

УДК 4414

*Абсалямова Динара Эдуардовна,  
студентка 5 курса юридического факультета  
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

*Россия, г. Оренбург*

*Научный руководитель: Ерохина Елена Васильевна,  
к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса  
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

*Россия, г. Оренбург*

## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

*Аннотация:* роль правового регулирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вызывает большой интерес. Законодательство закрепляет положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, но как и любое законодательство оно не совершенно, поэтому возникают проблемы правоприменения, которые необходимо устранить.

*Ключевые слова:* несовершеннолетний, правонарушение, комиссия по делам несовершеннолетних, права ребенка.

## **LEGAL PROBLEMS IN THE LAW ENFORCEMENT PRACTICE OF COMMISSIONS ON JUVENILE AFFAIRS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS**

*Abstract:* the role of legal regulation of commissions on juvenile affairs and protection of their rights is of great interest. The legislation enshrines the provisions

*on commissions for minors and the protection of their rights, but like any legislation, it is not perfect, so there are problems of law enforcement that need to be eliminated.*

**Keywords:** *minor, offense, commission on juvenile affairs, child rights.*

Наш век принес ряд революционных изменений в положении ребенка в обществе, в понимании его нужд, требований и прав, а также в их применении. Но в то же время это принесло ему много неизмеримых страданий не только в самых жестоких войнах, но и в нищете развивающихся стран, и часто в местах наибольшего процветания. Одна из величайших опасностей для ребенка - как это становится все более очевидным с середины этого столетия - это жестокое обращение, издевательства и отсутствие заботы.

Сегодня можно выделить наиболее общие проблемные аспекты:

- горизонтальная и вертикальная фрагментация и сложность системы, нечеткие компетенции и ответственность между отдельными органами власти. Различные компоненты системы находятся в ведении различных министерств и на различных уровнях государственного управления. Это переплетается с различными способами управления, подходами к правам и потребностям ребенка, методическим руководством и финансированием.

Ведомственная система не учитывает потребности детей, которые носят комплексный характер и относятся к различным сферам жизни ребенка. Соответствующие компоненты системы сосредоточены на подотраслях жизни ребенка (медицинские потребности, образовательные потребности и т.д.). Недооценивается важность стабильных отношений ребенка с семьей и близкими людьми.

Отсутствует комплексная система управления качеством во всей системе услуг для детей, находящихся в группе риска. Социальные услуги, услуги, предоставляемые в рамках режима социально-правовой защиты детей, и услуги в рамках школы или системы здравоохранения имеют свои собственные методы управления качеством, которые действуют

изолированно. Однако система также включает услуги для детей, для которых не существует обязательных стандартов качества, регулируемых законодательством и методологиями, которые унифицировали бы рабочие процедуры в рамках всей системы и гарантировали высококачественную и эффективную защиту всех детей.

Точка зрения ребенка недостаточно учитывается в процессах принятия решений (часто ребенка даже не слышат), механизмы вовлечения детей и молодежи в процессы принятия решений на всех уровнях отсутствуют или используются недостаточно.

Подростковая преступность или ювенальная делинквентность относится к людям в возрасте до 18 лет. Само понятие несовершеннолетнего является понятием уголовного права, и оно связано с началом уголовной ответственности физического лица, которому не исполнилось 18 лет или не достиг совершеннолетия в результате других факторов.

На совершение подростками преступления, а именно на объект интереса и сам способ его совершения, влияет развитие личности индивида, криминогенные факторы личности индивида, способность распознавать негативные явления и внушаемость этими явлениями.

Одно из различий между взрослым и малолетним преступником заключается в том, что некоторые факторы являются непреодолимыми для несовершеннолетнего, в отличие от взрослого, который способен подавлять. Перечисленные факторы, сами по себе или в сочетании с другими причинами, могут привести к преступному поведению.

Особенности способа совершения молодежных преступлений можно охарактеризовать следующим образом:

- выбор объекта нападения определяется иной ценностной ориентацией молодых людей в отличие от взрослых;

- преступление совершено в группе, с низким уровнем организации.

Обычно никакой подготовки к совершению преступления нет. Если

преступление готовится, то подготовка поверхностная и несовершеннолетняя - поведение малолетних преступников характеризуется непропорциональной жестокостью, проявляющейся, например, в ненужном опустошении окружающей обстановки и предметов;

- недостаток малолетнего правонарушителя, заключающийся в недостатке физической силы и опыта, заменяется непропорциональными средствами для преодоления препятствия и достижения цели;

- уголовные преступления часто совершаются под воздействием алкоголя или других вызывающих привыкание веществ, которые усиливают смелость и агрессию;

- при рецидиве несовершеннолетний выбирает тот же способ совершения преступления и повторяет предыдущие действия;

- они устраивают алиби со своими друзьями или в банде, обычно после совершения преступления;

- о готовящемся преступлении они обычно сообщают своим товарищам;

- нет никакой попытки скрыть совершение преступления;

- предметы интереса становятся теми объектами, которые ему в данный момент нужны;

- принятие решений скорее эмоционально, чем рационально [1].

Еще одной особенностью подростковой преступности является то, что она чаще встречается в городах, особенно крупных. Преступности в городах способствует степень анонимности, которую предлагают города. В сельской местности уровень преступности среди несовершеннолетних значительно ниже. В городах тот факт, что потребительский образ жизни более распространен, чем в сельской местности, также способствует росту преступности среди несовершеннолетних.

Все эти факторы ложатся на плечи комиссий по делам несовершеннолетних. Они как раз и стараются оградить и социализировать несовершеннолетнего [2].

С целью раннего выявления и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав регулярно проводятся рейдовые мероприятия в места концентрации молодежи в праздничные и выходные дни, проверяются кафе, бары. Например, межрайонный центр «Семья» - 23 рейда по заведениям города (ночные клубы «Охота», «Mix», летние кафе, развлекательные комплексы, пришкольные площадки, заброшенные здания).

Антиобщественное и противоправное поведение являются прямым следствием состояния безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, поэтому, решение задач профилактики строится на воздействии на все аспекты жизни несовершеннолетнего, начиная от защиты его прав и законных интересов на ментальном и физическом уровне (защита от оскорблений, унижений, сексуальных домогательств и эксплуатации), и заканчивая осуществлением профилактической работы с родителями, представителями и должностными лицами, обязанными обеспечивать решение потребностей несовершеннолетнего. Одновременно с этим профилактическая работа направлена на защиту интересов общества и государства, поэтому в самых крайних случаях несовершеннолетние привлекаются к соответствующим мерам ответственности либо вопрос о прекращении неправомерного поведения решается иным образом.

Отмечается, что деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав нуждается в эффективной организации, что требует обязательного формирования организационной структуры, а также соответствующего профессионализма участников и функционального распределения полномочий и ответственности внутри комиссии. Эффективность управления и профессионализм обеспечивают выполнение комиссией возложенных на нее функций по защите несовершеннолетних на более высоком уровне [4].

Таким образом, проблема определения состава, структуры комиссии требует решения для повышения эффективности работы данного системообразующего органа. Можно выделить ряд проблем нормативно-правового регулирования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав [3]:

1) отсутствие официального определения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как органа реализации государственной политики в сфере профилактики безнадзорности, преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, что создает некоторую неопределенность правового статуса;

2) неэффективность механизмов правового регулирования комиссии как системообразующего органа, функционирующего на всех уровнях власти (от федерального до местного), обуславливает необходимость формирования единой нормативной базы (как, например, законодательство о государственной службе, различные виды которой регламентируются отдельными федеральными законами);

3) приблизительность и неопределенность структуры комиссии, ее численного состава, а также отсутствие требований к членам комиссии не позволяют в полной мере реализовать выполняемые ею функции, что требует более детальной регламентации данных организационных моментов наряду с выделением ответственности за неэффективное формирование данных комиссий. В целом указанные проблемы могут быть решены при принятии соответствующего федерального закона.

### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. – № 120. – Ст. 33. – ISSN 1560-0580.
2. Гишинский Я.И. Преступность несовершеннолетних: криминологический анализ. - Криминалистика. 2010. № 2 (7). - С. 88-101.
3. Никулич А.И. Проблемы нормативно-правового регулирования функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав // развитие территорий. – 2019. - №4. – С. 37-38.
4. Нехорошева С.С. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав как административно-юрисдикционный орган в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних // Науч. вестн. Омской акад. МВД России. 2016. № 3 (62). С. 44-48.