнения возложенных на нее функций и закрепленных законодательно, не выходя за рамки своих полномочий. На основании Закона от 1979 года «Об обосновании административных актов и улучшении отношений между органами управления и общественностью», предусматривается обязанность администрации в мотивации принимаемых ею индивидуальных актов, обращая особое внимание на негативные и неблагоприятные для граждан и юридических лиц последствия<sup>2</sup>.

В Германии существует многоуровневое распределение ветвей управления государством. Так, согласно Основному закону ФРГ Федеральный канцлер определяет основные направления политики государства и несет за них ответственность. В пределах основных направлений каждый Федеральный министр самостоятельно и под свою ответственность ведет дела в пределах своей отрасли, отчитываясь в установленные периоды о достижениях и результатах. Федеральный канцлер ведет дела правительства в соответствии с Регламентом, принятым Федеральным правительством и одобренным Федеральным президентом.

В свою очередь, Федеральное правительство, обладая правом определять направления деятельности системы органов исполнительной власти, оказывает существенное влияние на все сферы жизни страны. Оно издает постановления для регулирования правильности исполнения законов.

По некоторым вопросам правительство по согласованию с Бундестагом (однопалатный орган народного представительства ФРГ) может издавать указы, имеющие силу закона. Правительство по соглашению с Бундестагом разрешает споры по вопросам полномочий нижестоящих органов на принятие

---

<sup>2</sup> Тихомиров С.В. Государственное управление в России и зарубежных странах. Административно-правовые аспекты. / Тихомиров С.В. – М.: Норма, Инфра-М, 2012. С. 216.

актов. Оно вправе направлять своих уполномоченных лиц во все учреждения для надзора за законностью и правильностью их деятельности.

ФРГ – федеративное государство, поэтому в каждой из его 16 земель созданы земельные правительства. Указанные правительства также участвуют в административно-правовом регулировании путем издания собственных актов управления, которые на местном уровне регулируют гражданско-правовые отношения.

Административный суд Франции (он же Государственный Совет, Трибунал) является самостоятельным органом и вправе не подчиняться органам, которые осуществляют свою деятельность в системе общих судов государства. Они принимают участие не только в разрешении административных споров, но и являются советниками администрации, мнение которых в обязательном порядке учитывается.

Трибуналами проверяется законность большого количества актов (от муниципальных до президентских). Сферы, которые они рассматривают, могут затрагивать каждую из областей жизни французского общества (политическая, экономическая, социальная, культурная, нравственная). Предусматривается также специализация судей по вопросам управления.

К перечню административных судов относятся: низовые (региональные и специализированные), апелляционные и Государственный совет<sup>3</sup>.

Региональные суды – это общие административные суды. Системой специализированных административных судов предусмотрены такие виды, как Счетная палата и региональные счетные палаты, дисциплинарные административные суды и суды по вопросам социального обеспечения.

Высший административный суд Франции и главный консультант правительства относительно вопросов управления – Государственный совет. Глава Государственного совета – премьер-министр, заместитель – министр

---

<sup>3</sup> Кубанцев С.П. Правовая защита потерпевших в зарубежных странах. / Кубанцев С.П. – М.: Инфра-М, 2017. С. 85.

юстиции. Организация судов административной юстиции ФРГ трехступенчатая. Высший орган административной юстиции - Федеральный административный суд. Вопросы образования судов первой и второй инстанций находятся в компетенции земель, на территории которых, как правило, они расположены. Первичной инстанцией по рассмотрению административных споров является административный суд. Вторую инстанцию представляет Высший (земельный) суд.

Каждая земля имеет только один такой суд. Деятельность судов административной юстиции регулируется Законом об административном судопроизводстве 1960 года<sup>4</sup>.

Необходимо остановиться на самой процедуре рассмотрения споров в затронутых в статье европейских странах. Так, во время рассмотрения административных споров во Франции основной обязанностью суда является тщательное исследование материалов дела, основательное ознакомление с деятельностью административных учреждений для принятия справедливого и объективного решения. Для реализации данных целей установили специализацию административных судов и их судей которые, при необходимости, могут быть откомандированы на работу в государственные органы, интересы которых затронуты в ходе судебного разбирательства.

Что же касается доказательственной базы при рассмотрении дел, суд в большинстве случаев доверяет администрации, так как ее сотрудники являются настоящими профессионалами по рассматриваемым вопросам. Самостоятельно суд занимается рассмотрением исключительно процессуальных правовых вопросов. Во время того, как происходит проверка административных решений, большое внимание им уделяется правовым вопросам, в частности законности действий администрации, правильности

---

<sup>4</sup> Галиновская Е.А. Земельное правоотношение как социально-правовое явление / Галиновская Е.А. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Инфра-М, 2015. С. 51.

применения правовых норм и отсутствия нарушений установленной процедуры рассмотрения.

Основным недостатком судебного рассмотрения споров является долгий период их рассмотрения дел в административном суде - от нескольких месяцев до нескольких лет.

Судебные органы ФРГ в соответствии с нормами Основного закона обязаны контролировать деятельность учреждений публичного управления. Осуществляя судебный контроль, они отменяют те нормативные акты публичной администрации, которые противоречат праву и действующим законам. В ФРГ законодательство предоставляет любому гражданину право добиваться в судебном порядке определенных действий для соблюдения собственных интересов и их исполнения со стороны администрации.

Иски, рассматриваемые в судах административной юстиции, подразделяют на три вида - об оспаривании актов, издании актов и об установлении факта издания акта.

Подводя итог нашего небольшого исследования, необходимо отметить, что система административного права Германии и Франции – это устные и письменные правовые нормы, регулирующие, с одной стороны, административную деятельность, административные процедуры и организацию администрации, а с другой – отношения между последней и частными лицами, а также определяют права и обязанности физических лиц в отношениях с администрацией. Они состоят из двух основных частей – общего административного права и особенного административного права.

#### **Использованные источники:**

1. Тихомиров С.В. Государственное управление в России и зарубежных странах. Административно-правовые аспекты. / Тихомиров С.В. – М.: Норма, Инфра-М, 2012. С. 89-90.

2. Тихомиров С.В. Государственное управление в России и зарубежных странах. Административно-правовые аспекты. / Тихомиров С.В. – М.: Норма, Инфра-М, 2012. С. 216.

3. Кубанцев С.П. Правовая защита потерпевших в зарубежных странах. / Кубанцев С.П. – М.: Инфра-М, 2017. С. 85.

4. Галиновская Е.А. Земельное правоотношение как социально-правовое явление / Галиновская Е.А. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Инфра-М, 2015. С. 51.