

*Радько М.С.,
магистрант, 2 курс,
кафедра «Государственного и муниципального управления»
Уральский государственный экономический университет
Россия, г. Екатеринбург*

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ
ВЫСЫЛКИ НЕЗАКОННЫХ МИГРАНТОВ В ГОСУДАРСТВАХ –
УЧАСТНИКОВ СНГ**

***Аннотация:** в статье рассмотрен вопрос гармонизации национальных законодательств в сфере противодействия незаконной миграции. Проанализировано возможное совершенствование национальных механизмов выдворения и/или депортации, а также высылки незаконных мигрантов. Рассмотрены основные правовые акты стран – участников СНГ, регламентирующие основные вопросы высылки незаконных мигрантов.*

***Ключевые слова:** миграция, миграционное право, незаконный мигрант, депортация.*

***Annotation:** comparison of national ways of illegal immigrant expulsion in the CIS. The article discusses the issue of standartisation of the national legal system in the field of crossing illegal migration. Possible improvement of national ways of removal, deportation and expulsion was analyzed. The main legal acts of the CIS that control principal aspects of expulsion of illegal migrants are considered.*

***Key words:** migration, migration law, illegal migrant, deportation.*

Одним из направлений гармонизации национальных законодательств в сфере противодействия незаконной миграции является продолжение работы по совершенствованию национальных механизмов выдворения и/или

депортации, а также высылки незаконных мигрантов.

Десятая статья модельного закона «О миграции трудовых ресурсов» для государств-участников СНГ указывает, что в случаях, установленных национальным законодательством государства въезда, граждане, пребывание которых на территории этого государства признано нежелательным, подвергаются высылке за пределы государства. Такая высылка может осуществляться в виде депортации, административного выдворения или, при наличии соответствующих международных соглашений, реадмиссии [4].

Административное выдворение за пределы территории государства - принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан или лиц без гражданства через государственную границу за пределы территории государства либо контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории государства в случае нарушения ими миграционного законодательства государства;

Депортация - принудительная высылка иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы территории государства въезда в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) на территории этого государства.

В Азербайджанской Республике законодательно предусмотрено принудительное и административное выдворение иностранных граждан за пределы границ государства.

Выдворение выполняется в порядке, установленном Миграционным кодексом Азербайджанской Республики.

Иностранные граждане могут быть выдворены в случае:

- назначения дополнительного наказания в виде принудительного выдворения за совершение преступления;
- применения меры административного наказания - административного выдворения за совершение административного правонарушения;
- принятия решения о выдворении иностранных граждан в случае

утраты или прекращения законных оснований для их дальнейшего пребывания (проживания).

В соответствии со статьей 52 УК Азербайджанской Республики дополнительное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Азербайджанской Республики назначается иностранцам, приговоренным к наказанию в виде лишения свободы на срок свыше одного года, и приводится в исполнение после отбывания ими основного наказания.

Административное выдворение за пределы Азербайджанской Республики применяется судьей или уполномоченным органом (должностным лицом) в случаях, предусмотренных особенной частью Кодекса Азербайджанской Республики «Об административных проступках».

Иностранные граждане, в отношении которых принято решение о выдворении, должны покинуть территорию Азербайджанской Республики в сроки, установленные Кодексом Азербайджанской Республики «Об административных проступках», Кодексом Азербайджанской Республики «Об исполнении наказаний», а также Миграционным кодексом Азербайджанской Республики. Их выезд с территории Азербайджанской Республики в течение данного срока обеспечивается соответствующим органом исполнительной власти.

Лица, подлежащие выдворению за пределы страны в соответствии с международными договорами о реадмиссии незаконно проживающих лиц, стороной которых является Азербайджанская Республика, по решению суда на основании обращения соответствующего органа исполнительной власти размещаются в центрах содержания незаконных мигрантов соответствующего органа исполнительной власти.

В Республике Армения к иностранным гражданам может быть применен такой вид наказания, как депортация. Процедура депортации осуществляется в рамках Закона Республики Армения «Об иностранных лицах».

Иностранное лицо обязано добровольно убыть с территории Республики

Армения, следующих случаях:

- истек срок действительности визы на въезд или статуса пребывания;
- виза на въезд признана утратившей силу;
- отклонено заявление о получении или продлении срока статуса пребывания;
- лишения статуса пребывания.

В случае отказа иностранного лица добровольно покинуть территорию Республики Армения, уполномоченный орган государственного управления в области полиции Республики Армения возбуждает дело о депортации и направляет его в суд.

По результатам рассмотрения дела о депортации суд выносит решение о депортации или отказе в депортации иностранного лица.

Решение о депортации иностранного лица приводит в исполнение уполномоченный орган государственного управления в области полиции Республики Армения.

В случае принятия судом решения об отказе в депортации иностранного лица, уполномоченному органу государственного управления в области полиции дается указание об обязанности по предоставлению временного статуса.

В Республике Беларусь правовые основания депортации и высылки из страны установлены Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства».

Высылка из Республики Беларусь не является наказанием и применяется в отношении иностранных граждан в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, а также после освобождения из арестного дома или исправительного учреждения, если лицо не может быть подвергнуто депортации.

Решение о высылке принимается органом внутренних дел или органом

государственной безопасности Республики Беларусь. Высылка может быть осуществлена, как путем добровольного выезда иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь, так и в принудительном порядке. Порядок высылки определен Положением о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь.

Согласно Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях депортация является одним из видов административных взысканий и представляет собой административное выдворение за пределы

Республики Беларусь, которое применяется в отношении иностранного гражданина и лица без гражданства. Процедура осуществления депортации определяется «Положением о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства».

В Республике Казахстан к иностранному гражданину, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, наряду с основным наказанием может быть применено дополнительное наказание - выдворение за пределы Республики Казахстан.

Решение о выдворении принимается судом с установлением запрета на въезд на территорию Республики Казахстан сроком на пять лет и исполняется в соответствии с Правилами выдворения за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства в принудительном порядке.

Наказание о выдворении иностранного гражданина исполняется органами национальной безопасности и внутренних дел Республики Казахстан путем препровождения до пункта пропуска через Государственную границу на железнодорожном транспорте.

В Кыргызской Республике в соответствии с Законом «О внешней миграции» иностранные граждане могут быть подвергнуты специальным мерам принуждения, таким как административное или принудительное выдворение.

Иностранцам, у которых истек срок действия визы или вида

на жительство, либо вид на жительство аннулирован, уполномоченный орган по реализации внешней политики, органы внутренних дел или органы национальной безопасности предписывают покинуть территорию государства в срок, указанный в предписании о выезде. В случае невыполнения предписания иностранный гражданин подлежит административному выдворению из Кыргызской Республики.

Административное выдворение в отношении иностранного гражданина осуществляется в случаях если:

- их действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;

- это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц;

- они неоднократно и грубо нарушили законодательство в Кыргызской Республике и нет оснований для привлечения их к уголовной ответственности.

Административное выдворение за пределы Кыргызской Республики иностранных граждан как мера административного взыскания устанавливается и назначается судом (судьей).

Иностранный гражданин подлежит принудительному выдворению за пределы Кыргызской Республики без решения суда в случаях:

- осуществления трудовой или индивидуальной предпринимательской деятельности без соответствующих разрешительных документов;

- нахождения на территории Кыргызской Республики более одного года без визы, регистрации или вида на жительство;

- отказа от добровольного выезда за пределы территории Кыргызской Республики, несмотря на истечение срока, аннулирования или сокращения сроков действия виз или вида на жительство.

Решение о принудительном выдворении иностранного гражданина принимается органом внутренних дел или органом национальной

безопасности.

Вместе с тем в настоящее время законодательством Кыргызской Республики не определен порядок, функции и взаимодействие уполномоченными государственными органами при проведении процедур по административному выдворению.

В Российской Федерации за нарушение миграционного законодательства предусмотрено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (далее - административное выдворение), а также депортация.

Административное выдворение заключается в принудительном и контролируемом перемещении иностранных граждан через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в контролируемом самостоятельном их выезде из Российской Федерации.

Административное выдворение как мера административного наказания назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – соответствующими должностными лицами. В целях исполнения административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении, предусмотренном Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В соответствии с п. 1 ст. 2 указанного Федерального закона депортацией признается принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации. Депортация

применяется, если иностранный гражданин или лицо без гражданства не выехало за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока (3 или 15 дней) в следующих случаях:

- если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращен в связи с тем, что изменились условия или перестали существовать обстоятельства, на основании которых был разрешен въезд в Российскую Федерацию (3 дня);

- если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы по основаниям, предусмотренным ст. 7 и ст. 9 Закона (15 дней).

В соответствии с Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» депортация применяется в отношении лиц:

- получивших уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца; лишенных или утративших временное убежище; не использующих право обжалования решения либо получивших отказ на жалобу;

- лишенных статуса беженца в связи с осуждением за совершение преступления на территории Российской Федерации и отказывающихся от добровольного выезда за пределы России.

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» устанавливает, что депортации подвергаются иностранные граждане или лица без гражданства, незаконно находящиеся на территории Российской Федерации, а также лица, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

В Республике Таджикистан Закон «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» устанавливает правовой статус иностранных граждан, порядок пребывания, а также их права

и обязанности на территории Республики Таджикистан.

Данным законом закреплено понятие выдворение в административном порядке, являющиеся видом административного взыскания.

В соответствии с Кодексом Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях» административное выдворение заключается в принудительном выезде иностранных граждан с территории Республики Таджикистан в случаях если:

- их деяния (действия или бездействие) противоречат интересам обеспечения общественной и государственной безопасности или охраны общественного порядка;

- если это мера необходима для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Таджикистан и других лиц;

- если они нарушили требования законодательных актов Республики Таджикистан.

Административное выдворение осуществляется путем принудительного и контролируемого перемещения указанных лиц в случаях нарушения ими порядка пребывания в Республике Таджикистан, а в случаях, прямо предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, путем контролируемого самостоятельного выезда.

Административное выдворение с территории Республики Таджикистан налагается судьей.

В Республике Туркменистан Законом Туркменистана «О миграции» установлен порядок въезда, пребывания и выезда иностранных граждан, а также правовые отношения и компетенция государственных органов по регулированию миграционных процессов.

Данным законом закреплено понятие и регламентирована процедура административного выдворения (принудительное и контролируемое перемещение) иностранных граждан и лиц без гражданства через

Государственную границу Туркменистана.

Иностранным гражданам органы миграционной службы Туркменистана предписывают в указанный срок покинуть территорию государства в следующих случаях:

- истек срок визы, вида на жительство;
- в случае оставления без удовлетворения ходатайства о продлении срока визы, вида на жительство;
- при сокращении срока пребывания в стране;
- при аннулировании визы, вида на жительство;
- по истечении определенного по иным основаниям срока пребывания.

В случае невыполнения предписания о выезде из Туркменистана иностранный гражданин подлежит административному выдворению.

Административному выдворению иностранный гражданин может быть также подвергнут в случаях если:

- его действия противоречат интересам обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка;
- это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Туркменистана и иных лиц;
- он грубо или неоднократно нарушил законодательство Туркменистана.

Решение об административном выдворении принимается органами миграционной службы Туркменистана на основании собранных материалов.

Анализ национальных норм государств-участников СНГ, регулирующих вопросы высылки нарушителей миграционного законодательства за пределы территории государства Содружества, показал наличие существенных различий в законодательных подходах к рассмотренному сегменту правового обеспечения противодействия незаконной миграции и унификации соответствующей терминологии.

Несмотря на относительную общность законодательно установленных административных процедур высылки (принудительное и контролируемое

перемещение) в ряде государств данный правовой институт используется в качестве определения дополнительного уголовного наказания в виде принудительного выдворения за пределы территории государства Содружества (Азербайджанская Республика, Республика Казахстан).

Как правило, административное выдворение за пределы территории государства назначается судьей, однако в отсутствие альтернативной процедуры (высылки, депортации) в ряде государств Содружества данное решение принимается органами миграционной службы, внутренних дел и (или) национальной безопасности.

Учитывая это, представляется, что гармонизация национальных механизмов высылки незаконных мигрантов и в особенности унификация понятийного аппарата в этой сфере правового обеспечения противодействия незаконной миграции на территории государств-участников СНГ должна стать предметом пристального внимания национальных законодателей.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;
3. Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
4. Баранов А.П. О гармонизации национальных законодательств государств-участников СНГ в области ответственности для незаконных мигрантов и для всех категории лиц, оказывающих содействие незаконной миграции. Миграционное право. 2011 № 3. С. 16-18.