

Гиреева Хяди Аслановна,

студентка 2 курса

Юридического института СКФУ

Россия, г. Ставрополь

Научный руководитель: Первышов Евгений Анатольевич

кандидат юридических наук, доцент,

кафедра административного и финансового права

Юридического института СКФУ

Россия, г. Ставрополь

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

***Аннотация:** В статье рассматриваются вопросы развития законодательства о государственном контроле и надзоре. Представлен анализ актуальных проблем контрольно-надзорной деятельности государственных органов и должностных лиц. Внесены предложения по совершенствованию для лучшего функционирования системы государственного контроля в системе государственного управления.*

***Ключевые слова:** контроль и надзор, государственное и муниципальное управление, контрольно-надзорные функции, контрольная деятельность государства, реформа контрольно-надзорной деятельности.*

***Abstract:** The article deals with the development of legislation on state control and supervision. The analysis of actual problems of control and supervisory activities of state bodies and officials is presented. Proposals were made to improve the system of state control in the system of public administration for better functioning.*

***Keywords:** control and supervision, state and municipal management, control and supervisory functions, control activity of the state, reform of control and supervisory activity.*

В определенном виде система государственного контроля (надзора) создана во всех государствах мира. Она представляет собой совокупность разных государственных органов, в круг полномочий которых входит осуществление контроля и надзора в большинстве сфер жизнедеятельности общества.

С учетом современного развития государственной деятельности по контролю и надзору, следует отметить, что роль контроля в жизни государства и общества постоянно возрастает. Связано это, прежде всего, с необходимостью улучшения качества и повышения эффективности государственного управления, что впоследствии, должно привести к повышению качества жизни общества.

В соответствии с традиционным подходом государственный контроль – это административная, исполнительно-распорядительная деятельность государства, как один из видов государственной деятельности, направленный на исполнение соответствующими государственными органами законов и иных нормативно-правовых актов.

Необходимо подчеркнуть, что действенность государственного управления обеспечивается не только деятельностью исполнительных органов, но и слаженной работой всех ветвей власти — законодательной, исполнительной и судебной. Исполнительная власть не может обеспечить эффективное управление государством без качественного законодательства и справедливого суда.

При рассмотрении вопросов об организации государственного контроля и надзора в системе государственного управления, следует понимать, в чем состоит сущность государственного контроля.

Сущность и цель государственного контроля состоит в:

- наблюдении за тем, как функционирует соответствующий подконтрольный объект;
- в сборе и передаче объективной и достоверной информации о результатах контрольных мероприятий в компетентные органы;
- в выявлении причин, из-за которых возникают правонарушения;
- в принятии мер по предупреждению и ликвидации нарушений и привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности [1].

Из этого следует, что контроль в системе управления выполняет функцию обратной связи, при помощи которой субъект управления получает достоверную информацию о достижении результата своей деятельности на объект управления. Это дает ему возможность скорректировать своё влияние и добиться запланированного результата.

Функцию обратной связи в системе государственного управления выполняют специально созданные органы государственного контроля. Подконтрольными органами, помимо государственных органов, выступают и негосударственные органы и организации [6]. Точной и своевременной корректировке их регулирующего воздействия на объекты управления способствует информация, поступающая государственным органам, которые являются субъектами управления, от органов государственного контроля, в результате чего эффективность государственного управления значительно возрастает.

Для того, что бы в полной мере рассмотреть вопросы, касающиеся организации государственного регулирования, и, в частности, государственного контроля и надзора, необходимо определить различия между понятиями «контроль» и «надзор».

Термины «контроль» и «надзор» в административном праве различны, хотя порой рассматриваются как тождественные. Существует целый ряд существенных различий, в том числе:

- наличие или отсутствие отношений ведомственной подчиненности.

При контроле такие отношения присутствуют, а при надзоре — нет[3].

- Плановость проверочных мероприятий. Также характерна для контроля.

- Возможность проверки эффективности и целесообразности проведенных мероприятий. Характерна для контрольных процедур.

- Возможность отмены нормативно-правовых актов и применение мер дисциплинарной ответственности в ходе осуществления соответствующих процедур[4]. Такая возможность характерна для контроля.

- Возможность вмешательства в деятельность подконтрольного субъекта.

При надзоре такая возможность отсутствует.

Контроль и надзор различаются друг от друга по методам осуществления: методы государственного контроля значительно шире, чем методы государственного надзора. Для последних характерно только постоянное наблюдение и реагирование на заявления и жалобы.

Контроль в сфере государственного управления осуществляют следующие органы: Совет Федерации РФ, Государственная Дума РФ, Счетная палата РФ, органы представительной или законодательной власти субъектов РФ.

На данный момент Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» представлена нормативно-правовая база государственного контроля и надзора[2]. С принятием данного Федерального закона расширился перечень видов процедур, направленных на осуществление государственного контроля и надзора и их информационного обеспечения. Произведено их упорядочение и более точная структуризация, проведена регламентация порядка исполнения государственных функций по осуществлению в области контроля и надзора.

В целях усовершенствования системы государственного контроля и надзора на сегодняшний день разработана концепция относительно

повышения эффективности деятельности по контролю и надзору органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2014-2018. Предполагается, что со вступлением в силу с 1 июля текущего года нового Федерального закона «О государственном и муниципальном контроле», над которым в последние годы активно велась работа, значительно снизится чрезмерное давление на бизнес; произойдет стимулирование здоровой конкуренции; будут определены и установлены четкое разграничение разрешительной деятельности государственного и муниципального контроля и надзора; повысится эффективность и результативность контрольно-надзорной деятельности и, как результат, бюджетные средства будут использоваться эффективнее.

В настоящее время существует ряд проблем, которые не нашли своего решения. К ним можно отнести отсутствие систематизации контрольно-надзорной деятельности в определенных сферах жизнедеятельности общества (к примеру, социального обеспечения и защиты населения); отдельные виды контрольно-надзорной деятельности все еще не получили полной регламентации на уровне нормативно-правовых актов; необоснованный вывод из сферы действия некоторых мероприятий по контролю, указанных в Федеральном законе от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В заключение, хочется сказать, что для повышения эффективности деятельности органов государственной власти по контролю и надзору необходима последовательная модернизация законодательства РФ, как главного механизма контроля и надзора, так и некоторых его инструментов: повсеместное выявление рисков и угроз; ужесточение административной ответственности за нарушения в области контроля и надзора; пересмотр методов оценки эффективности деятельности контрольно-надзорных органов и оценки рисков для проведения мероприятий в области контроля и надзора с

целью более широкой ориентированности на все заинтересованные общественные группы: государство, общество, бизнес и т.д.

Использованные источники:

1. Щедрин Н.В. Введение в правовую теорию мер безопасности [Текст] / Н.В. Щедрин; Красноярский гос. университет. - Красноярск. - 1999. -192 с.

2. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. от 28.04.2009, от 21.12.2009) // Собрание законодательства РФ. - 29.12.2020. - N 52 (Ч. 1). - Ст. 6249.

3. Проект Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ 31 июля 2020 года

4. Доклад «Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» / Минэкономразвития России, Москва, 2018 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ar.gov.ru/uploads/storage/4a/7e/d57cc6ca7e8fb76098f33759873c012d6d0c9bbd.pdf> (дата обращения: 9.04.2021).

5. Вдовенко З.В., Лукьянов О.В., Федоренко А.В. Особенности эффективного управления в промышленном секторе экономики. Транспортное дело России. 2017. № 3. С. 119-121.

6. Плаксин С.М., Кнутов А.В., Семенов С.В., Чаплинский А.В. Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации. Аналитический доклад-2014. М.: МАКС Пресс, 2016.