

УДК 4414

*Хан Карина Александровна,
студентка 5 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

*Научный руководитель: Ерохина Елена Васильевна,
к.ю.н., доцент кафедры административного и финансового права
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

ОРГАНЫ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА КАК ОРГАН ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ ПРОФИЛАКТИКУ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация: роль органов опеки и попечительства как органа осуществляющего профилактику административных правонарушений несовершеннолетних и защите их прав вызывает большой интерес. Профилактические меры, направленные на снижение численности преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, являются одним из важнейших условий обеспечения защиты прав несовершеннолетних.

Ключевые слова: несовершеннолетний, правонарушение, орган опеки и попечительства, права ребенка, профилактика.

GUARDIANSHIP AND GUARDIANSHIP AUTHORITIES AS A BODY THAT CARRIES OUT THE PREVENTION OF ADMINISTRATIVE OFFENSES OF MINORS

***Abstract:** the role of guardianship and guardianship authorities as a body carrying out the prevention of administrative offenses of minors and the protection of their rights is of great interest. Preventive measures aimed at reducing the number of crimes and offenses committed by minors are one of the most important conditions for ensuring the protection of the rights of minors.*

***Keywords:** minor, offense, guardianship and guardianship authority, child rights, prevention.*

В условиях продолжающихся социальных проблем, связанных с углубляющимся расслоением общества, распадом системы трудоустройства, а также его кризисом, повышение темпов миграции как в страну граждан ближнего зарубежья, так и из страны квалифицированных кадров, в совокупности это дает тенденцию к росту числа правонарушений, как совершенных в отношении несовершеннолетних, так совершаемых самими несовершеннолетними. Данное положение связано в первую очередь с подверженностью этой категории граждан к манипуляциям и неспособность их анализировать свои поступки.

Конвенция о правах ребенка гласит, что ребенок может развиваться всесторонне и гармонично, только взрослея в семье, чувствуя счастье, любовь и понимание. Конечно, ребенок, выросший в неблагополучной семье, этого не получает, но не стоит ли здесь задумываться представителям нашего государства, как помочь таким семьям, чтобы они вышли из темной трясины и семья смогла надлежащим, законным способом построить семейное благополучие.

При решении проблемы сокращения правонарушений несовершеннолетних в первую очередь применяются меры негативной ответственности – санкции. К сожалению, но статистика показывает, что несовершеннолетние, однажды совершившие правонарушение, испытав за это возмездие, гораздо чаще снова совершают новые правонарушения, хотя с ними работает огромная реабилитационная бригада: социальные педагоги, психологи и другие специалисты, в том числе из органов опеки и попечительства.

Такой молодой правонарушитель наносит вред не только своей жизни, но и жизни семьи, родственников и окружающих, и, конечно же, государству. Поэтому следует приложить все усилия, чтобы предотвратить зарождение противоправного поведения. И здесь следует использовать профилактику правонарушений. Профилактика правонарушений реализуется без санкций, и если она не может гарантировать баланс прав и обязанностей, начинает действовать негативная юридическая ответственность, и тогда нарушитель уже вынужден возместить ущерб, причиненный своим виновным поведением, здесь начинают действовать отраслевые нормы права. Правда, значительная часть общественности выступает (нередко из-за отсутствия квалифицированной информации) за жесткие санкции в отношении правонарушителей, в том числе несовершеннолетних, но главной целью ювенальной юстиции, несомненно, должно быть воспитание позитивной ответственности несовершеннолетних, и чем в более раннем возрасте начинает формироваться правовое сознание, тем лучшие результаты будут получены в будущем. На развитие профилактики правонарушений влияют многие факторы: семья, органы опеки и попечительства, школа, общество в целом, государство и личность самого человека.

Первые основы профилактики правонарушений закладывает семья или органы опеки и попечительства. Так начинает формироваться целый комплекс факторов, которые впоследствии будут влиять на всю дальнейшую жизнь

индивида: личность ребенка, его самовосприятие, зачатки системы ценностей, особенности характера и поведения, опыт общения с окружающими и другие. Поэтому очень важно, в какой среде маленький человек приходит в мир и начинает его познавать. Из-за различных социальных конфликтов, а также жестокого обращения с ними и других негативных факторов ребенок попадает в сферу действия различных негативных последствий, исчезает столь необходимое ребенку чувство безопасности, его место занимает неуверенность или даже страх; неудовлетворенная потребность в общении, ощущается недостаток родительской любви, внимания. У таких детей в дальнейшем нередко возникают проблемы с приспособлением к обществу и нормальным функционированием в нем [3].

Можно выделить несколько причин, способствующих противоправному поведению:

1. семья может вовлекать ребенка в незаконную деятельность;
2. дети из структурно неблагополучных семей;
3. несовершеннолетние из трудного экономического положения, семьи, которые едва могут зарабатывать на жизнь, имеют меньше возможностей для удовлетворения своих потребностей законным путем и, следовательно, выбирают правонарушение или преступление;
4. ослабление функций контроля, защиты, воспитания семьи по отношению к ней;
5. применение физической силы в семье (видя это, ребенок может начать думать, что прав только сильнее) и т.д.

В данном случае в «игру» вступают органы опеки и попечительства, формируя или исправляя правильный психотип поведения несовершеннолетнего.

Задачами государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству являются:

- обеспечение своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройства;
- защита прав и законных интересов подопечных, то есть граждан, в отношении которых установлены опека или попечительство;
- обеспечение достойного уровня жизни подопечных;
- обеспечение исполнения опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий;
- обеспечение государственной поддержки физических и юридических лиц, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов подопечных, и стимулирование такой деятельности [1].

Помимо этого необходимо отметить следующий фактор, который так или иначе влияет на делинквентное поведение несовершеннолетних, а именно органы опеки и попечительства способны наделить несовершеннолетних знаниями, навыками, также формируют убеждения, которые бы склоняли ребенка в сторону, приемлемую для общества.

Дети часто не знают элементарных требований закона, не могут оценить пределы необходимой защиты, не в полной мере осознают тяжелые драматические последствия для своего будущего и судьбы в случае серьезного нарушения закона. Нередко наивно надеются избежать ответственности. Популярны среди молодежи и следующие мотивы: «уважение навязывается силой», употребляемые в основном для аргументации своего авторитета. Скучные юридические знания и искаженное восприятие справедливости, признания, безусловно, также приводят к незаконному поведению. Поэтому, помимо прочего, органы опеки и попечительства должны формировать эти знания и уважение к закону.

В целях оптимизации деятельности органов опеки и попечительства в рамках профилактики противоправного поведения и увеличению степени их

государственно-властных и исполнительно-распорядительных полномочий, необходимо расширить федеральное и ведомственное законодательство в направлении предоставления возможности органам опеки и попечительства административно регулировать выше перечисленные полномочия [2, С. 23].

Семья, школа, органы опеки и попечительства и другие ответственные учреждения должны сотрудничать в создании ответственной, позитивной личности. Административно-правовое регулирование, выполняя функцию социального управления, должно не только заботиться о том, как реализовать профилактику противоправного поведения, но и контролировать, как выполняются делегированные функции, в том числе органам опеки и попечительства и анализировать, какое влияние оказывает сокращение правонарушений и что следует изменить.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ // СЗ РФ. - 2008. - № 17. - Ст. 1755
2. Беженцев, А.А. Повышение эффективности деятельности органов опеки и попечительства по профилактике правонарушений в отношении несовершеннолетних (административно-правовой аспект) / А.А. Беженцев // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2010. - № 2-1. – С. 20-25.
3. Шаленова, Е.Е. Нормативно — правовое регулирование системы профилактики правонарушений системы несовершеннолетних / Шаленова Е.Е. // XXXIX международные научные чтения (памяти а. Е. Коварского). Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 80–82.