

УДК 342.743

Юсифов Урфан Талех оглы
Студент магистратуры
Юридического факультета им. М.М. Сперанского
Института права и национальной безопасности
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются основные проблемы российского законодательства в сфере налогообложения, а также направления совершенствования нормативного правового регулирования в сфере налогообложения.*

***Ключевые слова:** налог, налогообложение, сборы, бюджет, прогрессивная шкала налогообложения, государственные услуги.*

***Annotation:** This article discusses the main problems of Russian legislation in the field of taxation, as well as the ways to improve the regulatory legal regulation in the field of taxation. The analysis of the federal legislation is carried out, in which some problems are identified, possible ways of solving these problems are indicated.*

***Key words:** tax, taxation, fees, budget, progressive scale of taxation, public services.*

Налог — важнейшая составляющая бюджета любого государства, который важен для проводимой социально-экономической политики в стране. Именно поэтому государство отводит немаловажную роль налогообложению,

которое урегулировано нормами различного уровня. Налог является обязательным для лиц и организаций, находящихся (имеющих резиденство) в государстве. Два важных признака налога - безусловность и его односторонний характер, что означает его уплату целенаправленно в одностороннем порядке по схеме: лицо - государство.

На протяжении многих лет страны добились определённых успехов в совершенствовании своих систем налоговой политики, однако любая система не может быть идеальной. В последнее десятилетие активно развивается сфера электронной торговли, появляются новые цифровые инструменты для решения различных задач. Налоговым органам становится проблематично отслеживать электронную торговлю во всех аспектах, поскольку многие денежные потоки являются анонимными (например, блокчейн). Отдельную проблему составляют организации, которые ведут свой бизнес в офшорах. Налоги, таким образом, в бюджет России не поступают, а остаются на территории офшора или страны, где он открыт, при этом сам бизнес ведётся в России. В связи с этим должны развиваться свободные экономические зоны (офшорные зоны) по всей стране, поскольку это выгодно обеим сторонам. Данная проблема присуща также и российскому налогообложению. В последнее время федеральные органы исполнительной власти в лице ФНС России и Минфина России проводят работу по совершенствованию законодательства, связанного с цифровыми активами. Кажется, что органам власти необходимо проводить внедрение новых технологий и изменение налогового законодательства, исходя из последних тенденций мировой цифровизации. Новые технологии могут помочь в формировании единого пространства, связанного со сбором налогов, при этом увеличив эффективность работы налоговых органов. Повсеместное введение электронных государственных услуг может помочь унифицировать налогообложение, позволив государству снизить операционные расходы. Это важно и для налогоплательщиков, так как унифицированное и электронное

налогообложение может быть полезным и удобным для лиц без лишних расходов из бюджета страны.

В 20-м веке во многих развитых странах были переданы полномочия центральной (федеральной) власти властям регионального уровня, а также органам местного самоуправления. Сторонники децентрализации считают, что она позволяет увеличить ответственность всех уровней власти и вовлечь их в налоговую политику. Подобная практика важна, поскольку система разделения властей, а, следовательно, разделение ответственности играет немаловажную роль в государственном управлении, прямо влияя на его качество. Централизация не ведёт к распределению ответственности и поэтому не охватывает все уровни власти, что может вести к злоупотреблению правом со стороны властей, прямо влияя на качество налогообложения. Она не способствует высокому уровню автономии, следовательно, прогрессирует низкий уровень сбора налогов и сборов. В Российской Федерации на сегодняшний день установлены «три уровня сбора налогов — федеральный, региональный и местный» [2]. Поскольку федеральный законодатель наделил правом субъекты России и органы местного самоуправления устанавливать на своей территории налоги и сборы, это может привести к двойной налоговой нагрузке физических лиц и организаций. Данная модель несовершенна, однако со стороны федеральных властей, думается, должны быть определённые регламентированные рычаги воздействия на органы власти субъектов и органы местного самоуправления.

Налогообложение тесно связано с социально-демографической политикой. Демографическая политика, проводимая в стране, влияет на количественный параметр налогообложения. Чем больше лиц-резидентов платят налоги, тем больше налогов поступает в бюджет. Однако многие страны мира сталкиваются с уменьшением трудоспособного населения и увеличением населения, которым необходимо выплачивать государственные пенсии. В долгосрочной перспективе это приведёт к повышению

налогооблагаемой базы, что негативно скажется на социальной политике. Одно из решений вышеназванного — введение системы обязательных взносов на индивидуальные счета, которые будут в автоматическом порядке перечисляться из заработной платы. В целом, все государственные платежи должны быть в будущем переведены в электронный формат для удобства лиц, пользующихся государственными услугами.

В 2021 году был введён федеральный закон о прогрессивной шкале налогообложения, что означает следующее [3]. Ранее налог на доходы физических лиц составлял 13% для всех лиц, однако постепенно будет вводиться шкала, согласно которой с лица, доходы которого составляют более 5000000 рублей в год, будет удержано в казну государства 15% от суммы превышения. По пути введения прогрессивной шкалы идут многие государства, и эта мера для пополнения бюджета весьма оправданна, однако в данном случае также можно выявить проблемы. Повышение налога должно быть закономерно обоснованно, поэтому средства, которые поступают в бюджет по новой ставке, должны отслеживаться независимыми экспертами во избежание неправовых присвоений. Изменения в налогообложении путём увеличения налоговой базы важно для социально-экономических показателей и для поддержки нуждающихся лиц, поскольку Россия является социальным государством согласно Конституции Российской Федерации [1]. Кроме этого, законом установлена величина (5000000 рублей) в абсолютном значении, что может быть весьма некорректным. Более правильным было бы привязать показатели к минимальному размеру оплаты труда или к показателям Росстата [4], который ведёт статистику уровня бедности в стране и статистику среднедушевых денежных доходов населения.

В целом, в Российской Федерации сложилась структурированная система налогообложения, однако постоянно необходимо проводить политику реформ в налогообложении в сторону цифровизации. Налоговые реформы должны проводиться в тесной связи с другими направлениями

государственной политики, опираясь на позитивный опыт зарубежных стран. При этом важно понимать, что любая проблема должна решаться в комплексе с другими проблемами, поскольку устойчивость государственных финансов соотносится с устойчивостью других государственных институтов. Необходимы именно структурные изменения, которые смогут положительным образом повлиять на качество проводимой налоговой политики в стране. В связи с глубиной таких преобразований необходимо вносить изменения не только в нормативные правовые акты, но и в ценности в социальной модели. Из-за цифровизации и унификации государственных услуг, думается, что резонно было бы улучшить начисление налогов и сборов в России посредством автоматических начислений в один сервис как для физических, так и для юридических лиц (например, Портал государственных услуг Российской Федерации). Кроме этого, налоговое законодательство часто критикуют за его сложность, поэтому необходимо на постоянной основе размещать на официальных сайтах органов власти разъяснения по различным вопросам, касающимся налогообложения для широкого круга лиц.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (ГСПИ) <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 31.05.2021).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 20.04.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации (ГСПИ) <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 01.06.2021).

3. Федеральный закон от 23 ноября 2020 г. N 372-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период" // Официальный интернет-портал правовой информации (ГСПИ) <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 31.05.2021).
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения 31.05.2021).