

УДК 343.163

В-75

*Воробьева Е.А., магистрант 2 курса
Заочной формы обучения магистратуры
СКФ ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет
правосудия»
Россия, г. Краснодар*

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В РОССИИ:
СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО
ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ В СВЕТЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ
ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ
ПРОКУРОРАТУРЫ РФ**

***Аннотация:** В рамках данной статьи исследуются современные проблемы реализации Концепции цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры в целом и прокурорского надзора, в частности. Анализируются действующие нормативно-правовые акты, регламентирующие развитие цифрового пространства в органах и организациях прокуратуры РФ, а также высказываются выводы и предложения автора по дальнейшему ее совершенствованию.*

***Ключевые слова:** Органы прокуратуры, стратегия развития, трансформация, концепция перевода, обработки и хранения информации, АИС Архивное дело ОП, АИК Надзор, АИС Дело, личный кабинет прокурора, Календарь прокурора, Проведение прокурорских проверок, Ведение дел об административных правонарушениях.*

***Abstract:** Within the framework of this article, modern problems of implementing the Concept of digital transformation of the activities of the*

prosecutor's office in general and prosecutor's supervision, in particular, are investigated. The current normative legal acts regulating the development of the digital space in the bodies and organizations of the Prosecutor's Office of the Russian Federation are analyzed, as well as the author's conclusions and suggestions for its further improvement are expressed.

Keywords: *Prosecutor's office, development strategy, transformation, concept of translation, processing and storage of information, AIS Archive case OP, AIC Supervision, AIS Case, prosecutor's personal office, Prosecutor's Calendar, Conducting prosecutor's checks, Conducting cases of administrative offenses.*

В современных условиях экономического развития российского общества очень трудно себе представить эффективную деятельность любого органа государства, в том числе и прокуратуры, вне цифрового его пространства. Напомним, что в этом направлении в органах и учреждениях прокуратуры уже более 15 лет проводится определенная работа по подготовке к цифровой трансформации ее деятельности в цифровую экономику России. В частности, был принят ряд ведомственных нормативных правовых документов, в том числе и Концепция развития до 2025 года [1]. Тем самым было заявлено о всей серьезности намерений создать и совершенствовать в органах прокуратуры цифровое пространство в целях преимущественного его использования данных в цифровом формате с учетом потребностей граждан, общества и государства; получения качественных и достоверных сведений [2].

Правовую базу цифровой трансформации деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, как это заявлено в Концепции, составляют нормативные правовые акты, определяющие стратегическое планирование развития цифровой экономики России.

К их числу следует отнести:

- Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203;

- Стратегию научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642;

- Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683;

- Доктрину информационной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646;

- Поручение Президента Российской Федерации от 21.07.2016 № Пр-1385;

- Программу «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р;

Концепцию перевода обработки и хранения государственных информационных ресурсов в систему федеральных и региональных центров обработки данных, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.10.2015 № 1995-р;

- План перехода органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.07.2016 № 1588 [3].

Целями цифровой трансформации деятельности органов и учреждений прокуратуры РФ, как это следует из содержания Концепции, является повышение эффективности деятельности по обеспечению верховенства

закона; единства и укрепления законности; защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства;

- создание условий для оперативной реализации надзорных функций в связи с цифровизацией объектов надзора;

- обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования собственной цифровой инфраструктуры, повышение ее информационной безопасности;

- создание условий готовности к изменениям в общественно-политической и экономической ситуации, связанных с переходом к цифровой экономике;

- переход к сервисной модели владения собственной цифровой инфраструктурой и ее развития;

- развитие свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия органов прокуратуры с гражданами, организациями, институтами гражданского общества, органами государственной власти и местного самоуправления [1. С.5].

К числу приоритетных направлений развития цифровой трансформации: отнесены:

- высокотехнологичный надзор - формирование на основе комплексной оптимизации выполнения надзорных функций единой безопасной цифровой платформы для обеспечения электронного взаимодействия органов прокуратуры всех уровней между собой и с другими государственными органами, внедрение современных механизмов и технологий противодействия киберпреступности и правонарушениям в цифровой среде;

- цифровая инфраструктура - обеспечение реализации нового качества электронного взаимодействия органов прокуратуры всех уровней с гражданами, организациями, государственными органами на основе создания безопасной высокотехнологичной универсальной цифровой среды;

- среда доверия - обеспечение технической, организационной и правовой защиты интересов граждан, бизнеса и государственных интересов при осуществлении взаимодействия в обновленной цифровой экосистеме органов прокуратуры [1. С.1].

Характер и содержание предпринимаемых мер дальнейшего развития и совершенствования деятельности органов прокуратуры в каждом из рассматриваемых выше направлений определяется определенным перечнем задач, которые необходимо будет решить. Так, для первого направления одной из задач является – «... повышение эффективности надзора путем внедрения современных и перспективных информационных технологий обработки первичной информации во всех видах надзорной деятельности...»[1. С.2].

Характеризуя современное состояние технического обеспечения деятельности органов прокуратуры, хотелось бы акцентировать внимание на том, что начиная с 2005 года в органах и учреждениях осуществлялась поэтапная модернизация путем создания ведомственных информационно-телекоммуникационных систем, обеспечивавших на первых порах функционирование некоторых на тот момент весьма эффективных автоматизированных информационных комплексов и систем (далее – АИК и АИС соответственно). Например, для ведения ведомственного делопроизводства и документооборота в электронном виде применяется по настоящее время АИК «Надзор». Данная система работает совместно с модулем поточного сканирования документов «СКАН».

АИК «Надзор» помимо классических для него функций (делопроизводство и документооборота), которые он осуществлял изначально, в настоящее время решает ряд специфических задач, связанных с учетом и ведением уголовных дел; лиц привлекаемых к уголовной ответственности; ведение контрольного и надзорного производства и т.п.

Наряду с АИК «Надзор» в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации начиная с 2005 года успешно применялись и другие цифровые информационно-телекоммуникационные системы.

Так, для нужд кадровой работы и архивного дела производства был разработан и адаптирован АИС «Архивное дело ОП», посредством которого был завершен процесс автоматизации делопроизводства по таким достаточно важным направлениям, как: ведение, формирование и оформление номенклатуры дел, их систематизация и прием на архивное хранение.

Также для нужд кадровой работы в органах и организациях прокуратуры начиная с 2008 года был разработан и успешно внедрен АИК «КАДРЫ-ОП», с помощью которого существенно модернизировали учет кадров и их персональных данных, а также оптимизировали процесс внесения изменений в штатное расписание органов прокуратуры.

Не осталось без внимания и область финансово-хозяйственной деятельности органов прокуратуры, в частности, для нужд автоматизации задач в области бухгалтерского учета была внедрена и успешно используется АИС «ПАРУС».

Кроме того, для оптимизации такого достаточно важного направления деятельности органов прокуратуры, как учет и сопровождение пенсионного обеспечения работников прокуратуры, вышедших на пенсию, а также членов их семей, в том числе и проживающих постоянно за пределами Российской Федерации, была внедрена в деятельность кадровой работы АИС «ПЕНСИЯ» [1. С.8-9].

Возвращаясь к характеристике параметров АИК «Надзор», хотелось подчеркнуть, что он успешно применяется в 101 подразделении прокуратуры во всех субъектах Российской Федерации (общее количество поставленных рабочих мест составляет– 6158[1. С.10].

С учетом того, что Следственный комитет Российской Федерации до 2011 года являлся составной частью органов прокуратуры России, ему в

рамках той же цифровой модернизации, проводимой в органах прокуратуры, было отведено – 249 рабочих мест. Впоследствии эти системы были модернизированы под нужды следственной работы, превратившись в автоматизированные рабочие места (АРМ) следователя[1. С.11].

Хотелось бы заметить, что цифровой модернизации были подвергнуты отдельные подразделения Генеральной прокуратуры РФ, в частности, начиная с 2010 года стали применяться АРМ «статистика Генеральной прокуратуры Российской Федерации». В 2015 году была создана федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок» (далее – ФГИС ЕРП).

Определенную модернизацию АИК «Надзор» претерпел в связи с доработкой его программного обеспечения, позволившего дифференцировать его массивы на несколько разделов с выделением АИК «Дело» (система электронного делопроизводства и документооборота) и собственно АИК «Надзор», стали более интегрированы в единое государственное цифровое пространство. В частности и АИК «Надзор», и АИС «Дело» были включены в общегосударственные информационные системы, в Сетевой справочный телефонный узел (ССТУ.РФ) – раздел «Результаты рассмотрения обращений граждан». Причиной тому стал Указ Президента России от 17 апреля 2017 года №171, которым было установлено, что государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения должны ежемесячно в электронной форме отчитываться в Администрацию Президента РФ о результатах рассмотрения обращений и принятых по ним мерах [4].

Начиная с 2019 года в подразделениях Генеральной прокуратуры РФ, а также некоторых территориальных подразделениях прокуратуры г. Москвы стали использоваться модернизированные версии АИК «Надзор», получившие название АИК «Надзор-WEB» [5]. Обновленная версия АИК «Надзор» за счет использования современных технологических решений, а также нового

интерфейса значительно сократит сроки обработки информации. Она также повышает пропускную способность обработки обращений и жалоб, тем самым сокращая время ожидания обратной связи.

В настоящее время Генеральной прокуратурой РФ совместно с НИИ «Восход» и ПАО «Ростелеком» проводится работа по внедрению в деятельность территориальных органов прокуратуры современных информационно-телекоммуникационных систем, получивших название «Личный кабинет прокурора», в котором планируется предоставление доступа работнику органов прокуратуры к автоматизированным информационным системам. В состав указанного личного кабинета войдут следующие разделы: «Календарь прокурора», «Проведение прокурорских проверок», «Ведение дел об административных правонарушениях», «Интеллектуальная обработка обращений», «Антикоррупционная экспертиза правовых актов», «Сервис анализа и отчетности по обращениям», «Формирование актов прокурорского реагирования» и другие» [6. С.7].

С учетом опыта практической деятельности в качестве дознавателя подразделения дознания органов внутренних дел считаем, что для повышения эффективности не только деятельности органов прокуратуры, но и органов предварительного расследования, необходимо внедрение в уголовное судопроизводство ведение электронного уголовного дела. Думается, что в этом случае существенно бы сократились процессуальные сроки производства по уголовному делу, а также снизились затраты на досудебное производство.

И, наконец, еще одно предложение по совершенствованию деятельности дознания и контрольно-надзорного производства у прокурора - создание единого информационного пространства в информационно-телекоммуникационной сети, которое позволило бы автоматически осуществлять по мере надобности рассылку уведомлений (постановлений) дознавателя (следователя), направляемые в адрес прокурора. Существенно бы ускорился процесс выставления в информационном центре статистических сведений, которые содержатся в статистических

карточках, заполняемых дознавателями и следователями при возбуждении, прекращении или направлении уголовного дела прокурору с обвинительным заключением, актом или постановлением.

Использованные источники:

1. Приказ Генпрокуратуры России №627 от 14 сентября 2017 г. (ред. От 01.12.2021) «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года» (вместе с «Концепцией цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры РФ до 2025 г»).

2. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 18.11.2004 № 25-10 «О создании информационной системы органов прокуратуры Российской Федерации»./ - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70041330/>. (дата обращения 22.07.22).

3. План перехода органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.07.2016 № 1588.

4. Автоматизированный информационный комплекс (АИК «Надзор»): современное состояние и перспективы развития. Статья./ - URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/>Продукт: Надзор_АИК. (дата обращения 23.07.22).

5. Генпрокуратура запустит в августе комплекс «Надзор-WEB»: статья. / -URL: <https://tass.ru/obschestvo/6712073>.(дата обращения 24.07.22).

6. Капинус О.С. Цифровизация деятельности органов прокуратуры: настоящее и будущее. // Вест. Академии Генеральной прокуратуры РФ. № 4(66). 2018.- С.5-10.