

Кривопальков Константин Александрович

Курсант 4 курса ФПСВВО

Сибирский юридический институт МВД России

Стельмах Лев Викторович

Курсант 4 курса ФПСВВО

Сибирский юридический институт МВД России

Научный руководитель:

Кандидат юридических наук, доцент

кафедры административного права и административной

деятельности

Дудина Надежда Афанасьевна

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

***Аннотация:** В статье рассмотрена сущность надзора, осуществляемого органами внутренних дел, а также проблемные и спорные вопросы профилактики поднадзорных лиц и применяемые к ним различные формы административных ограничений.*

***Ключевые слова:** Административный надзор, предварительная проверка, дознание, уклонение от административного надзора.*

***Annotation:** The article discusses the essence of supervision carried out by the internal affairs bodies, as well as problematic and controversial issues of prevention of supervised persons and various forms of administrative restrictions applied to them.*

***Keywords:** Administrative supervision, preliminary check, interrogation evasion of administrative supervision.*

Актуальность темы статьи «Административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел» обусловлена следующим: административный надзор органов полиции устанавливается не в отношении всякого лица, отбывавшего наказание, а лишь относительно совершеннолетних граждан, освобождаемых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за исполнение преступлений определенной тяжести. В отношении данных лиц административный надзор назначается судом по общим принципам при существовании установленных оснований. Таким образом, административный надзор реализуется в отношении ясно определенного круга субъектов, названных законом. Он предполагает систему жестких правоограничений, применяемых к этим субъектам принудительно, не учитывая их желания.

Под административным надзором представляется проводимое органами внутренних дел наблюдение за исполнением лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, временных ограничений его личных прав, установленных судом, за исполнением им специальных обязанностей, указанных в законе. Список этих ограничений и специальных обязанностей установлен Законом «Об административном надзоре»¹.

В связи с множеством вопросов, возникших в правоприменительной практике, принят ряд актов для их официального толкования². Порядок реализации административного надзора регулируется Приказами МВД России от 8 июля 2011 года N 818 "О Порядке реализации административного надзора за лицами, освобождающимися из мест отбывания лишения свободы"³, от 31

¹ Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" // Российская газета. N 75. 08.04.2011.

² Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. N 15 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы", от 24 мая 2016 г. N 21 "О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации" // СПС Консультант Плюс.

³ Приказ МВД России от 08.07.2011 N 818 (ред. от 23.03.2018) "О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 N 21672) // Российская газета. N 189. 26.08.2011.

декабря 2012 года N 1166 "Вопросы организации и деятельности участковых уполномоченных полиции" и другими⁴.

На основании ст. 4 Закона об административном надзоре относительно поднадзорного гражданина могут устанавливаться пять форм административных ограничений⁵.

Среди задач административного надзора в ФЗ названы: предупреждение совершения лицами, в отношении которых он был назначен, преступлений и иных правонарушений; оказание на них личного профилактического влияния для защиты государственных и социальных интересов. По другому говоря, административный надзор предназначен стать одним из основных механизмов предупреждения рецидивной преступности. Потому если происходит рост рецидивной преступности, то причина кроется, как правило, в ненадлежащем осуществлении административного надзора уполномоченными органами. В этой связи возрастает роль прокурорского реагирования на обозначенном направлении деятельности⁶.

Таким образом, административный надзор осуществляется специальными субъектами - органами внутренних дел в отношении лиц, которые не находятся в их подчинении, и заключается в наблюдении за соблюдением этими лицами возложенных на них правоограничений и обязанностей.

Административно-правовые отношения между поднадзорными лицами и сотрудниками органов внутренних дел по поводу административного надзора могут возникать только на основании решения суда.

Необходимость решения суда для установления административного надзора обусловлена спорным характером дел, которые возникают из

⁴ Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. N 1166 "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" // СПС Консультант Плюс.

⁵ Зеленцов А.Б., Ястребов О.А. Судебное административное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция". М.: Статут, 2017. 768 с.

⁶ Михалюк Р.В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Прокурор. 2015. N 3. С. 57 - 61.

административно-правовых отношений, связанных с его осуществлением или прекращением. Спорный характер этих дел обусловлен, с одной стороны, тем, что административные ограничения устанавливаются в недобровольном порядке, вопреки желанию лиц, отбывших уголовное наказание, и влекут для них неблагоприятные последствия, касающиеся их прав и законных интересов. С другой стороны, орган внутренних дел в силу прямого предписания закона не может своей властью установить для поднадзорного лица те или иные административные ограничения и обязанности, хотя для этого, по его мнению, могут иметься все основания. Закон обязывает этот орган обратиться в суд с административным иском за получением санкции на установление административного надзора.

Исходя из этой ситуации в процессуальной теории высказывалось вполне обоснованное мнение⁷, что предметом дел об административном надзоре является разрешение спора о праве административном в целях установления, изменения или прекращения административного правоотношения между органом внутренних дел и поднадзорным лицом.

Анализ результатов надзорной деятельности прокуроров⁸ показал, что вследствие ряда организационных упущений, отсутствия должного контроля административный надзор за данной категорией лиц (рецидив) малоэффективен и характеризуется многочисленными грубыми нарушениями положений Федерального закона N 64-ФЗ. Об этом свидетельствует устойчивый рост числа зарегистрированных преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, на фоне общего снижения числа зарегистрированных преступлений.

⁷ Вельмин А.С. Производство по делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в гражданском процессе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2014. С. 6 - 7.

⁸ Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 21 июля 2015 года прокурорам субъектов Российской Федерации "О состоянии законности при использовании органами внутренних дел законодательства об осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" // СПС Консультант Плюс.

Кроме того, вместе с увеличением количества лиц, в отношении которых органами внутренних дел осуществляются надзорные функции, растет и число допускаемых сотрудниками полиции нарушений на данном направлении деятельности.

В основном это связано с формальным подходом сотрудников органов полиции к индивидуальной профилактической работе в отношении поднадзорных лиц, наличием в делах административного надзора малоинформативных и недостоверных документов о проведенных проверочных мероприятиях по месту жительства (пребывания) последних, их поведении, материальном положении

При этом отсутствие контроля и непринятие своевременных мер по установлению административного надзора за ранее судимыми лицами зачастую приводят к совершению ими повторных преступлений.

Такое отношение к исполнению должностных обязанностей не отвечает задачам, определенным Федеральным законом N 64-ФЗ, по предупреждению совершения лицами, в отношении которых он был установлен, преступлений и других правонарушений, оказанию на них индивидуального профилактического воздействия для защиты государственных и общественных интересов.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" // Российская газета. N 75. 08.04.2011.
2. Приказ МВД России от 08.07.2011 N 818 (ред. от 23.03.2018) "О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 N 21672) // Российская газета. N 189. 26.08.2011.

3. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. N 1166 "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" // СПС Консультант Плюс.
4. Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 21 июля 2015 года прокурорам субъектов Российской Федерации "О состоянии законности при использовании органами внутренних дел законодательства об осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" // СПС Консультант Плюс.
5. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. N 15 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы", от 24 мая 2016 г. N 21 "О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации" // СПС Консультант Плюс.
6. Вельмин А.С. Производство по делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в гражданском процессе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2014. 33с.
7. Зеленцов А.Б., Ястребов О.А. Судебное административное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция". М.: Статут, 2017. 768 с.
8. Михалюк Р.В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Прокурор. 2015. N 3. С. 57 - 61.

Literature:

1. Federal Law of 06.04.2011 N 64-FZ (as amended on 29.07.2017) "On the Administrative Supervision of Persons Released from Places of Deprivation of Liberty" // Rossiyskaya Gazeta. N 75.08.04.2011.
2. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of 08.07.2011 N 818 (as amended on 23.03.2018) "On the Procedure for the Implementation of

Administrative Supervision over Persons Released from Places of Deprivation of Liberty" (Registered in the Ministry of Justice of Russia on 19.08.2011 N 21672) // Rossiyskaya Gazeta. N 189.26.08.2011.

3. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of December 31, 2012 N 1166 "Questions of organizing the activities of district police officers" // SPS Consultant Plus.

4. Information letter of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation dated July 21, 2015 to the prosecutors of the constituent entities of the Russian Federation "On the state of legality when the internal affairs bodies use legislation on the implementation of administrative supervision over persons released from prison" // SPS Consultant Plus.

5. Resolutions of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of May 16, 2017 N 15 "On some issues arising when the courts are considering cases of administrative supervision over persons released from prison", of May 24, 2016 N 21 "On judicial practice in cases on the crimes provided for by article 314.1 of the Criminal Code of the Russian Federation" // SPS Consultant Plus.

6. Velmin A.S. Proceedings on cases of administrative supervision over persons released from places of deprivation of liberty in civil proceedings: Author's abstract. dis. ... Cand. jurid. sciences. Saratov, 2014.33p.

7. Zelentsov A.B., Yastrebov O.A. Judicial administrative law: a textbook for university students studying in the specialty "Jurisprudence". Moscow: Statut, 2017.768 p.

8. Mikhalyuk R.V. Administrative supervision over persons released from places of deprivation of liberty // Prosecutor. 2015. N 3.P. 57 - 61.