

*Мекрюков Артем Евгеньевич,
магистрант по направлению подготовки «Правовое обеспечение
гражданского оборота и предпринимательства»
Автономной некоммерческой организации высшего образования
«Санкт-Петербургская юридическая академия»
Россия, Санкт-Петербург*

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ АКЦИОНЕРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА РАЗНЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ ЭТАПАХ РОССИИ

***Аннотация:** актуальность данной темы обусловлена возможностью комплексной оценки происходивших исторических циклов и их влияния на формирования акционерного законодательства.*

***Ключевые слова:** акционерное законодательство, этапы развития акционерных обществ, акционерное общество, государственный банк.*

***Annotation:** this topic is relevant due to the possibility of a comprehensive assessment of the historical cycles that took place and their impact on the formation of joint-stock legislation.*

***Keywords:** joint-stock legislation, stages of development of joint-stock companies, joint-stock company, stock company, state bank.*

Россия ненамного отстала от Европы – первые отечественные корпорации появились в начале XVIII века, еще при Петре I, однако они не получили быстрого развития. Акционерный бум в Российской Империи начался во второй половине XIX века, и связано это было с отменой крепостного права. Небольшие предприятия уже не могли только за счет фамильных капиталов финансировать развитие ткацкого, кожевенного, или

стекольного производства, куда врывался технический прогресс. Нужны были внешние инвестиции и поэтому процесс акционирования стал стремительно развиваться.

В самом начале, при создании корпорации будущие акционеры делают взносы в её уставный капитал, выступая учредителями публичного, либо непубличного АО. Факт появления акционерного общества сначала регистрируется в налоговых органах, а после этого учредители направляют на регистрацию документы о выпуске ценных бумаг – акций (обыкновенных, привилегированных). Количество зарегистрированных акций, умноженное на их стоимость, равняется величине уставного капитала корпорации.

Акционерное общество – это своеобразное долевое предприятие, первоначальное имущество которого состоит из взносов основателей общества, его акционеров. Этих взносов, как правило, должно хватить для начала работы корпорации, а для последующего расширения деятельности акционерное общество может увеличить свой уставный капитал путем выпуска и продажи на рынке дополнительных акций. В результате привлекаются денежные средства для развития.

В настоящее время одной из распространенных организационно-правовых форм в российской экономике является акционерное общество (АО). Их актуальность обусловлена рядом причин, главными из которых, безусловно, являются: конфиденциальность информации о самих акционерах, количестве акций, собственниками которых они являются, мобильность, а главное – постоянно совершенствующаяся законодательная база.

Многие знают, что подразумевается под самим понятием, знакомы с основными принципами работы обществ. Но довольно часто от нас ускользает аспект, связанный с процессом развития акционерных обществ, а также с их нормативным регулированием на различных этапах становления. Однако эти знания помогут понять особенности акционерного законодательства, которое существует на сегодняшний день. Именно поэтому считаем важным в данной

статье рассмотреть нормативное регулирование учреждения и развития акционерных обществ через призму исторических аспектов. Следует принять во внимание, что в России развитие акционерного дела шло с большим отставанием от европейских стран.

С.Д. Могилевский акцентирует свое внимание на точке зрения, принадлежащей выдающемуся русскому юристу Г.Ф. Шершеневичу, согласно которой Россия принадлежит к числу стран, перенявших акционерную форму, а не выработавших ее самостоятельно. К одним из первых реальных попыток внедрения акционерных обществ относится время правления Петра I, а именно 1699 г¹.

Тогда был подписан указ, согласно которому купечеству надлежало вести дела, как в Европе, объединяясь в компании. Интерес к данной организационно-правовой форме возникал и ранее. Царю Романову Алексею Михайловичу предоставлялся проект в виде доклада, в котором говорилось о создании компании для осуществления китоловного промысла, но он был отклонен и не реализован. 17 сентября 1739 г. в высший государственный орган был направлен проект, который отражал устав акционерной компании для торговли с Китаем. Его автором стал состоящий на службе у Петра I шведский инженер – Лоренц Ланг.

Согласно замыслу Ланга, подобная организация являлась банком, управление которого было локализовано и находилось в руках общего собрания. Участвовать в руководстве могли лишь те акционеры, количество ценных бумаг которых превышало 10. Несмотря на это акционеры могли выбрать лицо, которое представляло бы интересы учредителя на общем собрании. К целям собрания относились, например, выборы директора организации, установление способа распределения прибыли.

Компания обретала монопольное право торговли. Также в проекте особое внимание уделялось продаже акций, то есть акции можно было

¹ Могилевский С.Д. Правовые основы деятельности акционерных обществ. М.: Дело, 2020. С. 48.

свободно продать, только спустя два года после реального начала работы компании.

Несмотря на то, что практических результатов проект не имел, из-за нежелания купцов вносить свой капитал в китайскую компанию, замысел Лоренца Ланга можно считать первой попыткой создания акционерного общества в России. 24 февраля 1757 г. знаменуется учреждением первой акционерной компании в России, называвшейся «Российская в Константинополе торгующая компания», инициаторами которой стали венецианские купцы. Они через русского консула в Константинополе обратились в 1749 г. в Сенат с просьбой начать торговлю между Россией и Венецией, избрав для этого Черное море. Права акционеров удостоверялись билетами, которые могли быть свободно отчуждены. При этом к покупателю переходили не только права, но и обязанности, которые заключались во внесении дополнительных взносов, необходимых для развития предприятия.

Эта особенность свойственна акционерным обществам России и Западной Европы на начальном этапе их становления. Тарасов считал, что в действительности до 1822 г. в России существовала только одна акционерная компания – Российско-Американская.

Фактически в России до XIX века не было структурированной и единой системы нормативных актов, регулировавших деятельность акционерных обществ. Акционерное законодательство отражалось только в уставах и высочайших указах. Однако 1 января 1807 г. издается Манифест «О дарованных купечеству новых выгодах, отличиях, преимуществах и новых способах к распространению и усилению торговых предприятий». Исходя из данного документа, существующие компании делились следующим образом: полное товарищество, товарищество на вере, компании на акциях, товарищество по участникам.

Важно отметить, что данный Манифест не регламентировал деятельность обществ в полной мере, однако стал юридической базой

акционерного законодательства на ближайшие 30 лет. Возникновению общего закона об акционерных обществах способствовало увеличение их количества, изменения, произошедшие в экономике. Вследствие чего в декабре 1836 г. было утверждено «Положение о компаниях на акциях».

Особенностью данного документа было то, что он, в основном, регулировал порядок учреждения акционерных обществ и предоставления им различных привилегий. Нормам, посвященным внутренним делам организации, отчетности, эксплуатации имущества, правам акционеров отводилось мало внимания. Их доля составляла примерно 15 % от общего числа.

Также следует обратить внимание на тот факт, что половина этих норм носила отсылочный характер, то есть подобные нормы ограничивались лишь постановкой вопроса и указывали, что его решение должно быть отражено в уставе организации. Исходя из данного документа, процедура создания акционерных обществ выглядела следующим образом. Сначала прошение о дозволении учредить организацию, а также устав компании предоставлялись в то министерство, которое регулировало предмет деятельности будущего общества. Затем, если требовалось просто дозволение на создание, устав направлялся в Комитет министров, если же привилегии, то в Государственный совет.

После одобрения указанными органами император должен был утвердить устав, который позже опубликовывался подобно другим законодательным актам. В период с 1822 г. по 1855 г. в России возникает примерно 80 акционерных предприятий. После 1856 г., то есть после Крымской войны, разрушившей экономику Российской империи, наступает момент реформирования страны, напрямую затронувший не только деятельность акционерных обществ, но и их нормативное регулирование¹.

¹ Розанова Е.В. История развития акционерных обществ России. СПб.: Питер, 2019. С. 57.

Все это привело к тому, что в 1857 г. государственные банки стали снижать процентные ставки, поэтому инвесторы, стремясь удержать свои доходы, начали скупать акции. Вследствие чего возникли различного рода юридические нарушения. В особенности документы, относящиеся к деятельности акционерных обществ, в том числе уставы, стали включать в себя положения, противоречащие нормативным актам. По мнению юристов того времени, акционерное законодательство потеряло свою актуальность.

И.Т. Тарасов неоднократно акцентировал свое внимание на том, что акционерное дело существовало параллельно действующему законодательству, а порой и противоречило ему. Он также отмечал, что трудно найти между разрешенными и утвержденными уставами акционерных компаний такой устав, который не состоял бы «в целости своей из систематического набора исключительных постановлений»¹.

Чувствовалась жесткая необходимость в реформации существующего акционерного законодательства. Во второй половине XIX века с этой целью были созданы различные комиссии, деятельность которых заключалась в создании проекта закона для акционерных обществ. Данный закон должен был предусмотреть все существующие на то момент проблемы и отразить их решения. Но комиссии не справлялись с возложенной на них обязанностью, все проекты, предлагаемые ими, были непоследовательными, неструктурированными и содержали много неточностей. В результате чего ни один проект так и не получил практического применения, а нормативная база, регулирующая деятельность акционерных обществ, так и не подверглась реформированию до 1917 г. Начало XX века, а именно 1900–1905 гг., оставили свой заметный след. «Маленькая победоносная война», к которой страна не была готова, политический кризис, революционные события повлекли за собой спад акционерного учредительства, спрос на ценные бумаги значительно сократился. Но в 1906 г. вновь произошел подъем. К 1914 г. около

¹ Тарасов И.Т. Учение об акционерных компаниях. М.: Статут, 2019. С. 58.

3101 акционерных обществ действовало в российской экономике. Как отмечает А.В. Шепелев, в этот период Россия занимала 5–6 место в мире по количеству акционерных обществ.

Правда, события, относящиеся к 1917 г., существенным образом повлиявшие на исторический ход всей страны, серьезно затормозили процесс становления акционерных обществ. Возрождение акционерных организаций и законодательства сопровождалось кризисом в экономической и политической сферах, социальных отношениях. Именно этот период знаменуется переходом от политики военного коммунизма к НЭПу. Для восстановления народного хозяйства 17 декабря 1917 г. Декретом ВЦИК «О национализации банков» государственной монополией было объявлено банковское дело. Сначала передавались в собственность государства, а потом объединялись с Государственным банком все частные акционерные банки и так называемые «банковские конторы».

Владельцы акций, которые не были аннулированы, могли распоряжаться ценными бумагами только с разрешения местных Советов. Факт продажи или передачи по наследству акций должен был регистрироваться в этих же органах власти. 1 февраля 1922 г. считается отправной точкой в становлении акционерного дела в Советской России. Эта дата выбрана не случайным образом. Советом труда и обороны в этот день был утвержден устав акционерного общества внутренней и ввозной торговли кожевенным сырьем «Кожсырье».

Также следует отметить, что именно в этот период принимается целый ряд нормативных актов, регламентировавших функционирование акционерных обществ. 31 октября 1922 г. принимается основной источник акционерного законодательства – Гражданский кодекс РСФСР, содержащий около 45 статей, посвященных различным вопросам работы акционерных обществ. Позже Кодекс был дополнен подзаконными актами и содержал ответы на вопросы, которые касались реорганизации, ликвидации,

учреждения акционерного общества, определял порядок распределения прибыли между акционерами, этапы утверждения устава¹.

Деление акционерных обществ на государственные, частные и смешанные было закреплено в «Положении об акционерных обществах», принятом 17 августа 1927 г. Учреждение общества зависело от той хозяйственной деятельности, что была отражена в уставе. На XVI съезде ВКП (б) было принято решение о ликвидации или реорганизации акционерных обществ, так как они стали принадлежать к перечню тех юридических форм собственности, что имели смысл в первые годы советской власти, но потеряли его в условиях, в которых преобладают социалистические элементы в экономике.

Именно поэтому к первой половине 1930-х гг. заметно сократилось количество организаций, принадлежащих к числу данной организационно-правовой формы. Оставшиеся же были преобразованы в государственные. После таких нововведений в Советской России осуществляли свою деятельность только две акционерные организации: Банк для реализации внешней торговли, образованный в 1924 г., и Всесоюзное акционерное общество «Интурист», созданное пятью годами позже, а именно, в 1929 г. На протяжении последующих 50 лет была создана лишь одна акционерная организация, получившая название «Ингосстрах СССР».

Совершенно очевидным становится тот факт, что вышеперечисленные предприятия являлись акционерными только формально. Новую главу в истории акционерных обществ открывает 1990 г., в декабре этого же года Совмином РСФСР принимается документ «Об утверждении Положения об акционерных обществах», само название которого возвестило об их возрождении. Согласно ему, все акционерные общества теперь делились на открытые и закрытые. Уставный капитал первых составлял 100000, вторых –

¹ Машкин Н.А. Особенности правового регулирования акционерных обществ: история и современность // Вестник МИЭП. 2016. № 1. С. 85.

10000 рублей. Для регистрации общества подавалась заявка, оформленная в соответствии с Положением, которая затем представлялась в Министерство финансов РСФСР, не позже 30 дней после проведения собрания. Учредители общества не могли осуществлять никакой хозяйственной деятельности до его регистрации. В новом документе, принятом 26 декабря 1995 г., деление акционерных предприятий сохранялось. Федеральный закон «Об акционерных обществах» ограничил число акционеров для закрытых акционерных обществ (ЗАО) (не более 50), в отличие от открытых, в которых количество учредителей не регламентировалось. Также ФЗ устанавливал размер уставного капитала для двух видов акционерных обществ. Что касается открытых обществ, то для них он составлял не менее 1000 МРОТ, для ЗАО – не менее 100 МРОТ. На тот момент минимальный размер оплаты труда составлял 60500 рублей, следовательно, уставный капитал для закрытых акционерных обществ – не менее 6050000 рублей, для открытых акционерных обществ – 60500000 рублей. Но следует принять во внимание, что в 1998 г. произошла деноминация рубля, вследствие чего количество нулей на денежных знаках было сокращено. Например, МРОТ 1 июля 2000 г., согласно ФЗ-82 от 19 июня 2000 г.4, составлял 132 рубля в месяц.

5 мая 2014 г. был принят Федеральный закон № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», повлекший за собой изменения в Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ), статьи которого также регулируют деятельность АО. В соответствии с этим из Кодекса были убраны такие понятия, как «закрытое акционерное общество» и «открытое акционерное общество».

С этого момента общества могут быть лишь публичными и непубличными. Определения, особенности каждого вида отражены в двух главных документах, которые в настоящее время регулируют деятельность

подобной организационно-правовой формы. Большое внимание в этих документах уделяется именно процессу учреждения акционерных обществ, как публичных, так и непубличных, а также документальному сопровождению этого процесса. Данными документами являются ГК РФ и ФЗ № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Следует принять во внимание тот факт, что нормы одного нормативно-правового акта тесно связаны с нормами, которые отражены в другом, при этом они не дублируются.

Таким образом, процесс становления АО в России имеет достаточно богатую историю, несмотря на то, что он проходил под влиянием западных стран. Попытки создания подобных организационно-правовых форм возникали и до Петра I, однако именно период его правления большинство исследователей, например, Н.А. Машкин, считают началом данного процесса. Нельзя сказать, что в развитии акционерного законодательства присутствуют только положительные моменты. Наоборот, мы считаем важным отметить устойчивость обществ, так как на определенных исторических этапах нормативная база, регулирующая становление, развитие АО, а также их деятельность, достаточно долго не обновлялась.

Политические и экономические события, особенно XX века, существенным образом повлияли на нормативное регулирование всей страны, что отразилось и на нормативных документах обществ. Но на сегодняшний момент акционерная форма является одной из самых распространенных, а это говорит о том, что в России она полностью утвердилась и продолжает совершенствоваться, вместе с нормативной базой, регулирующей ее деятельность.

Использованные источники:

1. Машкин Н.А. Особенности правового регулирования акционерных обществ: история и современность // Вестник МИЭП. 2016. № 1(22). С. 83-90.

2. Могилевский С.Д. Правовые основы деятельности акционерных обществ. М.: Дело, 2020. 671 с.
3. Розанова Е.В. История развития акционерных обществ России. СПб.: Питер, 2019. С. 50-70.
4. Тарасов И.Т. Учение об акционерных компаниях. М.: Статут, 2019. 665 с.