

УДК 342.51

Зайферт Алёна Юрьевна

студентка

2 курс, Юридический Институт

НИУ БелГУ

Россия, г. Белгород

Лисунова Ангелина Анатольевна

студентка

2 курс, Юридический Институт

НИУ БелГУ

Россия, г. Белгород

Научный руководитель: Безуглая Анна Артуровна

к.ю.н. доцент кафедры конституционного и международного права

**КОНСТИТУЦИОННАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ИНСТИТУТА
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ВИДУ ПОПРАВOK
2020 В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: В июле 2020 года в силу вступила конституционная реформа, предложенная действующим Президентом Российской Федерации. В данной статье мы рассмотрим трансформацию института Президента Российской Федерации в виду принятых поправок 2020 года.

Ключевые слова: Конституция, Президент Российской Федерации, конституционные поправки 2020, конституционное право, глава государства.

Annotation: In July 2020, the constitutional reform proposed by the current President of the Russian Federation entered into force. In this article, we will consider the transformation of the Institute of the President of the Russian Federation in view of the adopted amendments of 2020.

Key words: Constitution, President of the Russian Federation, constitutional amendments 2020, constitutional law, head of state.

Конституционная реформа 2020 года, результатом которой стало внесение поправок, затронула наиболее важные проблемы для российского государства. В ежегодном Послании Президента Российской Федерации (в рамках полномочий, установленных ст. 84 Конституции Российской Федерации)¹, глава государства обратился к Федеральному Собранию по вопросам о положении дел в стране. Основной посыл заключался в предложении проведения конституционной реформы. Президент обозначил, что Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 года, уже не отмечает тому уровню развития демократического государства, которое достигнуто в настоящий момент.

Итогом конституционных поправок, касающихся института Президента, явились следующие.

В первую очередь, поправки были внесены в части изменения требований, предъявляемых к кандидатам на пост Президента Российской Федерации. В соответствии с поправкой в ч. 2 ст. 81 Конституцию Российской Федерации, Президентом Российской Федерации может быть только лицо, постоянно проживающее в Российской Федерации не менее 25 лет. До внесения поправок этот срок составлял 10 лет. Также кандидат на пост Президента Российской Федерации «не может быть лицо, имеющее или имевшее гражданство иностранного государства либо вид на жительство, либо иное основание, дающее право проживать гражданину Российской Федерации на территории иностранного государства». Таким образом, в данной части требования, предъявляемые к кандидатам в Президенты Российской Федерации, были ужесточены, а их возможности – ограничены. Возрастной

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

ценз кандидата на должность Президента Российской Федерации остался неизменным.

Второй существенной поправкой, касающейся конституционно-правового статуса главы государства, является ограничение срока пребывания в должности Президента Российской Федерации – одно и то же лицо не может занимать пост Президента Российской Федерации более двух сроков (ч. 3 ст. 81 Конституции Российской Федерации). Однако, как справедливо отмечают Д.В. Парин, А.А. Абоян: «Одно и то же лицо не сможет занимать должность Президента РФ более двух сроков, что исключает положение, когда после небольшого перерыва, который связан с досрочным прекращением полномочий вновь избранного Президента, лицо, которое замещало должность Президента два срока подряд, снова может претендовать на этот пост»¹.

Третья существенная поправка коснулась усиления полномочий главы государства в законодательном процессе. Если до внесения поправок 2020 одним из сильных рычагов власти Президента Российской Федерации было право отлагательного вето, которое также за ним сохраняется, то в соответствии с принятыми поправками Президент Российской Федерации получил право обращаться в запросом в Конституционный Суд Российской Федерации о проверки конституционности проектов закон до их подписания и обнародования. Такое полномочие главы государства структурно закреплено в рамках главы 5 Конституции Российской Федерации, посвященной конституционно-правовому положению Президента Российской Федерации. Президент может обратиться в Конституционный Суд с запросом о проверке конституционности федерального закона, «и срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации». Это положение также

¹ Парин, Д.В. Поправки в Конституцию Российской Федерации и изменение роли главы государства / Д.В. Парин, А.А. Абоян // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 1. – С. 58-60.

нашло свое отражение в Федеральном конституционном законе от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹.

Однако роль главы государства несколько ограничивается ввиду увеличения роли палат Федерального Собрания Российской Федерации. Так, процедуре назначения Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей, предшествует процедура утверждения этих кандидатур Государственной Думой Российской Федерации. До внесения поправок в статью 111 Конституции Российской Федерации, регламентирующей порядок назначения Председателя Правительства Российской Федерации, использовалась формулировка «с согласия Государственной Думы Российской Федерации». Конечно, изменение формулировки в данном случае не позволяет совершенно точно понять сущность изменений. Однако, если до принятия поправок в ч. 5 ст. 111 Конституции Российской Федерации, в случае трехкратного отклонения кандидатуры Председателя Правительства Государственной Думой Российской Федерации Конституция Российской Федерации закрепляла безальтернативную обязанность главы государства назначить Председателя Правительства Российской Федерации, распустить Государственную Думу и назначить новые выборы, то внесенная поправка предусматривает право Президента Российской Федерации распустить Государственную Думу. В конечном счете, право роспуска Государственной Думы в рамках ст. 111 Конституции Российской Федерации полностью сохраняется за Президентом Российской Федерации. Полагаем, это противоречит природе преобразований, направленных на повышение реальной возможности Федерального собрания Российской Федерации создавать противовес Президенту Российской Федерации.

Ю.Г. Ершов справедливо отмечает: «Расширение полномочий Госдумы по утверждению Председателя Правительства оставляет открытыми вопросы

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

о праве инициативы парламента на выдвижение собственной кандидатуры, в том числе вопреки воле президента и его совместимости с правом президента «отстранять от должности председателя правительства, его замов и федеральных министров в случае ненадлежащего исполнения обязанностей или в связи с утратой доверия»¹. Автор отмечает, что реальная роль данного нововведения в Конституцию Российской Федерации сводится к тому, что парламент становится лишь неким номинальным связующим звеном при назначении указанных кандидатур, что, в свою очередь, создает дополнительную бюрократическую волокиту, на деле лишь затягивающую процесс назначения руководителей на определенные должности.

Таким образом, серьезная трансформация конституционно-правового статуса главы государства в рамках конституционных преобразований 2020 – не произошли. В незначительной степени, но власть Президента ослабляется за счет повышение роли Федерального Собрания Российской Федерации, однако, ведущая роль остается за главой государства. Конституционные поправки 2020 в части реформирования конституционно-правового положения Российской Федерации нашли неоднозначные отклики как среди народа, так и среди юристов, с профессиональной точки зрения анализирующих вышеприведенные преобразования.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

¹ Ершов, Ю.Г. К вопросу о поправках в Конституцию Российской Федерации-2020 / Ю.Г. Ершов // Социум и власть. – 2020. – № 2 (82). – С. 41-49.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
3. Ершов, Ю.Г. К вопросу о поправках в Конституцию Российской Федерации-2020 / Ю.Г. Ершов // Социум и власть. – 2020. – № 2 (82). – С. 41-49.
4. Парин, Д.В. Поправки в Конституцию Российской Федерации и изменение роли главы государства / Д.В. Парин, А.А. Абоян // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 1. – С. 58-60.