

*Абрашкина Е.В.,
студент магистратуры
3 курс, программа магистратуры «Международное
публичное право и международное частное право
в системе международной интеграции»
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России)»
Санкт-Петербургский институт (филиал)
Россия, г. Санкт-Петербург*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье рассматривается природа термина транспортная безопасность. Дана характеристика и подходы к определению. Рассмотрен механизм правового регулирования отрасли. Изучены особенности действующей нормативно-правовой базы в Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** транспортная безопасность, акт незаконного вмешательства, объект транспортной инфраструктуры, угрозы транспортной безопасности, правовой механизм регулирования транспортной безопасности.*

***Annotation:** The article examines the nature of the term transport safety. The characteristics and approaches to the definition are given. The mechanism of legal regulation of the industry is considered. The features of the current regulatory framework in the Russian Federation have been studied.*

***Key words:** transport security, an act of unlawful interference, an object of transport infrastructure, threats to transport security, a legal mechanism for regulating transport security.*

На современном этапе развития государств, транспорт становится важнейшим элементом инфраструктуры любого современного государства. Часто его называют «кровеносной системой страны». Транспорт, вместе с иными инфраструктурными отраслями, обеспечивает основные условия жизнедеятельности общества, становясь важнейшим инструментом достижения экономических, социальных и внешнеполитических целей страны.

В Российской Федерации в последнее время интерес к проблеме обеспечения транспортной безопасности существенным образом усилился. Ей стали совершенно оправданно уделять повышенное внимание: как в СМИ, так и в органах государственной власти. Следует отметить, что обеспечение транспортной безопасности является одним из основных национальных интересов Российской Федерации.

Следует отметить, что термин «транспортная безопасность» впервые был введен в нормативный правовой акт постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2004 г. №274 «Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации» (подп.«3» п.3). В постановлении указано, что Минтранс России разрабатывает проекты нормативных правовых актов (в том числе и в области транспортной безопасности) и вносит их на рассмотрение в Правительство Российской Федерации [1].

В настоящее время в Российской Федерации уделяется большое внимание разработке и реализации системы мер, направленных на обеспечение транспортной безопасности. Под транспортной безопасностью согласно действующего законодательства понимается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных

средств от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности [2].

В настоящее время осуществляется планомерное совершенствование законодательства рассматриваемой сферы, а также подзаконных нормативных правовых актов в области обеспечения транспортной безопасности.

Министерством транспорта Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также при участии «бизнес-сообщества», общественных организаций и объединений ведется разработка новых нормативных правовых актов в области обеспечения транспортной безопасности. Кроме того проводится постоянный мониторинг действующей законодательной базы на предмет ее актуализации, практического применения и внесения соответствующих изменений, в том числе в целях минимизации расходов субъектов транспортной инфраструктуры на реализацию мероприятий в области обеспечения транспортной безопасности, что является актуальным в условиях экономического спада.

В настоящее время существует обширная правовая база, регулирующая обеспечение транспортной безопасности. Так, в Российской Федерации основным законом, по обеспечению транспортной безопасности является Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ. Целью данного закона являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства [2]. Как мы видим, цели закона практически дословно повторяют определение сущности понятия «транспортная безопасность».

В целях реализации данного закона были приняты еще несколько нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, к которым относятся:

1) постановление Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств». Правила устанавливают порядок аккредитации юридических лиц на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств [3];

2) распоряжением Правительства РФ от 5 ноября 2009 г. № 1653-р утвержден перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности. В соответствии с данным документом, к таким работам относятся:

- аккредитация специализированных организаций в области транспортной безопасности.

- оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

- осуществление контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности.

- разработка и реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

- формирование и ведение информационных ресурсов единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, в том числе автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах.

- аттестация сил обеспечения транспортной безопасности. (Пункт дополнительно включен распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2020 года № 186-р);

- сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности (Пункт дополнительно включен распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2020 года № 186-р) [4];

3) Постановление Правительства РФ от 8 октября 2020 г. № 1640 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». Данный документ устанавливает требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта. Документ применяется в отношении транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, определенных в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности» и эксплуатируемых (осуществляющих перевозки) на территории Российской Федерации [5];

4) Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2015 г. № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности». Правила устанавливают порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности и персонала специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности [6].

Отметим, что ответственность за нарушение законодательства в области транспортной безопасности устанавливается ст.11.15.1 – ст.11.15.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, ст.263.1 Уголовного кодекса Российской Федерации [7,8].

Следует отметить, что данный перечень подзаконных нормативных актов в области обеспечения транспортной безопасности не является исчерпывающим. С момента разработки Концепции транспортной безопасности Российской Федерации, принятия Закона «О транспортной безопасности» правовая база исследуемой сферы не раз пересматривалась и

редактировалась в соответствии с современными обстоятельствами. Четкое взаимодействие государственных органов и иных участников, заинтересованных в безопасности транспортного комплекса, в вопросе формирования нормативной правовой базы обеспечения транспортной безопасности в сочетании с практическим применением ее положений, а также исполнение ее требований субъектами транспортной инфраструктуры будет способствовать повышению уровня безопасности транспортного комплекса России.

Использованные источники:

- 1) Вопросы Министерства Транспорта Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 11 июня 2004 г. № 274
- 2) Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/12151931/paragraph/13091/doclist/3971>
- 3) Постановление Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/193811/>
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 5 ноября 2009 г. N 1653-р Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/96578/>
- 5) Постановление Правительства РФ от 8 октября 2020 г. № 1640 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического

транспорта» [Электронный ресурс] – Режим доступа:
<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74653284/>

б) Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2015 г. № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» [Электронный ресурс] – Режим доступа:
<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70782122/>

7) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10108000/>

8) Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12125267/>