

*Белогурова Е.А., магистрант
Курская академия государственной и муниципальной службы
Россия, г. Курск
Научный руководитель: Рудых Андрей Сергеевич*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ГОРОДА КУРСКА

***Аннотация:** В статье рассматриваются правовые основы деятельности общественного совета города Курска. Автором подчеркивается, что на современном этапе развития в России осуществляется поиск мероприятий, способствующих согласованию действий органов муниципальной власти и контроля, осуществляемого со стороны общества. В статье рассматриваются цели, функции, права Общественного совета при главе Администрации города Курска. Автором представлены принципы формирования Общественного совета при главе Администрации города Курска.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, муниципальная власть, общественный совет, государственная власть, граждане, правовые основы.*

***Abstract:** The article discusses the legal basis of the activities of the public Council of the city of Kursk. The author emphasizes that at the present stage of development in Russia, there is a search for measures that contribute to the coordination of the actions of municipal authorities and control carried out by society. The article discusses the goals, functions, and rights of the Public Council under the head of the Administration of the city of Kursk. The author presents the principles of forming a Public Council under the head of the Administration of the city of Kursk.*

***Keywords:** local self-government, municipal government, public council, state power, citizens, legal framework.*

В современных условиях органы местного самоуправления и гражданское общество нуждаются для их плодотворной работы и сотрудничества в непрерывном контакте и взаимодействии. Так, что местное самоуправление было плодотворным, необходимо наличие большей открытости и подконтрольности обществу [15, с.39].

В сложившейся ситуации важен поиск новых каналов влияния гражданского общества на муниципальные органы, разработка новых, доступных и понятных гражданам механизмов контроля за деятельностью муниципальной власти. Недостаточно проработанным является вопрос подключения к общественной активности граждан, проживающих в регионах со слабо развитой информационной инфраструктурой, что приводит к локализации очагов гражданской активности [14, с.541].

На современном этапе развития в России осуществляется поиск мероприятий, способствующих согласованию действий органов муниципальной власти и контроля, осуществляемого со стороны общества.

Определим правовые основы деятельности Общественного совета города Курска. Целесообразно заметить, что Общественный совет при главе Администрации города Курска выступает в качестве консультативного органа. При этом, данный орган определяет взаимодействие органов местного самоуправления города Курска с общественными объединениями. Также взаимодействие реализуется с гражданами города Курска.

Важно отметить, что основными целями деятельности Общественного совета города Курска является [16]:

- учитывать основные вопросы, интересы, а также потребности жителей Курска;
- проводить анализ всех просьб и требований жителей города;
- проводить активные мероприятия по привлечению граждан и общественных объединений касаясь вопросов управления городом;

- выработка предложений по решению возникающих вопросов между органами государственной власти и жителями города.

Для осуществления деятельности Общественный совет города Курска руководствуется следующей нормативно-правовой базой:

- Конституцией Российской Федерации [1],
- федеральными законами,
- законодательными актами и уставом города Курска.

Следует отметить, что общественный совет образуется путем добровольного участия следующих участников (рис.1):



Рисунок 1. Состав Общественного совета при главе Администрации города Курска

На основании Положения об Общественном совете при Администрации Курской области от 25.02.2016 №101-ПА Общественный совет реализует свою деятельность на общественных началах.

Необходимо подчеркнуть, что Общественный совет должен решать следующие вопросы, которые касаются [13, с.19]:

- согласования интересов жителей города Курска,
- общественных объединений, действующих в городе Курске,
- органов местного самоуправления города Курска.

Данное согласование интересов проходит с целью решения актуальных просьб и требований населения города, которые носят непосредственно характер экономического и социального развития города. Согласно Положения об Общественном совете при Администрации Курской области от

25.02.2016 №101-ПА Общественный совет имеет полное право предоставлять свои пути решения на возникающие вопросы, а также учитывать мнение населения и общественных объединений в управлении городом Курском и Курской областью.

В Положении об Общественном совете при Администрации Курской области от 25.02.2016 №101-ПА излагаются функции Общественного совета. Рассмотрим их [11]:

1. Общественный совет имеет полное право на выделение и обсуждение, возникающих проблем экономического и социального развития города Курска.

2. Общественный совет выступает в качестве члена взаимодействия между разными органами государственной власти и жителями города.

3. Предлагать планы и программы, которые будут реализовываться с целью социально-экономического развития города Курска.

4. Собирать и анализировать информацию, которая касается общественных объединений.

5. Взаимодействие со СМИ для публичного оглашения возникающих вопросов и методов их решения при осуществлении своей деятельности.

В Положении об Общественном совете при Администрации Курской области от 25.02.2016 №101-ПА содержится порядок работы Общественного совета [11].

Общественный совет образуется при участии представителей отраслевых и территориальных органов Администрации города Курска. Например, учителя, врачи, руководители предприятий и общественных движений и др. Данный совет образуется по предложениям общественных объединений, религиозных организаций. В Общественном совете применяются следующие принципы (рис.2).

Принципы формирования Общественного совета

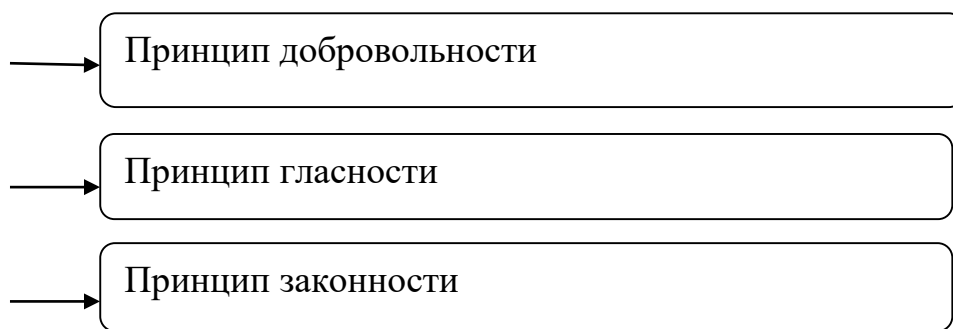


Рисунок 2. Принципы формирования Общественного совета

2. Сформированный состав Общественного совета утверждается главой Администрации города Курска.

3. После формирования и утверждения Общественного совета проводятся выборы на должность руководителя председателя Общественного совета при главе Администрации города Курска. При этом, данную должность выбирают на первом заседании с помощью метода открытого голосования. После голосования на должность руководителя председателя Общественного совета при главе Администрации города Курска, проводятся выборы его заместителя и секретаря.

Общественный совет имеет постоянно действующий орган – это Президиум. Президиум реализует текущую работу в период между заседаниями Общественного совета. Образуется данный орган из числа членов Общественного совета. В данный состав должно входить 7 человек.

4. Заседания Общественного совета проводятся в соответствии с планом работы, а также по мере необходимости. Заседания созываются председателем Общественного совета. Однако, в случае, когда председатель Общественного совета отсутствует по уважительной причине, то тогда заседания созываются заместителем председателя Общественного совета.

5. Заседание Общественного совета считается правомочным, если при решении возникающих вопросов присутствовало больше 50% от числа членов Общественного совета. В случае, если при заседании присутствовало меньше половины членов Совета, то тогда данные решения не имеют правовой силы.

На основании Положения об Общественном совете при Администрации Курской области от 25.02.2016 №101-Па на заседания могут приглашаться следующие физические и юридические лица [11]:

- представители органов государственной власти Курской области,
- представители органов местного самоуправления города Курска,
- представители органов предприятий, организаций любой формы собственности;
- представители СМИ;
- простые жители города Курска, заинтересованные в вопросах развития города.

При этом, общей целью их приглашения на заседания должна являться заинтересованность в обсуждении рассматриваемых вопросов. Однако, приглашенные имеют право не только присутствовать, но и вносить предложения и замечания в обсуждаемую тему.

6. По итогам заседания принимаются решения [14, с.542]:

- определенные мероприятия по решению возникающей проблемы;
- предложение планов и программ и др.

В случае, когда решение имеет важное общественное и социальное значение, то тогда данное решение направляется в средства массовой информации для публикации.

Стоит также отметить, что все решения принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании Общественного совета. Данное голосование проводится с помощью открытого голосования.

На заключительной стадии заседания прослеживается подписание протокола Общественного совета. При этом, данный протокол подписывается председателем и секретарем. Однако, протокол заседания носит рекомендательный характер.

7. На основании Положения об Общественном совете при Администрации Курской области от 25.02.2016 №101-Па решения и обращения Общественного совета направляются [11]:

Во-первых, главе Администрации города Курска,

Во-вторых, в Курское городское Собрание,

В-третьих, соответствующие отраслевые органы;

В-четвертых, территориальные органы Администрации города Курска.

8. Следует отметить, что члену Общественного совета выдается удостоверение члена Общественного совета при главе Администрации города Курска. Данное удостоверение представляет собой официальный документ, который подтверждает его полномочия. Однако, член Общественного совета может пользоваться данным удостоверением в течение срока своих полномочий.

В Положении об Общественном совете при Администрации Курской области от 25.02.2016 №101-ПА содержатся права Общественного совета [11]:

- Общественный совет вправе запрашивать необходимые документы и материалы от любого органа и вида средств массовой информации;

- имеют полное право на заседания приглашать любых гостей и представителей;

- имеют право предоставлять отчеты о своей деятельности в СМИ;

- любого члена Общественного совета направлять на собрания, которые касаются вопросов социально-экономического развития города.

Сделаем вывод, что Общественный совет при главе Администрации города Курска выступает в качестве консультативного органа. При этом, данный орган определяет взаимодействие органов местного самоуправления города Курска с общественными объединениями. Также взаимодействие реализуется с гражданами города Курска. Общественный совет вправе запрашивать необходимые документы и материалы от любого органа и вида средств массовой информации; имеют полное право на заседания приглашать

любых гостей и представителей; имеют право предоставлять отчеты о своей деятельности в СМИ; любого члена Общественного совета направлять на собрания, которые касаются вопросов социально-экономического развития города.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (Принята всенародным голосованием 12.12.1993), с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
2. Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ в ред. от 19.11.2021 №376-ФЗ.
3. Федеральный закон РФ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ в ред. от 27.12.2018 №528-ФЗ.
4. Федеральный закон РФ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 №212-ФЗ в ред. от 27.12.2018 №428-ФЗ.
5. Федеральный закон РФ «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ в ред. от 30.12.2020 №481-ФЗ.
6. Закон Курской области от 22.07.2005 №57-ЗКО «Об общественной палате Курской области» в ред. от 17.06.2021 №42-ЗКО.
7. Закон Курской области «О некоторых вопросах осуществления контроля в Курской области» от 28.04.2015 №393-ЗКО.
8. Закон Курской области от 13.06.2007 № 60-ЗКО «О муниципальной службе в Курской области» в ред. от 20.09.2021 №66-ЗКО.
9. Постановление Администрации Курской области «Об утверждении положения об общественном совете Администрации Курской области» от 25.02.2016 №101-ПА в ред. от 08.07.2020.

10. Постановление Администрации города Курска от 12.10.2018 № 2383 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы муниципального управления в городе Курске на 2019-2024 годы».
11. Положение об Общественном совете при Администрации Курской области от 25.02.2016 №101-ПА в ред. от 08.07.2020.
12. Аникеева А.О. Институт общественного контроля в современном российском законодательстве: проблемы и перспективы развития // Юридическая наука. 2018. №9. С.19-23.
13. Аникеева А.О. Институт общественного контроля в современном российском законодательстве: проблемы и перспективы развития // Юридическая наука. 2019. №9. С.19-22.
14. Манаенкова А.В. Общественный контроль при проведении муниципальных выборов: теория и практика // Молодой ученый. — 2017. — №20. — С. 541-544.
15. Метлицкий Р.Л. Общественный контроль за деятельностью органов публичной власти как гарантия конструктивности протестного поведения граждан // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 6. № 11. С. 39-42.
16. Официальный сайт Курской области [электронный ресурс]. Режим доступа: www.rkursk.ru (дата обращения: 12.12.2021).