

*Амалаева Н.Р., магистрант
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте Российской Федерации», Саратовский филиал,
г. Саратов
Научный руководитель: Колобова С.В., канд.юр.наук., доц.*

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА

***Аннотация:** Автором рассматривается законодательное урегулирование вопроса о приостановлении государственной службы. Изучаются особенности приостановления и расторжения служебного контракта в связи с призывом государственного служащего на военную службу по мобилизации. Рассматриваются также установленные призывным государственным служащим гарантии.*

***Ключевые слова:** государственная служба, госслужащий, мобилизация, приостановление служебного контракта, служебный контракт, государственная деятельность, гарантии.*

*Amalaeva N.R., MA student
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration , Saratov branch, Saratov
Scientific adviser: Kolobova S.V. PhD in law, associate professor*

***Abstract:** The author examines the legislative regulation of the issue of suspension of public service. The features of the suspension and termination of a service contract in connection with the call of a civil servant for military service under mobilization are studied. The guarantees established for conscripted civil servants are also considered.*

Keywords: civil service, civil servant, mobilization, suspension of service contract, service contract, public activity, guarantees.

Вопрос о приостановлении служебного контракта и призывом на военную службу государственных служащих в связи с началом Специальной военной операции (СВО) является дискуссионным. Согласно Указу Президента «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» осуществлялся призыв на военную службу по мобилизации граждан Российской Федерации, имеющих определенные военно-учетные звания, а также необходимый опыт¹. Вместе с тем, согласно разъяснениям Минобороны России от 23.09.2022 г.² и Указу Президента РФ № 664 от 24.09.2022 г. «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации»³ в перечень лиц, которым предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации, государственные служащие не включены. В связи с этим возникает вопрос об особенностях приостановления служебного контракта с государственным служащим, призванным на военную службу, а также о сохранении за ним рабочего места.

Внесенные изменения в Федеральный закон «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»⁴, направленные на установление гарантий государственным служащим, в связи с призывом на

¹ Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 21.09.2022

² Минобороны России от 23.09.2022 «Для обеспечения работы отдельных высокотехнологических отраслей, а также финансовой системы Российской Федерации принято решение о непривлечении на военную службу в рамках частичной мобилизации граждан с высшим образованием по соответствующим специальностям и направлениям подготовки» // СПС «КонсультантПлюс»/<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=PAYEQ&base=LAW&n=427204&dst=100004&field=134#416BUaTz9Bk5sSKS>

³ Указ Президента РФ от 24.09.2022 № 664 (ред. от 05.10.2022) «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 24.09.2022

⁴ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2023) // Собрание законодательства РФ. 02.08.2004, № 31, ст. 3215

военную службу по мобилизации или заключившим контракт о прохождении военной службы в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»⁵ гражданская служба приостанавливается. При этом, денежное содержание государственного служащего, призванного на военную службу, не сохраняется и не выплачивается, однако рабочее место, соответствующее занимаемой должности, сохраняется. Здесь же подчеркивается, что государственная служба приостанавливается до момента прекращения оснований, послуживших фактом приостановления службы.

При призыве государственного служащего по месту работы направляется повестка о призыве гражданина на военную службу. Данный документ является доказательством информации, отраженной в личном заявлении лица о приостановлении служебных обязанностей, и является основанием для издания приказа о приостановлении государственной службы. Здесь же, Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» (п.2,3 ст. 12.1) закрепляет, что период приостановления государственной службы зависит от действия военного контракта и включает в себя не только время прохождения государственной службы, но и период с даты её окончания. При этом, срок периода прямо ограничен законодательством и составляет срок, не превышающий трех месяцев⁶.

Несмотря на приостановку служебного контракта, государственный служащий вправе получить уже заработанное денежное пособие, полагающиеся ему социальные выплаты, компенсацию за неиспользованный отпуск (за часть неиспользованного отпуска свыше 28 дней), единовременную выплату к отпуску и материальную помощь, медицинские услуги и другие положенные ему социальные гарантии.

⁵ Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 24.09.2022) «О воинской обязанности и военной службе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.10.2022) // Российская газета, № 63-64, 02.04.1998

⁶ Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета, № 104, 31.05.2003

В случае необходимости, представитель работодателя вправе заключить срочный служебный контракт, в период отсутствия государственного служащего, призванного по мобилизации, в соответствии с законодательством РФ. Вместе с тем, увольнение государственного служащего, с которым приостановлен служебный контракт, не допускается на основании п. 1 ч. 1 ст. 39 ФЗ № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также на основании Постановления Правительства РФ от 22.09.2022 № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах»⁷.

Однако, исключением из данного положения является факт упразднения государственного органа, что автоматически влечет за собой увольнение государственного служащего и прекращение служебного контракта, в соответствии с законодательством (ст. 53.1 ФЗ «О государственной гражданской службе»). Вместе с тем, истечение срока действия служебного контракта в период приостановления госслужбы, то она прекращается. Обратимся также к разъяснениям Минтруда, приведенных в Письме от 21.02.2023 № 14-6/В-173, где сказано, что в случае призыва гражданина на военную службу по мобилизации или добровольном подписании военного контракта расторжение по инициативе работодателя трудового договора с работником в период приостановления служебного контракта не допускается, за исключением случаев ликвидации организации, либо истечение срока действия договора, если он был заключен на определенный срок ⁸. При прекращении трудового договора в связи с истечением срока его действия

⁷ Постановление Правительства РФ от 22.09.2022 № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах» // Собрание законодательства РФ", 26.09.2022, № 39, ст. 6646

⁸ Письмо Минтруда России от 25.10.2022 № 28-7/10/В-14613 «О порядке организации работы при поступлении государственных гражданских служащих Российской Федерации на военную службу» // СПС «КонсультантПлюс»
<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=430831&dst=100001#vpI4vaTfMBIUdunQ>

работник должен быть в письменной форме извещен не менее чем за три дня (календарных) до увольнения, за исключением истечения срока действия договора, заключенного на время исполнения обязанностей отсутствующего работника, поскольку срок действия прописывается в положениях такого договора⁹. Вместе с тем, нам видится, что данные подходы, разъясненные Минтрудом в письме, являются применимыми и к государственным служащим.

Согласно ст. 12.1 ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная служба возобновляется в день выхода служащего на службу, при предварительном оповещении нанимателя о своем намерении, не позднее чем за три дня. В случаях, когда госслужащий по истечении периода приостановления служебного контракта не вышел на службу, служебный контракт может быть расторгнут на основании законодательства о государственной службе. При восстановлении государственной деятельности служащий возвращается на замещаемую им до призыва должность. Здесь же, в период приостановления служебного контракта прописанные права и обязанности служащего не осуществляются, а указанные запреты и ограничения не распространяются.

Таким образом, при призыве государственного служащего на военную службу по мобилизации или заключение им военного контракта влечет приостановление государственной службы на основании письменного заявления. Вместе с тем, гарантии, отраженные в федеральном законодательстве, за государственным служащим сохраняются. Очень важно сделать акцент на тот факт, что увольнение госслужащего, призванного на службу, является невозможным, за исключением некоторых особенностей,

⁹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3

Список источников и литературы:

1. Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 21.09.2022
2. Минобороны России от 23.09.2022 «Для обеспечения работы отдельных высокотехнологических отраслей, а также финансовой системы Российской Федерации принято решение о не привлечении на военную службу в рамках частичной мобилизации граждан с высшим образованием по соответствующим специальностям и направлениям подготовки» // СПС «КонсультантПлюс»/<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=PAYEQ&base=LAW&n=427204&dst=100004&field=134#416BUaTz9Bk5sSKS>
3. Указ Президента РФ от 24.09.2022 № 664 (ред. от 05.10.2022) «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 24.09.2022
4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2023) // Собрание законодательства РФ. 02.08.2004, № 31, ст. 3215
5. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 24.09.2022) «О воинской обязанности и военной службе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.10.2022) // Российская газета, № 63-64, 02.04.1998
6. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета, № 104, 31.05.2003
7. Постановление Правительства РФ от 22.09.2022 № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и

иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах» // Собрание законодательства РФ", 26.09.2022, № 39, ст. 6646

8. Письмо Минтруда России от 25.10.2022 № 28-7/10/В-14613 «О порядке организации работы при поступлении государственных гражданских служащих Российской Федерации на военную службу» // СПС «КонсультантПлюс» /
<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=430831&dst=100001#vpI4vaTfMBlUdunQ>

9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3