

УДК 351.91

**Чередниченко Николай Сергеевич,
студент 2 курса магистратуры, факультет
«Государственное и муниципальное управление»
Российская академия народного хозяйства и государственной
службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва**

О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Аннотация: Государственный контроль (надзор) в области организации дорожного движения должен выполнять функцию повышения качества работы по управлению организации дорожного движения в субъектах Российской Федерации. В настоящее время такой государственный контроль (надзор) осуществляется не в полной мере.

Ключевые слова: организация дорожного движения, государственный контроль (надзор), органы исполнительной власти, органы местного самоуправления

Annotation: State control (supervision) in the field of traffic management should perform the function of improving the quality of work on the management of traffic management in the subjects of the Russian Federation. Currently, such state control (supervision) is not fully implemented.

Key words: traffic management, state control (supervision), executive authorities, local self-government bodies

В настоящее время одними из важных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области организации дорожного движения, являются полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления полномочий в области организации дорожного движения. Эти полномочия закреплены пунктом 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об ОДД).

Сама деятельность по реализации такого государственного контроля (надзора) установлена статьей 20 Закона об ОДД, а также положениями Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На практике региональные власти для реализации своих полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения зачастую нуждаются в разъяснениях федеральных властей

Это связано с тем, что 21 декабря 2021 г. вступили в силу положения статьи 63 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов, входящих в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации, и их должностных лиц.

В свою очередь Федеральным законом от 11 июля 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» соответствующие положения были исключены из Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Таким образом, в настоящее время, при осуществлении государственного надзора за реализацией органами власти субъектов Российской Федерации полномочий в области организации дорожного движения необходимо руководствоваться Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Но в статье 20 Закона об ОДД до недавнего времени были указаны положения Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», что на практике приводило к невозможности в полной мере осуществления такого контроля (надзора) и лишь с изданием Федерального закона от 28.04.2023 № 150-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» противоречие было исправлено.

Вместе с тем и есть необходимость разъяснения о возможности применения положений Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле (надзоре)) к рассматриваемым правоотношениям.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона о контроле (надзоре) его положения применяются к организации и осуществлению контроля

за деятельностью органов государственной власти, не связанной с осуществлением ими властных полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона о контроле (надзоре) предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами.

При этом в целях Закона о контроле (надзоре) органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные государственные и муниципальные органы выступают контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля (пункт 3 статьи 31).

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что к отношениям по контролю (надзором) за реализацией органами власти субъектов Российской Федерации полномочий по организации дорожного движения положения Закона о контроле (надзоре) не применяются.

Вместе с тем учитывая изложенное, основным «вызовом», для такой молодой подотрасли как организация дорожного движения, является недостаточность работы в части государственного контроля (надзора) в области организации дорожного движения.

Такой контроль (надзор) должен охватывать деятельность уполномоченных органов в области организации дорожного движения в части того как:

- 1) исполняются требования законодательства по организации движения и подзаконных актов, принятых в его реализацию;
- 2) осуществляется мониторинг дорожного движения;
- 3) принятые решения в документации по организации дорожного движения фактически реализованы и как параметры дорожного движения соответствуют их значениям, заложенным в документации.

Однако только в 37 (41,5%) регионах определен уполномоченный орган по контролю (надзору) и принят порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий.

В 32 (36%) регионах определен уполномоченный орган контроля, но нет порядка проведения мероприятий.

В 20 (22,5%) же регионах вообще отсутствуют какие-либо нормативные правовые акты, которые относятся к государственному контролю (надзору) за реализацией органами власти и местного самоуправления полномочий в области организации дорожного движения.

Здесь необходимо отметить отсутствие в настоящее время административной ответственности за нарушение в области организации дорожного движения. Это обстоятельство влияет на отсутствие должного контроля (надзора) в области организации дорожного движения.

В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации необходима статья, которая определит ответственность за невыполнение требований, предусмотренных законодательством об организации дорожного движения.

В части введения ответственности за нарушения законодательства в области организации дорожного движения необходимо внесение соответствующих изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

Предлагается введение ответственности за:

1) установку ограждений и иных конструкций, препятствующих использованию парковок общего пользования, за исключением платных парковок;

2) размещение на дороге технических средств организации дорожного движения, не предусмотренных документацией по организации дорожного движения;

3) несоблюдение решений, предусмотренных в документации по организации дорожного движения;

4) иных нарушений.

При этом влечение административного штрафа целесообразно на граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических и должностных лиц. На должностных лиц считаем возможным применять и дисквалификацию.

Список использованной литературы:

1. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.05.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 27.12.2021, № 52 (часть I), ст. 8973.
3. Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 14.06.2021, № 24 (Часть I), ст. 4188.
4. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5007.
5. Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 01.01.2018, № 1, ст. 27.

6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 06.10.2003, № 40, ст. 3822.
7. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.

© Чередниченко Николай Сергеевич, 2023