

УДК 614.841.31

**Алдеров Ибрагим Самирович,
майор внутренней службы,
ГУ МЧС России по Республике Дагестан,
Академия ГПС МЧС России,
Институт управления и комплексной безопасности,
магистрант
Научный руководитель: Орлова Ольга Николаевна**

ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОЙ МОДЕЛИ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА МАТЕРИАЛАХ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

***Аннотация.** В статье отражены основные подходы к реализации риск-ориентированной модели надзорной деятельности. Определены понятие и сущность риск ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности, его реализация в МЧС России. Изучены особенности надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на материалах Республики Дагестан. Сделан вывод о необходимости применения риск-ориентированного подхода к организации и осуществлению федерального государственного пожарного надзора.*

***Ключевые слова:** управление, риск, модель, риск-ориентированная модель, надзорная деятельность, Республика Дагестан*

***Annotation.** The article reflects the main approaches to the implementation of a risk-based model of supervisory activity. The concept and essence of the risk-oriented approach in control and supervisory activities, its implementation in the Ministry of Emergency Situations of Russia are defined. The features of supervisory activity in the implementation of federal state fire supervision on the materials of the Republic of Dagestan are studied. It is concluded that it is necessary to apply a risk-*

based approach to the organization and implementation of federal state fire supervision.

Keywords: *management, risk, model, risk-oriented model, supervisory activity, Republic of Dagestan.*

Риск-ориентированный подход позволяет обеспечить контролеру понимание уязвимости к риску подконтрольного объекта. Учитывая опыт и потенциал МЧС России по внедрению новых форм и методов надзорной деятельности, Правительством РФ ведомство включен в пилотную зону по переходу на новую систему проведения государственного надзора [1]. Это предполагает применение риск-ориентированного подхода при планировании контрольно-надзорных мероприятий. Сказанное вызывает необходимость внедрения в федеральный государственный пожарный надзор методов, предусматривающих дифференцированный подход к проведению контрольно-надзорных мероприятий с учетом степени риска объектов надзора и тяжести возможных негативных последствий.

Базовым нормативным актом, определившим отнесение подконтрольных объектов к определенной категории риска и классу опасности стало Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 г. № 806 [2]. При реализации риск-ориентированного подхода тотальный контроль над подконтрольными объектами заменяется разделением объектов на категории риска и проведение надзорных мероприятий, определяемых категориями риска (опасности) [3].

Основной задачей риск-ориентированного подхода, вне зависимости от области его применения, является достижение поставленных целей за счет снижения рисков [4]. Риск-ориентированный подход в отличие от традиционного контроля позволяет сосредоточиться на зонах повышенного риска, что определяет своевременное принятие превентивных мер, выявление и устранение слабых мест.

Федеральный государственный пожарный надзор в Республике Дагестан осуществляет управление надзорной деятельности и профилактической работы, аппарат управления состоит из 5 отделов и 1 отделения и 17 территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Дагестан.

Показатели обстановки с пожарами в РД по количеству пожаров в 2017-2021 гг. представлены на рисунке 1.

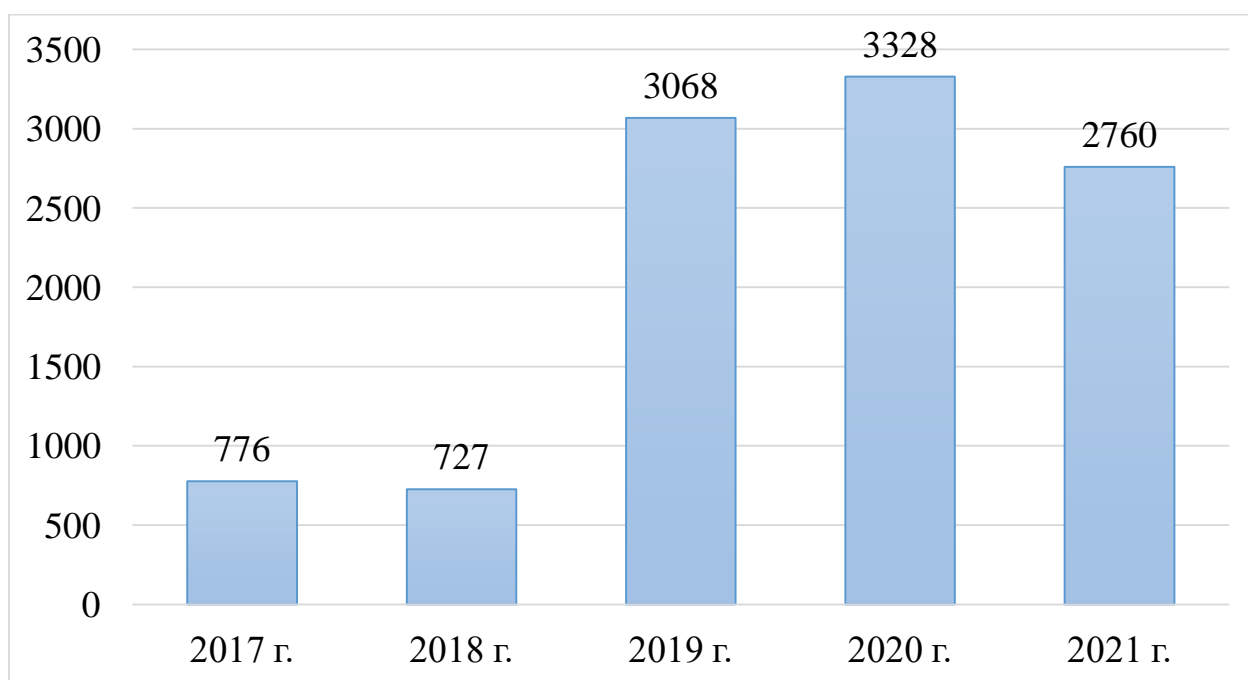


Рисунок 1 - Основные показатели обстановки с пожарами в республике Дагестан по количеству пожаров в 2017-2021 гг., ед. [5]

Резкое увеличение количества пожаров начиная с 2019 г. связано с изменениями в Порядке учета пожаров и их последствий, утвержденном приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 [6]. Приказом МЧС России от 8 октября 2018 г. № 431 «О внесении изменений в порядок учета пожаров и их последствий, утвержденный приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714» [7] исключено из вышеуказанного приказа МЧС России понятие и слово загорание. Начиная с 1 января 2019 г. все загорания регистрируются как

пожары. В связи с чем сравнение основных показателей обстановки с пожарами в Республике Дагестан до 2019 г. и после него не отражает реальную обстановку.

Особенности организации надзорной деятельности в Республике Дагестан представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Реализация надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора в Республике Дагестан в 2022 г.

Показатель	Реализация
Контрольные (надзорные) мероприятия противопожарного состояния объектов надзора	Проведено 1297 ед.
Предписания об устранении выявленных в результате контрольно-надзорных мероприятий нарушений	Выдано 1215 ед.
Профилактические визиты	Проведено 453 ед.
Информирование	Проведено 14407 ед.
Изменение категории риска	По 3 объектам
Проверки совместно с органами прокуратуры	Проведено 392 ед.
Постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа	Вынесено 753 ед.
Направлено в суд протоколов об административном приостановлении деятельности	10 ед.
Количество объектов надзора, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территории от ЧС	372 ед. 26 ед. – категория высокого риска 46 ед. – категория значительного риска

Таким образом, ГУ МЧС России по Республике Дагестан осуществляется федеральный государственный пожарный надзор за объектами, представленными в таблице, при этом проблемы реализации надзорной деятельности в Республике Дагестан представлены на рисунке 2.

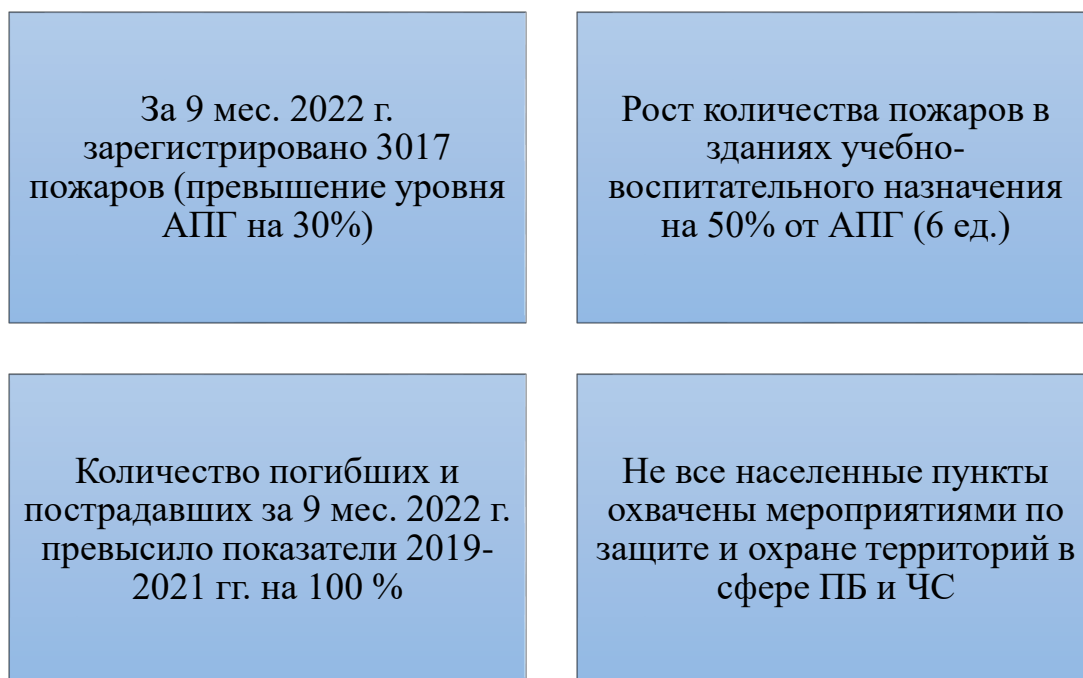


Рисунок 2 - Проблемы реализации надзорной деятельности в Республике Дагестан

Типовая модель управления пожарной обстановкой в Республике Дагестан при учете состояния основных пожарных рисков не учитывает рисков, связанных с категорией объектов защиты. Она не позволяет должным образом обеспечить обоснованность принятого управленческого решения, в полной мере учесть условия управления пожарной обстановкой в городской и сельской местности (неполное прикрытие населенных пунктов Республики Дагестан территориальными подразделениями пожарной охраны). В таких условиях возникает противоречие: невыполнение требований пожарной безопасности, установленных в нормативных документах, связывают с угрозой риска причинения вреда имуществу, не подтвержденной расчетными обоснованиями. Это определяет наличие неустранимых сомнений при принятии решений по привлечению к административной ответственности ответственных лиц.

Представляется, что применение риск-ориентированной модели надзорной деятельности по управлению пожарной обстановкой позволит

учесть особенности объектов защиты, снизить затраты на противопожарную защиту имущества, не снижая, а в некоторых случаях и повышая уровень безопасности людей.

Таким образом, несмотря на непродолжительный период существования, риск-ориентированный подход к осуществлению федерального государственного пожарного надзора заметно эволюционирует. От исчерпывающего перечня критериев определения рисков, которые позволяли присвоить объекту категорию риска и единожды на одну ступень снизить или повысить ее, произошел переход к математической модели расчетов, к гибкой системе присвоения категорий риска в зависимости от добросовестности хозяйствующих субъектов. Такой подход определяет, что именно риски обуславливают характер, частоту, глубину и основные направления контрольно-надзорной деятельности.

Библиографический список:

1. Маер О.М., Балабанов В.А. Применение риск-ориентированного подхода в органах государственного пожарного надзора МЧС России // Вестник науки. – 2019. – Т. 4. - № 11 (20). – С. 175-179.
2. Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 (ред. от 28.09.2022) «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2016. № 35. Ст. 5326.
3. Воронов С.П., Матюшин А.В., Шлепнев М.М. Применение риск-ориентированного подхода в деятельности органов государственного пожарного надзора // Научно-аналитический журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России». – 2016. - № 1. – С. 130-140.

4. Станкевич Т.С. Совершенствование категорирования объектов в риск-ориентированном подходе в практике государственного пожарного надзора // Вестник молодежной науки. – 2021. - № 1 (28). – С. 13.
5. Пожары и пожарная безопасность в 2021 году: статист. сб. Балашиха: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2022. - 114 с.
6. Приказ МЧС РФ от 21 ноября 2008 г. N 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» // <https://mchs.gov.ru/dokumenty/normativnye-pravovye-akty-mchs-rossii/689>
7. Приказ МЧС России от 8 октября 2018 г. № 431 «О внесении изменений в Порядок учета пожаров и их последствий, утвержденный приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714». (Зарегистрирован 11.12.2018 № 52973). // <https://07.mchs.gov.ru/documents/vse-dokumenty/4287>