

Зайферт Алёна Юрьевна
студентка
2 курс, Юридический Институт
НИУ БелГУ
Россия, г. Белгород

ПРОБЛЕМАТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматривается принцип разделения властей, подчеркиваются исторические корни данного принципа, а также то, что данный принцип провозглашен в Конституции РФ. Система государственной власти субъектов федерации формируется самостоятельно на основе данного принципа. Вместе с тем имеются некоторые проблемы реализации данного принципа, которые обусловлены тем, что нет четкого правового закрепления полномочий каждой из ветвей государственной власти, что размывает принцип разделения властей в вопросах организации структур и механизмов функционирования государства в целом.

Ключевые слова: принцип разделения властей, государство, ветви государственной власти, субъекты федерации.

Annotation. The article discusses the principle of separation of powers, emphasizes the historical roots of this principle, as well as the fact that this principle is proclaimed in the Constitution of the Russian Federation. The system of state power of the subjects of the federation is formed independently on the basis of this principle. At the same time, there are some problems in the implementation of this principle, which are due to the fact that there is no clear legal consolidation of the powers of each of the branches of state power, which erodes the principle of

separation of powers in matters of organizing the structures and mechanisms of functioning of the state as a whole.

Key words: *principle of separation of powers, state, branches of state power, subjects of the federation.*

Принцип разделения властей впервые обозначен английским ученым Д. Локком. Являясь сторонником теории «общественного договора», он высказал предложение о необходимости разделения властей в трех направлениях на законодательную (парламент), исполнительную (во главе с монархом) и суды.

Французский просветитель Ш. Монтескье так же обращал внимание на феномен устройства государственной власти, подчеркивая три ее составляющие: законодательную, исполнительную и судебную. Содержание исследуемого принципа, по определению философа, заключается, прежде всего в том, чтобы государственные институты власти были самостоятельны в своих действиях. Обладание всей полнотой власти одним органом или правителем незамедлительно приведет к различным злоупотреблениям. Разграничение тем самым компетенции между тремя ветвями власти дает им возможность в необходимых случаях сдерживать друг друга. Необходим такой механизм деятельности в государстве, указывает Монтескье, при котором «одна власть останавливает другую» [3, с. 67].

В соответствии со статьей 10 Конституции Российской Федерации принцип разделения властей провозглашает, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Наряду с этим органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны по отношению друг к другу и гарантируют независимость одной ветви власти от другой в пределах их полномочий. Фундаментальное значение в процессе принятия основного закона сыграл политический опыт государственного управления передовых мировых держав.

На протяжении многих десятилетий определяющим качеством государственной полноценности является принцип единства и разделения властей. В настоящее время уровень развития данной теории стремительно не высок и оставляет желать лучшего.

В соответствии с идеей разделения властей взаимодействие относительно автономных ветвей государственной власти осуществляется на основе определенной системы сдержек и противовесов. Данная система характеризуется наличием определенного срока полномочий государственных органов и должностей, невозможностью совмещения депутатской деятельности с деятельностью в сфере управления, правом наложения вето на принимаемые законопроекты, осуществлением контроля за деятельностью государственных органов и другими процедурами, подтверждающими возможность сочетания конституционных принципов единства государственной власти и ее разделения [4, с. 38].

С учетом исторических, социальных, культурных и других особенностей нашей страны принцип разделения властей выступает универсальным принципом организации государственной власти применительно к Российской Федерации. Федеративное устройство России позволяет применять рассматриваемый принцип и при организации деятельности органов государственной власти на уровне субъектов, количество которых на сегодняшний день составляет 85. Вопросы разделения властей невозможно разрешить однозначно и навсегда ни теоретически, ни практически, поскольку проблем в рассматриваемой области большое количество, и они разнородны по своему составу. Сложный характер данного принципа связан с тем, что применительно ко всем государствам данный принцип не может применяться одинаково, поскольку в каждой стране имеются национальные особенности народа, с которыми необходимо считаться при строительстве государственного аппарата.

Большого внимания заслуживает монография Г. И. Чеботарева «Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации». В ней автор весьма убедительно обосновывает вывод о том, что недопустимо сводить разделение властей к одной лишь роли общественно-необходимого разделения труда по управлению государством. Потребность в разделении властей проистекает из природы гражданского общества. В то же время, разделение властей — это не только потребность, но и одно из важнейших функциональных проявлений гражданского общества [5, с. 110].

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации (республики, края, области, округа, города федерального значения, автономной области, автономного округа) формируется самостоятельно регионами на основании конституционного строя и общими принципами организации законодательных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (статья 77 Конституции РФ). Изменениям были подвергнуты положения относительно создания органов исполнительной власти для нормального функционирования деятельности федерального и регионального центра на принципах обоюдности. Поэтому обновленный проект федерального закона «Об общих принципах организации органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрел регламент внесения Президентом России предложений о кандидатуре руководителя высшего исполнительного органа власти посредством определенных консультативных мер. Предложенные кандидатуры на эти должности должны быть рассмотрены законодательным органом власти в течение четырнадцати дней со дня внесения представления [2, с. 20].

Государственный строй нашей страны гарантирует субъектам федерации автономию в управлении внутренними вопросами. Каждый субъект предусматривает систему государственных органов, установленную рамками федерального законодательства. С выбором, осуществляемым на

региональном уровне, т.е. ценностями, разделяемыми в республиках, связан метод применения на федеральном уровне моделей функционирования (стандартов действий). На практике это означает, что не только перед Россией в целом, но и перед каждым составляющим его субъектом стоит вопрос выбора пути развития и формирования общественных отношений, а также собственной государственности.

Проблемы на наш взгляд кроются в том, что прежде всего, в России, и, следовательно, в субъектах Федерации нет четкого правового закрепления полномочий каждой из ветвей государственной власти, что размывает принцип разделения властей в вопросах организации структур и механизмов функционирования государства в целом. Отсутствует взаимодействие ветвей из-за того, что каждая из ветвей государственной власти пытается достичь поставленных целей только на базе собственной автономии, самостоятельности, исключительности, абсолютной независимости от других ветвей власти. Взаимодействие ветвей российской государственной власти, как правило, ограничивается взаимовлиянием законодательной и исполнительной федеральных властей, а также взаимодействием федеральных органов государственной власти с региональными органами государственной власти субъектов Федерации. Механизмы этого взаимодействия, не отрегулированы, правовое обеспечение не отлажено. Отсюда – низкая эффективность властей. В законодательных актах различного уровня содержатся положения, противоречащие Конституции Российской Федерации. Казалось бы: Конституционный суд Российской Федерации должен оперативно реагировать на это, признавая соответствующие положения или содержащие их законодательные акты в целом неконституционными, и таким образом ставить барьер на пути нарушения законности. Но он не может сделать этого по собственной инициативе. Для этого необходим официальный запрос какого-либо из уполномоченных на это

субъектов. А это означает, что Конституционный Суд Российской Федерации оказался в положении борца за законность со связанными руками.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.
2. Бондарь, Н.С. Экономический конституционализм России / Н.С. Бондарь // Москва: Норма, НИЦ ИНФРА-М. – 2017. – С. 212.
3. Ишеков, К.А. Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации: монография / К.А. Ишеков // 2-е изд. Саратов: Вузовское образование. – 2019. – С. 194.
4. Медушевский, А.Н. Конституционная реформа в России: содержание, направления и способы осуществления / А.Н. Медушевский // Общественные науки и современность. – 2020. – № 1. – С. 39-60.
5. Чеботарев, Г.Н. Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации / Г.Н. Чеботарёв // Тюм. Гос. Ун-т. Тюмень: Изд-во Тюм. Гос. Ун-та – 1997. – 217 с.