

Чуксин И.В.,

студент

3 курс, факультет «Кадастр недвижимости»

Государственный университет по землеустройству

Россия, г. Москва

Научный руководитель: Гвоздева О.В.,

кандидат экономических наук, доцент

доцент кафедры «Землепользования и кадастров»

Государственный университет по землеустройству

Россия, г. Москва

ПРОБЛЕМЫ РЕКУЛЬТИВАЦИИ НЕФТЕЗАГРЯЗНЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ

Аннотация: *Статья посвящена современным проблемам рекультивации нефтезагрязненных земель. Перечислены основные потенциальные источники загрязнения окружающей среды нефтесодержащими отходами в результате интенсивного развития разных видов антропогенной деятельности. В статье проанализирована законодательная база рекультивации нарушенных земель. Оценены действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации в области рекультивации и даны предложения для решения проблем нормативно-правового регулирования в этой сфере.*

Ключевые слова: *рекультивация земель, нарушенные земли, законодательная норма, эффективность рекультивации, технологии.*

Annotation: *The article is devoted to modern problems of the rehabilitation of oil-contaminated lands. The main potential sources of environmental pollution by oil-containing waste as a result of the intensive development of various types of anthropogenic activities are listed. The article analyzes the legislative framework for the restoration of disturbed lands. The current regulatory legal acts of the Russian*

Federation in the field of reclamation are evaluated and suggestions are given for solving the problems of regulatory regulation in this area.

Key words: *reclamation of land, disturbed land, legislative norm, reclamation efficiency, technology.*

Одной из самых важных и острых экологических проблем в Российской Федерации является загрязнение почв нефтесодержащими отходами, а именно нефтью и нефтепродуктами, многие из которых являются высокотоксичными канцерогенами, создающими реальную угрозу здоровью человека.

Главными последствиями загрязнения почв нефтью и нефтепродуктами является нарушение экологического равновесия в почвенном биоценозе, изменение структуры почвы, а также выведение земель из сельскохозяйственного оборота вследствие снижения их продуктивности.

Основными потенциальными источниками загрязнения окружающей среды нефтесодержащими отходами являются нефтяные скважины, промысловые и магистральные нефтепроводы, нефтеперерабатывающие предприятия, нефтехранилища (нефтебазы), железнодорожный и водный транспорт, перевозящий нефтепродукты. Общая протяженность нефтепродуктопроводов в России составляет 62 тыс. км, магистральных газопроводов - 149 тыс. км. Остатки и потери добычи, транспортировки и хранения нефти, а также отходы производства нефтепродуктов в виде нефтешламов накапливаются в специальных отстойных прудах и емкостях, часть из которых своевременно не перерабатывается и становится дополнительным источником загрязнения окружающей среды.

По данным Росприроднадзора, за 2019 г. в целом на территории Российской Федерации вследствие утечки при транзите нефти, газа, продуктов переработки нефти было нарушено 920 га земли, из которых рекультивированы только 141 га в соотношении: 18 га под сельскохозяйственные угодья, под

лесные насаждения - 91 га, под водоемы и другие цели - 31 га.¹ Сложность ситуации заключается в том, что данные государственных министерств и служб не дают точного количества участков загрязненных земель и степени их загрязненности. В результате чего, эффективность применения соответствующих методов программно-целевого планирования резко снижается.

В настоящее время порядок предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов регламентируется постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 года № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»² и от 21 августа 2000 года № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов». Данные нормативно-правовые акты имеют законную силу, но нуждаются в обновлении достоверных и систематизированных сведений в связи с устаревшей базой, данной на период их принятия.

Стоит отметить, что законодательная норма, которая берет во внимание полномочия органов исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, неэффективно реализуется в области принятия региональных и муниципальных предельных нормативов «допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах» (далее ДОСНП). Данный показатель выступает как главный и основополагающий критерий после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ и утверждается Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 12 сентября 2002 года N 574 «Об утверждении Временных рекомендаций по разработке и введению в действие нормативов допустимого

¹ Доклад о деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2019 году. [Электронный ресурс]. URL: <https://rpn.gov.ru/upload/iblock/aa2/aa23df6c77d31104f3b0614f0c4beb5d.pdf> (дата обращения: 02.06.2020)

² Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2002 г. N 240 "О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации". [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/2158681/> (дата обращения: 02.06.2020)

остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ».³

Отсутствие нормативов ДОСНП не дает точной информации о нефтезагрязненных участках и не позволяет однозначно выявлять оценивать размеры причиненного вреда. Процесс рекультивации нефтезагрязненных земель затрудняется, следовательно, восстановление свойств компонентов природы идет медленными темпами, и как следствие, приемка земельных участков после проведения рекультивации усложняется.

Отсутствие ДОСНП не позволяет также прогнозировать возможные негативные экологические воздействия при принятии решений о строительстве новых нефтепромысловых объектов и планировать мероприятия по минимизации последствий возможных аварийных ситуаций.

Рекультивация нарушенных и загрязненных в результате хозяйственной деятельности земель является заключительным этапом производственных процессов обустройства и разработки нефтегазовых месторождений. От эффективности рекультивации нарушенных и загрязненных земель зависит не только эффективность дальнейшего использования земель, но и частично эффективность процесса разработки месторождений. В соответствии с действующим законодательством контроль рекультивации земельных участков осуществляется только при приемке выполненных рекультивационных работ. При этом основным критерием качества восстановленных земель является соответствие фактического состояния рекультивированных земель проектным решениям, утвержденным самим же землепользователем без согласования с государственными органами исполнительной власти.⁴

Проблемы рекультивации нефтезагрязненных земель и их последующие решения замалчиваются в результате отсутствия научно-обоснованных и

³ Приказ МПР РФ от 12.09.2002 N 574 "Об утверждении Временных рекомендаций по разработке и введению в действие нормативов допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ". [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=EXP&dst=100001&n=309151&req=doc#07030711366475937> (дата обращения: 02.06.2020)

⁴ Варламов, А.А., Гальченко, С.А., Ключин, П.В. Организационно-экономический механизм восстановления деградированных почв: монография [Текст] / А.А. Варламов, С.А. Гальченко, П.В.Ключин – М.:ГУЗ, 2013.-236 с.

законодательно утвержденных предельно-допустимых концентраций нефти и ее компонентов в почвах, методологии рекультивации нефтезагрязненных земель и обезвреживания нефтешламов, что допускает их произвольное и зачастую субъективное нормирование. Кроме того, действующие требования к качеству рекультивированных земель не нормируют состояние важных характеристик восстанавливаемых биогеоценозов (биологическую активность и токсичность почв, состояние почвенных микробиоценоза и фауны), и не включают в себя критерии оценки восстановления исходных биотопических условий.⁵

Современные проблемы рекультивации нефтезагрязненных земель усугубляются частичным, а в большинстве случаев полным отсутствием достоверной информации о технологиях очистки нефтезагрязненных почв, как отечественных, так и зарубежных. Основная причина данной проблемы – не взаимодействие органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, разработчиков и владельцев технологий для комплексного объединения системы профессионального подхода для качественного решения существующих проблем.

Важным является то, что действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации в области рекультивации загрязненных земель и территорий не учитывают требования ряда международных конвенций, ратифицированных Российской Федерацией и зачастую не берут их во внимание. Результатом таких интегральных подходов к решению проблем, к сожалению, является отсутствие ведущих природных функций, таких как энергетический баланс, биогеохимический цикл, гидрологические характеристики, и устойчивость ландшафтов.

Большинство вопросов оценки воздействия нефтяного загрязнения на почвенный покров до сих пор остаются нерешенными и не учтены в мероприятиях таких документов стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации, как План действий по реализации «Основ

⁵ Варламов, А.А. Экономика и экология землепользования [Текст]/ в 2 т. Т.2: Формирование и обоснование объектов системы землепользования / А.А. Варламов.-М.:ООО ИД «Фолиум», 2015.-254 с.: ил.- (Учебники и учебн.пособия для студентов высш.учебн.заведений)

государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 2423-р)⁶ и государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2552-р), а также в разработанных Минприроды России проектах государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использования природных ресурсов» и концепции федеральной целевой программы «Экологическая безопасность России (на 2013–2020 гг.)».

11 декабря 2017 г. Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации был разработан проект ПРООН/ГЭФ 00077026–Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», который направлен на внедрение принципов сохранения биоразнообразия в политику развития российского энергетического сектора и в деятельность энергодобывающих компаний.⁷ Но, к сожалению, данный проект не включил в себя разработку вопросов в области нормирования характеристик нефтезагрязненных земель и внедрения экосистемного подхода при рекультивации загрязненных нефтью и нефтепродуктами земель, в целях их последующего тиражирования на территории Российской Федерации. Такие положения не прописаны в проекте ПРООН/ГЭФ 00077026 – Минприроды России, вследствие чего мы считаем целесообразным и правильным рассмотреть такие вопросы и закрепить их на законодательном уровне.

По-нашему мнению, проанализировав существующее положение дел, мы пришли к выводу, что в целях решения проблем нормативно-правового

⁶ Постановление Правительство Российской Федерации от 18 декабря 2012 года N 2423-р [Об утверждении плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года]. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902388109> (дата обращения: 02.06.2020)

⁷ Проект ПРООН/ГЭФ – Минприроды России 00077026 «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» [Электронный ресурс]. URL: <https://pandia.ru/text/81/134/76110.php> (дата обращения: 02.06.2020)

регулирования в сфере создания экономически эффективных институциональных и организационных условий в области рекультивации земель, загрязненных нефтесодержащими отходами, усиления контроля выполнения природоохранного законодательства в области рекультивации земель, загрязненных нефтесодержащими отходами, органам исполнительной власти Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимо более подробно рассмотреть существующие федеральные законы, нормативные акты в области рекультивации нефтезагрязненных земель и при необходимости внести в установленном порядке изменения в законодательство Российской Федерации. А также наделить полномочиями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рекультивации нарушенных и загрязненных земель Российской Федерации как можно больше специализированных служб, находящихся в ведомстве Министерства природных ресурсов Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Использованные источники:

1. Варламов, А.А., Гальченко, С.А., Ключин, П.В. Организационно-экономический механизм восстановления деградированных почв: монография [Текст] / А.А. Варламов, С.А. Гальченко, П.В. Ключин – М.:ГУЗ, 2013.-236 с.

2. Варламов, А.А. Экономика и экология землепользования [Текст]/ в 2 т. Т.2: Формирование и обоснование объектов системы землепользования / А.А. Варламов.-М.:ООО ИД «Фолиум», 2015.-254 с.: ил.- (Учебники и учебн.пособия для студентов высш.учебн.заведений).

3. Постановление Правительство Российской Федерации от 18 декабря 2012 года N 2423-р [Об утверждении плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года]. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902388109> (дата обращения: 02.06.2020).

4. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2002 г. N 240 "О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации". [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/2158681/> (дата обращения: 02.06.2020).

5. Приказ МПР РФ от 12.09.2002 N 574 "Об утверждении Временных рекомендаций по разработке и введению в действие нормативов допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ". [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=EXP&dst=100001&n=309151&req=doc#07030711366475937> (дата обращения: 02.06.2020).

6. Доклад о деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2019 году. [Электронный ресурс]. URL: <https://rpn.gov.ru/upload/iblock/aa2/aa23df6c77d31104f3b0614f0c4beb5d.pdf> (дата обращения: 02.06.2020).

7. Проект ПРООН/ГЭФ – Минприроды России 00077026 «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» [Электронный ресурс]. URL: <https://pandia.ru/text/81/134/76110.php> (дата обращения: 02.06.2020).