

Зайферт Алёна Юрьевна
студентка
2 курс, Юридический Институт
НИУ БелГУ
Россия, г. Белгород

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОТРЕШЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ДОЛЖНОСТИ

***Аннотация:** Статья посвящена изучению правовых проблем отрешения Президента Российской Федерации от должности. Обращается внимание, что закоренелые проблемы отрешения Президента Российской Федерации от должности так и не были устранены в результате конституционных преобразований 2020. В заключении статьи предлагается усилить демократический характер конституционно-правового механизма отрешения Президента Российской Федерации от должности путем привлечения к процедуре отрешения Президента Российской Федерации от должности граждан Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** отрешение от должности Президента Российской Федерации, импичмент, конституционное право России, Конституция Российской Федерации.*

***Annotation:** The article is devoted to the study of the legal problems of the removal of the President of the Russian Federation from office. Attention is drawn to the fact that the inveterate problems of the removal of the President of the Russian Federation from office have not been eliminated as a result of the constitutional reforms of 2020. In conclusion, the article proposes to strengthen the democratic nature of the constitutional and legal mechanism for removing the President of the*

Russian Federation from office by involving citizens of the Russian Federation in the procedure for removing the President of the Russian Federation from office.

Keywords: *removal from office of the President of the Russian Federation, impeachment, constitutional law of Russia, the Constitution of the Russian Federation.*

Одной из мер конституционно-правовой ответственности главы государства является отрешение от должности Президента Российской Федерации. При этом представление о том, что отрешение Президента Российской Федерации от должности является мерой политической ответственности является ошибочным, поскольку институт отрешения Президента Российской Федерации от должности направлен на дальнейшее привлечение главы государства к юридической ответственности. Однако это вовсе не меняет конституционно-правовую природу исследуемого института, поскольку сам механизм отрешения Президента Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации.

В труде А.С. Кондрашова прослеживается аналогичная позиция относительно правовой природы отрешения Президента Российской Федерации от должности: «Отрешение Президента Российской Федерации – это мера конституционно-правовой ответственности главы государства за тяжкое преступление, реализуемая в форме принудительного отстранения лица, избранного Президентом РФ, от должности и применяемая к нему компонентными органами государственной власти в надлежащем процессуально-правовом порядке с целью защиты конституционных ценностей» [3, С. 79].

Ст. 93 Конституции Российской Федерации [1] регламентируется порядок отрешения Президента Российской Федерации от должности. Институт отрешения Президента Российской Федерации от должности в свете конституционных преобразований 2020 также претерпел определенные

изменения, однако, в результате преобразований не были полностью устранены проблемы правового регулирования конституционно-правового механизма отрешения Президента Российской Федерации от должности, которые, однако, поднимались еще до принятия поправок к Конституции Российской Федерации 2020 [2, С. 136.].

Согласно ч. 1 ст. 93 Конституции Российской Федерации основанием отрешения от должности Президента Российской Федерации является выдвижение Государственной Думой обвинения в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления. Обвинение Государственной Думы должно подтверждаться заключением Верховного суда Российской Федерации о наличии в действиях действующего Президента или Президента, прекратившего свои полномочия, признаков состава преступления государственной измены, уголовная ответственность за которое установлена ст. 275 Уголовного кодекса Российской Федерации, или иного тяжкого преступления. При этом Конституционный суд Российской Федерации дает заключение о соблюдении конституционного порядка выдвижения обвинения для отрешения от должности Президента Российской Федерации. Таким образом, в рамках установленной конституционной процедуры отрешения от должности Президента Российской Федерации участвуют как минимум три органа государственной власти: Государственная Дума Российской Федерации, Верховный суд Российской Федерации, Конституционный суд Российской Федерации.

Считаем, что проблема правового регулирования отрешения Президента Российской Федерации от должности заключается в запутанности конструкции механизма отрешения Президента Российской Федерации от должности. Фактическим основанием отрешения от должности Президента Российской Федерации является совершение государственной измены или иного тяжкого преступления, преступность и наказуемость которых установлено Уголовным кодексом Российской Федерации, а институт

отрешения от должности президента в российском конституционном праве является мерой конституционно-правовой ответственности, направленной на защиту ценности и интересы, установленные в Конституции Российской Федерации.

Указанная проблема не единожды поднималась в юридической литературе. Например, Е.Н. Тязин и А.С. Кочнев также обращали на это внимание: «Основаниями отрешения от должности Президента Российской Федерации могут быть только обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Многие исследователи отмечают некоторое несовершенство подобной правовой конструкции, поскольку по своему буквальному толкованию Конституция Российской Федерации не исключает того, что лицо, совершившее уголовное преступление иной категории (в том числе, и особо тяжкое преступление), может остаться в должности главы государства» [4, С. 135].

По нашему мнению, нельзя отождествлять понятие государственной измены, которое содержится в Уголовном Кодексе Российской Федерации. Президент – это не «обыкновенный» гражданин России, а глава государства, наделенный широкими полномочиями. Думается, что состав преступления «государственная измена Президента» должен быть специально оговорен в Конституции РФ или специальном законе и не может сводиться только к указанным в статье 275 Уголовного Кодекса формам: шпионаж, выдача государственной тайны, иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности против России. Прежде всего, под государственной изменой Президента Российской Федерации необходимо понимать деятельность главы государства, направленную на подрыв экономических, политических, социально-духовных устоев российского государства, а уже в последующем и неэффективную внешнюю политику, повлекшую ухудшение позиций России.

Зарубежный опыт правового регулирования отрешения Президента от должности, на наш взгляд, идет по более правильному пути. Так, в Конституции США основанием отрешения Президента США от должности является более широкий круг преступлений, в числе которых и правонарушения, наказание за совершение которых не превышает одного года лишения свободы.

Кроме того, глава государства в Российской Федерации является выборным органом государственной власти. Власть Президенту в Российской Федерации дается гражданами Российской Федерации. Однако анализ конституционно-правового механизма отрешения Президента Российской Федерации от должности свидетельствует о том, что граждане Российской Федерации вовсе не участвуют в процессе отрешения Президента Российской Федерации от должности. По нашему мнению, в данном случае в Конституции Российской Федерации происходит некое отступление от демократических начал порядка формирования органов государственной власти.

Таким образом, имеется в виду, что вопрос о досрочном прекращении полномочий главой государства должен стать предметом всенародного референдума, где для отрешения от должности Президента Российской Федерации необходимо получить одобрение избирателей.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. Баширина, Е.Н. Правовой институт конституционно-правовой ответственности президента РФ / Е.Н. Баширина, Д.В. Редников //

Международный журнал гуманитарных и естественных наук, 2021. – № 4-3(55). – С. 136-139.

3. Кондрашов, А.С. Отрешение Президента от должности как инструмент демократии / А.С. Кондрашов // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 2. – С. 78-80.

4. Тязин, Е.Н. Импичмент Президента США и отрешение от должности Президента Российской Федерации: сравнительная характеристика / Е.Н. Тязин, А.С. Кочнев // Символ науки. – 2016. – № 7. – С. 132-137.