

*Казановская Т.А.,
студент
2 курс, Юридический институт
Северо-Кавказский федеральный университет
Россия, г. Ставрополь*

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ»

***Аннотация:** В статье рассматриваются различные точки зрения на содержание понятия «федеральная территория». Также в статье приводятся положения Федерального закона № 437-ФЗ «О федеральной территории "Сириус"». В настоящее время норма ч.1 ст. 67 Конституции РФ нуждается в совершенствовании с целью предотвращения ее излишней двусмысленности. В связи с этим автор предлагает усовершенствованную формулировку ч.1 ст. 67 Конституции РФ.*

***Ключевые слова:** Российская федерация, территория, федеральная территория, федеральная территория «Сириус», публично-правовое образование.*

***Annotation:** The article discusses various points of view on the content of the concept of "federal territory". The article also contains the provisions of Federal Law No. 437-FZ "On the Federal Territory of Sirius". Currently, the norm of Part 1 of Article 67 of the Constitution of the Russian Federation needs to be improved in order to prevent its excessive ambiguity. In this regard, the author proposes an improved formulation of Part 1 of Article 67 of the Constitution of the Russian Federation.*

***Key words:** Russian Federation, territory, federal territory, federal territory "Sirius", public law education.*

В ряде государств, имеющих федеративную форму государственного управления, помимо субъектов федерации существуют федеральные территории, которые образуют отдельный сегмент политико-территориальной организации государства. Необходимо отметить, что федеральная территория не входит в территорию субъектов федерации, может состоять исключительно из сухопутной части территории и находится в юрисдикции федерального центра. Целью создания федеральных территорий является обеспечение и обслуживание различных федеральных интересов, а также реализация федеральной компетенции в пределах страны [1, с. 56].

Согласно принятым в 2020 году поправкам к Конституции Российской Федерации, на территории России стало возможным создание федеральных территорий (п. 1 ст. 67 Конституции РФ) [2].

На данный момент (с 22 декабря 2020 года) в России существует единственная федеральная территория «Сириус», территориально находящаяся в пределах Краснодарского края. Создание рассматриваемой федеральной территории было обусловлено необходимостью сохранения олимпийского наследия после Зимних Олимпийских игр, которые проводились в 2014 году в городе Сочи, а также развития талантов спортсменов.

Необходимо отметить, что в настоящее время в отечественном законодательстве отсутствует легальная дефиниция понятия «федеральная территория».

Федеральный закон от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории "Сириус"» является первым, образцовым законом, регулирующим создание федеральных территорий в Российской Федерации. В данном Федеральном законе на законодательном уровне получило закрепление понятие федеральной территории «Сириус» как нового вида публично-правового образования, а также были установлены особенности организации публичной власти и осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Для того, чтобы создавать благоприятные условия для научно-технического развития, в указанном Федеральном законе предусмотрена возможность особого регулирования отношений в сфере технического регулирования, регулирования рекламы, градостроительства, медицины, образования и другой деятельности на федеральной территории «Сириус».

Для реализации положений Федерального закона № 437-ФЗ, а также для того, чтобы выявить возможные пробелы и недостатки реформы, в тексте закона предусматривается переходный пятилетний период.

Согласно статье 2 указанного Федерального закона, «федеральной территорией «Сириус» признается имеющее общегосударственное стратегическое значение публично-правовое образование, в котором в соответствии с Федеральным законом в целях обеспечения комплексного устойчивого социально-экономического и инновационного развития территории, повышения ее инвестиционной привлекательности, необходимости сохранения олимпийского спортивного, культурного и природного наследия, создания благоприятных условий для выявления, самореализации и развития талантов, реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации устанавливаются особенности организации публичной власти и осуществления экономической и иной деятельности» [3].

Однако необходимо отметить, что рассмотренное понятие не является универсальным, так как Федеральный закон № 437-ФЗ закрепляет определение именно федеральной территории Сириус, а не федеральных территорий в целом. Закон не распространяет свое действие на регулирование других федеральных территорий, которые возможно будут созданы в будущем, и не может применяться по аналогии.

Отсутствие законодательно закреплённого понятия федеральной территории порождает широкую дискуссию среди российских правоведов.

Доктор юридических наук Р.М. Дзидзоев рассматривая содержание такого понятия как «федеральная территория» предложил разделять указанный термин в географическом и политическом значениях. Объясняется это тем, что федеральная территория в географическом смысле всегда существовала в российском конституционном праве: под ней понимаются внутренние воды и территориальное море, а также воздушное пространство над ними (ч. 1 ст. 67 Конституции РФ). Рассматривая федеральную территорию в политическом смысле, Р.М. Дзидзоев понимает под ней территориальные внутригосударственные образования с особым и отдельным конституционным статусом, характеризующим внутреннюю территориальную организацию государства [4, с. 30].

Из этого следует, что под федеральной территорией необходимо понимать содержание данного понятия именно в политическом смысле, поскольку внутренние воды и территориальное море, а также воздушное пространство над ними, наряду с федеральными территориями и территориями субъектов, являются составляющими понятия «территория Российской Федерации», которое закреплено в ч. 1. ст. 67 Конституции РФ. Положения данной нормы Конституции РФ излагаются в буквальном смысле и не требуют расширительного толкования.

Н. Н. Мусинова, изучая федеральные территории, писала, что они представляют собой территориальные образования, имеющие «особый статус», требующие особых управленческих решений и обладающие перспективным для развития географическим положением или наличием особо охраняемых объектов [5, с. 347].

Е.М. Бухвальд под федеральной территорией понимает «имеющее общегосударственное стратегическое значение публично-правовое образование, в котором устанавливаются особенности организации публичной власти и осуществления экономической и иной деятельности» [6, с. 45].

В.А. Майборода, основывается на определении федеральной территории «Сириус», закреплённом в Федеральном законе № 437-ФЗ, выделяет в качестве одного из значимых признаков сочетание особых аспектов публично-правового и частноправового регулирования [7, с. 56].

В других исследованиях приводится общее определение, выработанное зарубежной конституционно-правовой доктриной, как, в частности, определение, данное А.Ю. Сибилевой, в соответствии с которым федеральную территорию предлагается рассматривать как «территорию, не входящую в состав субъекта федерации, а находящуюся в непосредственном управлении федеральных органов власти» [8, с. 55].

С.В. Праскова также выделяет указанные два признака, отличающие федеральную территорию от субъекта федерации и муниципального образования:

- 1) не вхождение в состав территории субъекта федерации;
- 2) прямое управление федерацией [9, с. 121].

Таким образом, поскольку федеральная территория представляет собой территориальное образование федерации, которое не относится ни к одному субъекту РФ и находится в непосредственном подчинении федеральной власти, может произойти усиление асимметрии федерации. В связи с этим норма ч.1 ст. 67 Конституции РФ нуждается в совершенствовании с целью предотвращения ее излишней двусмысленности. Если следовать тому пути, который выбрал законодатель для определения понятия федеральной территории «Сириус» в Федеральном законе от 22.12.2020 № 437-ФЗ, где закреплена дефиниция в отношении конкретной федеральной территории, целесообразной представляется следующая формулировка ч.1 ст. 67 Конституции РФ: «На территории Российской Федерации в соответствии с федеральными законами могут быть созданы федеральные территории. Понятие, основные признаки, принципы, основания для создания федеральных территорий, организация публичной власти на федеральных

территориях устанавливается указанными федеральными законами обособленно для каждой образованной федеральной территории».

Использованные источники:

1. Казановская Т.А. Отечественный и зарубежный опыт создания и функционирования федеральных территорий // Актуальные проблемы конституционного и международного права: Материалы Шестой ежегодной конференции, Ставрополь, 20–25 сентября 2021 года. Том Часть 2. – Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Ставропольское издательство «Параграф», 2022. – С. 56-61.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). — Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации.: [сайт]. — URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 10.02.2023).
3. Федеральный закон от 22.12.2020 № 437-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О федеральной территории «Сириус» // Российская газета. 2020. № 292.
4. Дзидзоев Р.М. Вопросы федеративного устройства в обновленной Конституции России // Юридические исследования. 2020. № 7. С. 29-41.
5. Мусинова Н.Н. Федеральная территория: особенности, зарубежный опыт и российский проект // Самоуправление. Вольное экономическое общество Москвы. 2020. № 5. С. 345–348.
6. Бухвальд Е.М. Федеральные территории как новация политики пространственного развития в Российской Федерации // Теория и практика общественного развития. 2021. №. 3 (157). С. 45.
7. Майборода В.А. Понятие территории федеральной территории «Сириус» // Российская юстиция. 2021. № 3. С. 55–58.

8. Сибилева А.Ю. К вопросу о правовом статусе федеральных территорий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2020. Т. 6. №. 3. С. 55.

9. Исаев И.Д. О некоторых проблемах нормативно-правового регулирования федеральной территории «Сириус» // Вопросы российской юстиции. 2022. № 17. С. 120-130.