

*Мельникова Снежана Викторовна,  
студентка 2 курса юридического факультета  
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»*

*г. Оренбург, Россия*

*Научный руководитель: Рузаева Елена Михайловна,  
доцент кафедры гражданского права и процесса,  
кандидат педагогических наук, кандидат юридических наук, доцент  
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»*

*г. Оренбург, Россия*

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ**

***Аннотация:** В статье представлен анализ международных стандартов правового регулирования безработицы. Рассматриваются 13-ая и 14-ая резолюции международной конференции статистиков труда в области регулирования безработицы. Кроме того, в рамках современности приводится статистика уровня безработицы с учетом сложившихся экономических обстоятельств.*

***Ключевые слова:** безработица, правовое регулирование, международные стандарты, международная конференция статистиков труда.*

## **INTERNATIONAL STANDARDS FOR LEGAL REGULATION OF UNEMPLOYMENT**

***Annotation:** the article presents an analysis of international standards of legal regulation of unemployment. The 13th and 14th resolutions of the international conference of labor statisticians in the field of unemployment regulation are considered. In addition, statistics on the unemployment rate are provided in the context of modern times, taking into account the prevailing economic circumstances.*

*Keywords: unemployment, legal regulation, international standards, international conference of labor statisticians.*

Международная организация труда (МОТ) принимает международные стандарты по различным вопросам статистики труда. Эти стандарты устанавливаются международной конференцией статистиков труда (МКСТ). Они включают в себя: Конвенцию МОТ О статистике труда 1985 года (№160); рекомендацию МОТ по статистике труда 1985 года (№170); и различные резолюции, принятые МКСТ по конкретным темам статистики труда. Цель резолюций МКСТ состоит в том, чтобы обеспечить технические руководящие принципы для разработки национальной статистики труда на основе общепринятых определений и методов, повысить международную сопоставимость статистики труда и защитить статистику труда от публичной критики и политического вмешательства на национальном уровне.

Нынешние международные стандарты статистики рабочей силы включают резолюцию о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятую тринадцатой МКСТ в 1982 году. В качестве дополнения к тринадцатой резолюции МКСТ четырнадцатая МКСТ (1987 год) одобрила руководящие принципы, касающиеся последствий схем содействия занятости для измерения занятости и безработицы.

Международное стандартное определение безработицы, принятое 13-й Международной конференцией статистиков труда (далее МКСТ), основано на трех критериях, которые должны выполняться одновременно. Согласно этому определению, к безработным относятся все лица старше возраста, установленного для измерения экономически активного населения, которые [2, С. 86]:

- в течение отчетного периода были "без работы", т.е. не имели оплачиваемой работы или не были самозанятыми;
- "в настоящее время доступны для работы", т.е. были доступны для оплачиваемой работы или самозанятости в течение отчетного периода;

- "ищущие работу", т.е. предпринявшие конкретные шаги в конкретный период для поиска оплачиваемой работы или самозанятости.

Формулируя данные критерии, 13-я резолюция МКСТ не ссылается на какие-либо институциональные или правовые положения, такие как получение пособий по страхованию безработицы или регистрация в качестве соискателя работы в Государственном бюро занятости. Международное определение безработицы предназначено для того, чтобы относиться исключительно к конкретной деятельности человека в течение определенного контрольного периода. В результате статистика безработицы, основанная на международном определении, может отличаться от статистики зарегистрированной безработицы.

Критерий "без работы" служит для проведения разграничительной линии между занятостью и безработицей и для обеспечения того, чтобы занятость и безработица были взаимоисключающими, причем приоритет отдавался занятости. Таким образом, субъект считается безработным, если он вообще не работал в течение отчетного периода (даже в течение одного часа). Два других критерия стандартного определения безработицы, т.е. "текущая доступность для работы" и "поиск работы" служат для того, чтобы отличать среди неработающего населения тех, кто является безработным, от тех, кто не является экономически активным.

В соответствии с принципом структуры рабочей силы критерий «ищущий работу» формулируется в терминах активного поиска работы. Для того чтобы считаться ищущим работу, безработному необходимо предпринять конкретные шаги в определенный период, чтобы получить работу. Общего заявления о том, что безработный находится в поисках работы, недостаточно. Такая формулировка критерия призвана обеспечить элемент объективности для измерения. Последний период, указанный для деятельности по поиску работы, не обязательно должен совпадать с базовым периодом обследования, составляющим одну неделю или один день, но может быть и длиннее.

В 13-м МКСТ не указана продолжительность периода поиска работы. На практике большинство стран определяют период поиска работы в терминах

последнего месяца или последних четырех недель. Цель продления периода поиска работы состоит в том, чтобы учесть преобладающие временные разрывы, связанные с процессом получения работы после того, как был сделан первый шаг к ее поиску. В течение этих временных разрывов безработные не могут предпринимать никаких других инициатив по поиску работы. В частности, это может касаться лиц, которые могут подать заявление о приеме на работу только к одному потенциальному работодателю (например, к судьям) и ожидают ответа на свое заявление о приеме на работу.

Примеры активных шагов по поиску работы, перечисленные в 13-м МКСТ, включают в себя [2, С. 86]:

- регистрация на государственной или частной бирже труда;
- обращение к работодателям;
- размещение или ответ на газетные объявления;
- обращение за помощью к друзьям или родственникам;
- поиск земли, здания, машин или оборудования для создания собственного предприятия;
- организация финансовых ресурсов;
- подача заявок на получение разрешений и лицензий.

Некоторые из этих примеров относятся к довольно формальным методам поиска работы (например, регистрация на бирже труда), в то время как другие являются более неформальными (например, обращение за помощью к друзьям или родственникам). Что касается "регистрации на государственной или частной бирже труда", то в 14-м МКСТ было указано, что это следует рассматривать как активный шаг по поиску работы только тогда, когда речь идет о получении предложения о работе, в отличие от случаев, когда регистрация является лишь административным требованием для получения определенных социальных льгот [4, С. 25].

Согласно международным стандартам, лица должны быть доступны для работы в течение отчетного периода, чтобы считаться безработными. Доступность для работы означает, что при наличии возможности работать

человек должен быть способен и готов работать [1]. При использовании в контексте стандартного определения безработицы цель критерия доступности состоит в том, чтобы исключить лиц, которые ищут работу, чтобы начать ее позже. Так может обстоять дело с учащимися, которые на момент проведения опроса уже ищут работу, которую можно было бы выполнять после окончания учебного года. В этой ситуации использование критерия доступности служит проверкой текущей готовности к началу работы. Критерий доступности также служит для исключения других лиц, которые не могут приступить к работе из-за определенных препятствий, таких как семейные обязанности, болезнь или обязательства перед общественными службами.

Несмотря на то, что критерий доступности был сформулирован 13-м МКСТ как доступность в течение контрольной недели, на практике некоторые страны предпочитают использовать несколько более длительный период. Например, в странах Европейского Союза текущая готовность к работе интерпретируется как готовность к работе в течение контрольной недели или последующих двух недель [3]. Это объясняется тем фактом, что не от всех, кто ищет работу, можно ожидать, что они возьмутся за работу сразу же, как только она будет предложена. В этот момент люди могут быть временно больны или им может потребоваться принять меры по уходу за детьми, транспортным средствам и т.д., прежде чем они смогут приступить к работе. Кроме того, как правило, работодатели не ожидают, что вновь набранные сотрудники приступят к работе раньше первого или пятнадцатого числа следующего месяца.

В 13-й резолюции МКСТ упоминается одна конкретная категория лиц, для которых делается исключение из общего правила, согласно которому все три критерия должны удовлетворяться одновременно для того, чтобы считаться безработными в соответствии со стандартным определением. Это лица без работы, которые уже приняли меры для получения оплачиваемой работы или осуществления самостоятельной трудовой деятельности на дату, следующую за контрольным периодом.[2]

Такие лица, если они в настоящее время доступны для работы, должны считаться безработными независимо от того, продолжают ли они искать работу или нет. Между альтернативой рассмотрения будущих работников как безработных или занятых, 13-й МКСТ сделал выбор в пользу безработицы. Это объясняется тем, что, будучи в настоящее время свободными для работы, данные лица, вероятно, уже начали бы работать, если бы работа началась раньше, и как таковые составляют часть недоиспользуемых в настоящее время трудовых ресурсов.

Поскольку стандартное определение безработицы с его акцентом на критерий поиска работы может быть несколько ограничительным и не в полной мере охватывать преобладающую ситуацию в области занятости во многих странах, в 13-й МКСТ было введено положение, допускающее смягчение критерия поиска работы в определенных ситуациях. Это положение ограничивается ситуациями, когда "традиционные средства поиска работы имеют ограниченную актуальность, когда рынок труда в значительной степени не организован или имеет ограниченный охват, когда поглощение рабочей силы в настоящее время является недостаточным или когда рабочая сила в значительной степени занята самостоятельно". [2]

Тогда к числу безработных, помимо лиц, удовлетворяющих стандартному определению, можно было бы отнести определенные группы лиц без работы, которые в настоящее время могут работать, но не ищут работу по определенным причинам. Пример частичного ослабления критерия поиска работы, который прямо упоминается в 13-й резолюции МКСТ, относится к лицам, временно уволенным работодателем без сохранения формальной привязки к работе, т.е. к увольнениям, которые не классифицируются как занятые.

Согласно стандартному определению безработицы, такие лица должны считаться безработными только в том случае, если они в настоящее время доступны для работы и ищут работу. Для стран, которые в зависимости от национальных условий и политики предпочитают смягчать критерий поиска работы в случае временно уволенных лиц, 13-я резолюция МКСТ содержит

положение о включении таких лиц, если они в настоящее время доступны для работы, но не ищут работу, в отдельную подкатегорию безработных.

Другими примерами, которые конкретно не упоминаются в международных стандартах, могут быть сезонные рабочие, ожидающие начала следующего сезона из-за отсутствия каких-либо текущих возможностей для работы. Различные категории лиц, для которых критерий поиска работы может быть смягчен, обычно выявляются в ходе анализа рабочей силы с помощью вопроса о причинах отказа от поиска работы.

Некоторые страны используют смягченное определение безработицы параллельно со стандартным определением. Однако такая практика, как правило, сбивает с толку пользователей статистических данных и может привести к недоразумениям в публичных дебатах о положении в сфере занятости. Мы полагаем, что в таких случаях целесообразней сохранить термин "безработица" для одного показателя (например, стандартного уровня безработицы) и распространить другие показатели слабости рабочей силы под заголовком "дополнительные показатели недоиспользования рабочей силы".

Важно отметить, что согласно недавнему исследованию МОТ, в результате экономического кризиса из-за пандемии коронавируса могут лишиться средств к существованию примерно 1,6 млрд рабочих неформального сектора экономики по всему миру [5]. А это – почти половина мировой рабочей силы.

Кроме того, МОТ указала, что на рабочих негативно влияют ограничительные меры государств и/или то, что они заняты в наиболее пострадавших отраслях. 15-я международная конференция статистиков труда (МКСТ) отнесла к неформальному сектору предприятия с «характерными чертами домашних хозяйств» [5]. В том числе они отличаются маленьким масштабом деятельности, низкой организацией, отсутствием доступа к организованным рынкам и кредитным учреждениям.

Таким образом, ввиду продления и расширения ограничительных мер правительствами разных стран прогноз в отношении безработицы обрел более

пессимистичную форму. Поскольку предполагается сокращение на 10,5%, что может привести к увольнению 305 млн рабочих по всему миру [5].

В заключение необходимо отметить, что показатели роста глобальной безработицы в 2020 г. будут в значительной мере зависеть от того, как мировая экономика будет развиваться во второй половине года и насколько эффективно принимаемые меры позволят сохранить существующие рабочие места, а также повысить спрос на рабочую силу после перехода экономики в стадию восстановления.

#### **Список источников:**

1. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам // Система национальных счетов 1993 года. Брюссель / Люксембург, Нью-Йорк, Париж, Вашингтон, округ Колумбия, 1993 год.

2. Тринадцатая Международная конференция статистиков труда (1982 г.): Резолюция, касающаяся статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости; в: Современные международные рекомендации по статистике труда, издание 2000 г., МОТ, Женева, 2000 г., стр. 86-87.

3. Хасменс Р., Мехран Ф., Верма В. Обследования экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости // Руководство МОТ по концепциям и методам, МОТ, Женева, 1990.

4. Четырнадцатая международная конференция статистиков труда. Руководящие принципы, касающиеся влияния схем поощрения занятости на измерение занятости и безработицы // Современные международные рекомендации по статистике труда, издание 2000 г., МОТ, Женева, 2000 г., стр. 24-28.

5. Электронный ресурс: МОТ предупредила о лишении 1,6 млрд человек средств из-за коронавируса. – Режим доступа:

[https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5ea99c159a794754e3325d7f?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews](https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5ea99c159a794754e3325d7f?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews)