

*Бойхунов М.А.,  
студент 1 курс,  
факультет «Государственное и муниципальное управление»  
Институт государственной службы и управления  
РАНХиГС при Президенте Российской Федерации*

## **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

***Аннотация:** В статье проанализированы ключевые понятия и разновидности коррупции. Поднимаются вопросы, связанные с антикоррупционной политикой государства, изучаются проблемы, с которыми сталкивается государство на пути реализации антикоррупционной политики. Исходя из проведенного анализа, определяются необходимые условия для ее эффективного осуществления.*

***Ключевые слова:** коррупция; антикоррупционная политика; противодействие коррупции; субъекты противодействия коррупции.*

---

***Abstract:** The article analyzes the key concepts and types of corruption. The issues related to the anti-corruption policy of the state are raised, the problems faced by the state on the way of implementation of anti-corruption policy are studied. On the basis of the analysis necessary conditions for its effective realization are defined.*

***Key words:** corruption; anti-corruption policy; anti-corruption; anti-corruption actors.*

---

Одной из важнейших политических задач не только России, но и всего мирового сообщества, выступает противодействие коррупции. Решение данной задачи в мировых державах, в которых коррупция - системное явление, - вопрос государственного политического и экономического развития.

Государственную антикоррупционную политику можно определить, как деятельность по выработке и реализации системы мер по устранению причин и условий, способствующих развитию коррупционных отношений; выявлению лиц и организаций, допускающих совершение правонарушений в сфере коррупции, а также пресечению подобного поведения, созданию атмосферы нетерпимости в отношении злоупотреблений положением в социуме.

*Антикоррупционная политика* представляет собой системную деятельность государственных органов при поддержке граждан и общественных объединений, ориентированную на формирование системы противостояния коррупции.

Коррупция в России присутствовала всегда, создавая огромное количество проблем. В Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ указано: «коррупция – один из главных барьеров на пути нашего развития»<sup>1</sup>. Так, последствия коррупции имеют национальную специфику и богатый исторический опыт.

Отечественная коррупция ведет исчисление с княжеских кормлений, на откуп представителям которых, в XI в. было отдано право на местах вершить управление, проводить сбор дани.

В России, в отличие от зарубежных стран, в которых коррупция получила распространение в средних социальных слоях, - союзниках короля, - данный процесс имел свою специфику.

Малочисленность и слабость и городского и торгово-ремесленного сословия, а также отсутствие соответствующих ресурсов у указанных сословий, послужили причиной того, что накопившее к XV в. достаточный капитал дворянство стало союзником царской администрации и политической

---

<sup>1</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009 г.

URL.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_93657/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93657/)

элиты. Противостояние коррупции в данный период выступало частью прикрытия противоборства разных слоев элиты.

В российской истории получила развитие стратегия расправы с политическими конкурентами. Ее придерживались почти все монархи, в боярстве видевшие политических врагов.

Уничтожавший «коррупционеров» Сталин И.В. указанную стратегию использовал в партийном окружении. В СССР Перестройка 80-х гг., в сущности, была ориентирована на ликвидацию коррупционных настроений среди партийно-государственных работников. Однако, надежда возлагалась на положения, заявленные в Указе «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» 1992 года Ельциным Б.Н. – документе, предусматривающем введение деклараций имущества госслужащих, создание особой комиссии под руководством Руцкого А.В. и некоторые другие меры административно-принудительного характера.

Естественным было разочарование, которое возникло в российском обществе после реализации Указа 1992 года. Удар не попал в цель, затронув часть общества, не имевшую доступа к механизмам коррупции.

Лишь в 90-х гг. положение дел изменилось. В российском социуме сформировалась атмосфера, при которой смогла появиться постсоветская элита предпринимателей – выходцев из партийных и комсомольских слоев.

Следовательно, развитию коррупции в России благоприятствовали как внешние, так и внутренние факторы. Мы говорим как о руководстве партийного аппарата, чиновниках и комсомольских лидерах, так и о представителях промышленной элиты. Их стремительное обогащение послужило не результатом слабой нормативно-правовой проработки, сомнительных экономических преобразований, размытых правил игры вокруг открывших дорогу к масштабной коррупции природных ресурсов.

Именно поэтому линии между коррупционными актами и уголовными преступлениями, воровством и превышениями должностных обязанностей чиновниками не было.

Таким образом, следует согласиться с утверждением о том, что противостояние коррупции не было системным для правителей России после Ельцина Б.Н.

Современная антикоррупционная политика прошла в развитии несколько этапов. Начало подготовительной фазы отечественной антикоррупционной политики относится к 90-ым гг., когда были предприняты первые попытки создания правового поля для противоборства коррупции.

В Указе Президента РФ «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» № 361 (4.04.1992 года) указано, что коррупционные отношения не просто ущемляет конституционные права людей, а подрывает государственные демократические устои, принципы законности и гуманизма, а также дискредитирует государственное управление.

Впоследствии высказывания президента ужесточились. 6.03.1997 года в Послании ФС РФ была упомянута необходимость декриминализации экономической сферы, борьбы с коррупцией и устранения вызывающих ее условий.

УК РФ пополнился статьями, в которых коррупционными преступлениями признавались злоупотребление положением, легализация незаконно приобретенных средств, служебный подлог, взяточничество.

Процесс формирования российской антикоррупционной политики начался с организации рабочей группы (Указ Президента Российской Федерации № 129 от 3 февраля 2007 г.) для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999г.

Рабочая группа разработала проект ФЗ, ключевой идеей которого выступало формирование государственного исполнительного органа по противостоянию коррупции, но это не было поддержано.

Следующая фаза связана с вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации № 815 от 19 мая 2008 г., содержащем мероприятия по пресечению коррупции. С целью реализации Указа 2008 года был разработан Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации, который предусматривал, наравне с агитационными и организационными мерами, выход в свет пакета проектов актов в области нормативно-правовой поддержки антикоррупционной политики.

Национальный план включал разработку мер противостояния коррупции, таких как установление требований в отношении лиц, претендующих на замещение должностей судей, государственных должностей Российской Федерации и должностей государственной службы; мониторинг доходов, имущества и обязательств имущественного характера указанных лиц; улучшение механизмов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации; разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы, и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной и муниципальной службы; развитие института внесудебного (досудебного) урегулирования конфликтов.

Президентом Российской Федерации был издан Указ от 13.04.2010 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы», которым Национальный план противодействия коррупции был изложен в новой редакции. Национальная стратегия противодействия коррупции - постоянно

развивающаяся система информационных, организационных, правовых, кадровых и экономических мероприятий.

Принципы положений российской антикоррупционной политики 2008 года:

- нормативно-правовые положения формируют механизм противоборства коррупции и содержат импульс для работы в данном направлении;
- мероприятия по пресечению коррупции являются частью государственной политики по устранению отрицательных явлений управления с просчитанными последствиями;
- все правовые нормы в отечественную систему права «вписываются» и являются выполнимыми.

Антикоррупционный пакет законов, принятый в 2008 году содержал:

- ФЗ, изменивший ст. 10 ФЗ «О Правительстве РФ»;
- ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 2 ФЗ, изменивших 30 ФЗ.

Для российской антикоррупционной политики принятие указанного пакета законов означало наступление этапа формирования законодательной базы противостояния коррупции в государственной системе службы.

В 2009 году увидели свет указы главы государства, установившие регламент представления данных об имуществе государственных служащих и их родных, регламент размещения данных в сети, а также регламент проверки информации.

Под антикоррупционной политикой следует понимать разработку разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках, принятых данным государством основ конституционного строя с целью устранения причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

Процесс создания антикоррупционной политики анализом ее ключевых направлений, представленных почти в любой стране. Далее следует изучение

содержания отдельных мероприятий в составе различных блоков или направлений.

Содержание блоков антикоррупционной политики должно корректироваться не только по мере осуществления отдельных мер, но и с учетом результатов исследований в сфере коррупции, в том числе после детального анализа причин коррупции; пораженных коррупцией «органов» социального и государственного организма; мотивации коррупционного поведения; более точной оценки прямых и косвенных экономических рисков и др.

Для того, чтобы понять процесс (явление) необходимо увидеть их элементы. В особенности это актуально для введенных в обиход понятий (например, для «антикоррупционной политики»).

Блоки антикоррупционной политики:

- коррекция законодательства;
- более сбалансированная система сдержек и противовесов между основными институтами власти;
- упорядочение системы, структуры и функций органов исполнительной власти;
- изменение принципов государственной (прежде всего, публичной гражданской) службы и контроль за имущественным положением представителей власти;
- создание условий для эффективного контроля за распределением и расходованием бюджетных средств;
- укрепление судебной власти;
- совершенствование правоохранительной системы и полицейской деятельности (деятельности спецслужб).

Направления или блоки антикоррупционной политики регулярно корректируются с учетом мониторинга коррупции - отраслевого, регионального, функционального; дополняются новыми знаниями,

полученными вследствие выявления коррупционной природы. Также организовано исследование причин коррупции; подверженных коррупции государственных и социальных сфер; мотивации коррупционных связей.

На наш взгляд, противостояние коррупции должно вестись по всем направлениям: от совершенствования работы правоохранительной и судебной систем, до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального феномена.

Чтобы успешно бороться с коррупцией, все сферы государственного управления должны стать открытыми для общества, включая деятельность органов государственной власти, судов и органов судейского сообщества.

Условиям формирования высокоэффективной антикоррупционной политики:

- поддержка социумом инициатив государства в противоборстве с коррупцией, нацеленность (активная позиция) на устранение коррупции у большинства граждан;
- системный характер мер;
- жесткая социальная и политическая воля при организации борьбы с национальными коррупционными проявлениями;
- научная обоснованность антикоррупционных мероприятий, глубинный анализ наднационального опыта противоборства с коррупцией.

Мировой опыт пресечения коррупции говорит о большой роли независимых СМИ в противостоянии ей. Честное освещение происшествий коррупционного характера, случаев привлечения к ответственности чиновников-коррупционеров в социуме формирует нетерпимость по отношению к злоупотреблению статусом, способствует росту доверия населения государственным органам, информирует о методах эффективного противоборства с коррупцией.

Повсеместно распространена практика расположения в помещениях государственных органов, в которых организован прием граждан,



демонстрационных материалов об ответственности за правонарушения коррупционного характера и, в целом, их недопустимости.

Это позволит выявлять своевременно коррупционные проявления, воздействовать на сокращение масштабов коррупционной пораженности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сочетании с другими мероприятиями по противостоянию коррупции. Важнейший субъект противоборства коррупции - граждане РФ, принимающие участие в контроле за работой государственных органов и их должностных лиц со стороны социума.

Субъектами противоборства коррупции - представители разных конфессий, предприниматели, негосударственные фонды, а также организации, специфика функционирования которых напрямую с противостоянием коррупционным отношениям не связана, однако на способствующие развитию коррупции факторы, влияние оказывает.

Противостоянию коррупцией сегодня уделяется повышенное внимание со стороны межправительственных организаций. Коррупция минимизирует уровень эффективности социально-экономических программ, крайне негативно воздействует на уровень и качество жизни в стране.

Таким образом, ООН, СЕ и прочие организации международного уровня осуществляют регулярную борьбу с развитием коррупционных отношений.

### **Список Литературы:**

1. Андрианов В.Д. Коррупция как глобальная проблема: история и современность: монография. – М.: Экономика, 2011.
2. Анतिकоррупционные стандарты Организации экономического сотрудничества и развития и их реализация в Российской Федерации: монография / Под ред. Т.Я. Хабриевой, А.В. Федорова. – М.: ИЗиСП, 2015.

3. Братановский С.Н., Зеленов М.Ф. Административно-правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе исполнительной власти РФ: монография. – М.: Проспект, 2016.

4. Коррупция в Российской Федерации: генезис, формы, технологии, противодействие: монография / Под общ. ред. проф. Н.Н. Меньшениной. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2014.

5. Коррупция: природа, проявления, противодействие: монография / Отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. – М.: ИД «Юриспруденция», 2012.

6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009 г. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_93657/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93657/)

8. Семенихин А.Л. Формирование антикоррупционной культуры: коллективная монография. – СПб: Изд-во РГПУ им. А.И. Герцена, 2016.

9. Стенограмма выступления В.В. Путина на заседании Совета по противодействию коррупции 30.10.2013 г. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19516>

10. Шедий М.В. Коррупция в современной России: проблемы противодействия // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. □ 2011. – № 2. □ С. 242–251.