

*Бибиев А.К.,
Студент 3 курса магистратуры,
Филиал «РЭУ им. Г.В. Плеханова» в г. Пятигорске,
Россия, г. Пятигорск*

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И СУЩНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрены правовые нормы закрепляющие и регулирующие общественные отношения, связанные с формированием и управлением муниципальной собственностью и средствами местных бюджетов. Проанализированы характерные особенности теоретико-правового понимания «экономической основы местного самоуправления». Выявлена и обоснована потребность дальнейшего исследования и конкретизации понятия «экономическая деятельность».

Ключевые слова: местное самоуправление; экономическая деятельность; муниципальная собственность.

*Bibiev A.K.,
3rd year student of magistracy,
The Pyatigorsk branch of the Plekhanov Russian University of Economics,
Russia, Pyatigorsk*

THE LEGAL NATURE AND ENTITY OF ECONOMIC ACTIVITY OF MUNICIPAL UNITS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. In article are considered precepts of law the enshrining and governing public relations connected with formation and management of municipal property and means of local budgets. Characteristics of teoretiko-legal understanding of "an economic basis of local government" are analysed.

Requirement of a further research and a specification of the concept "economic activity" is revealed and proved.

Keywords: *local government; economic activity; municipal property.*

Для сбалансированного развития экономики страны в последние годы существенную роль играли муниципальные образования. В этой связи наделение их правами собственности на определенное имущество было не исключением, а обусловленным требованием современного времени, направленным на социальные цели и определенный вид хозяйственной деятельности, который принято называть экономической.

В Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – № 131-ФЗ) экономическая основа муниципальных образований определена как базисный фундамент для экономической деятельности. В частности, п. 1 ст. 49 указанного закона гласит: «Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований»¹. Однако в широком смысле законодатель не дал данному понятию легального определения, в связи с чем повышается актуальность исследования данного вопроса среди отечественных ученых².

Так, по мнению одних авторов «Экономическая основа местного самоуправления представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с формированием и управлением муниципальной собственностью,

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // СЗ РФ. 2003, N 40, ст. 3822.

² Караев Р.Ш., Прокопович А.Е., Асиев Р.Ш., Полякова Э.И. Характерные черты становления и развития местного самоуправления в период советской власти // Вестник Сев-КавГТИ. 2015. №3 (22). С.127-130.

средствами местных бюджетов, а также реализацией имущественных прав муниципальных образований»³. По мнению других исследователей⁴, данный вопрос необходимо рассматривать в узком и широком смыслах. В узком смысле определение экономической основы местного самоуправления, по их мнению, совпадает с легальным определением, закрепленным в Федеральном законе № 131-ФЗ, а в широком смысле представляется как собственность, переданная в управление муниципальным органам для удовлетворения социальных потребностей населения. Третьи авторы трактуют экономическую основу местного самоуправления как «совокупность материальных ресурсов, необходимых для выполнения задач и функций местного самоуправления ...»⁵. Четвертые утверждают, что данная деятельность связана исключительно с формированием, управлением, владением, пользованием и распоряжением муниципальной собственностью, осуществлением налоговой и финансовой политики в целях решения задач местного самоуправления, регулируемая нормами права⁶.

Таким образом, на основании проведенного анализа теоретико-правового понимания «экономической основы местного самоуправления», можно сделать следующие выводы:

1. Экономическая основа местного самоуправления определяет задачи и основные направления деятельности муниципальных образований закрепляя за ними необходимые объекты права собственности;

³ Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011. С. 415.; Караев Р.Ш., Арутюнян Г.А., Полякова Э.И. Современные проблемы управления государственными финансами и пути их решения // Вестник СевКавГТИ. 2016. №4 (27). С. 30-33.; Актуальные проблемы современного конституционного права России. Учебн. пособие. Ростов Н/Д: СКАГС, 2005. 150 с.

⁴ Прудников А.С. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А.С. Прудников; под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 116.

⁵ Основы местного самоуправления. Курс лекций: учеб. пособие для студентов вузов / С.Н. Братановский. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 41-42.

⁶ Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России. Учебник. М.: Юриспруденция, 2015. С. 139.

2. Финансово-экономическая основа местного самоуправления определяет и закрепляет в нормативно-правовых актах юридические отношения как часть экономической основы.

3. Взаимосвязь объектов, включенных в состав экономической основы местного самоуправления, в процессе реализации задач местного самоуправления организован в виде системы отношений, которую принято называть экономикой.

В современной отечественной научной литературе принято разделять понятие экономика на общенаучное и специальное, как имеющее отношение к определенной отрасли. Понятие экономика в узком смысле означает деятельность людей по управлению хозяйством. В широком – это система отношений людей, направленная на производство, обмен и потребление, а также связанная с ним деятельность по управлению хозяйством (государства, фирмы, домашнего хозяйства).

Исходя из изложенного, можно заключить, что экономика муниципального образования характеризуется как интегрированная в национальную экономику структурная единица национального хозяйства, с преобладанием характерных только для данного региона особенностями производства, распределения, потребления и обмена, имеющая под собой функцию обеспечения социально-устойчивого развития конкретной территории, с учетом местных традиций конкретного населения.

По нашему мнению, функция обеспечения социально-устойчивого развития требует к себе особого внимания, как с точки зрения трактовки самого понятия функция, так и во взаимосвязи с понятием экономическая деятельность.

Понятие функция происходит от греческого «Functio» и означает исполнение, осуществление. Однако в науке муниципального права определение функции понимается как основные направления муниципальной деятельности, которые обусловлены природой местного

самоуправления, его принципами, а также теми целями и задачами, к достижению которых стремится местное самоуправление.

В этой связи представляется интересными позиции авторов которые считают, что функция есть определение сфер общественных отношений, в которых осуществляется деятельность местного самоуправления, социального назначения местного самоуправления⁷, а также определения той правовой формы, на которой должна реализовываться деятельность местного самоуправления⁸.

Следовательно функция социально-устойчивого развития отражает масштабы, направления и цели деятельности, а сама экономическая деятельность выражается в определенной предметной области, экономическая функция и экономическая деятельность два взаимосвязанных и взаимозависимых понятия. Однако, взаимосвязь экономической основы местного самоуправления, экономики муниципального образования и экономической функции как системы, на сегодняшний день, вызывает множество вопросов и требует дальнейшего исследования и конкретизации через понятие «экономическая деятельность».

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // СЗ РФ. 2003, N 40, ст. 3822.
2. Актуальные проблемы современного конституционного права

⁷ Караев Р.Ш., Гуппоев Т.Б. Современные проблемы независимой оценки качества услуг в социальной сфере: региональный аспект // Вестник СевКавГТИ. 2017. №3 (30). С. 7-10.

⁸ Караев Р.Ш., Пазулова З.Я., Полякова Э.И. Современные проблемы и пути оптимизации деятельности института местного самоуправления // Вестник Северо-Кавказского гуманитарно-го института. 2017. №3 (23). С. 138-142.

России. Учебн. пособие. Ростов Н/Д: СКАГС, 2005.

3. Караев Р.Ш., Арутюнян Г.А., Полякова Э.И. Современные проблемы управления государственными финансами и пути их решения // Вестник СевКавГТИ. 2016. №4 (27).

4. Караев Р.Ш., Гуппоев Т.Б. Современные проблемы независимой оценки качества услуг в социальной сфере: региональный аспект // Вестник СевКавГТИ. 2017. №3 (30).

5. Караев Р.Ш., Пазулова З.Я., Полякова Э.И. Современные проблемы и пути оптимизации деятельности института местного самоуправления // Вестник Северо-Кавказского гуманитарно-го института. 2017. №3 (23).

6. Караев Р.Ш., Прокопович А.Е., Асиев Р.Ш., Полякова Э.И. Характерные черты становления и развития местного самоуправления в период советской власти // Вестник Сев-КавГТИ. 2015. №3 (22).

7. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011.

8. Основы местного самоуправления. Курс лекций: учеб. пособие для студентов вузов / С.Н. Братановский. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012.

9. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России. Учебник. М.: Юриспруденция, 2015.

10. Прудников А.С. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А.С. Прудников; под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012.