УДК 330.322.01

Епифанов Е.В.
студент 4 курс, факультет «Управления»
Санкт-Петербургский государственный экономический университет
Россия, г. Санкт-Петербург
Научный руководитель: Морунова Г.В., доцент, к.э.н.,
Санкт-Петербургского Государственного Экономического Университета
Россия, г. Санкт-Петербург

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Аннотация: *Статья посвящена изучению основных аспектов социальной политики в городе Москве. Рассмотрены основные разделы социальных расходов, проведен анализ источников финансирования социальных расходов.*

Ключевые слова: *социальная политика, финансирование бюджета, Московский регион, расходы бюджета, социальные обязательства.*

Annotation: *The article is devoted to the study of the most important aspects of the social policy in Moscow. The main sections of social expenses are considered, the analysis of sources of financing social expenses is carried out.в.*

Key words: *social policy, budget financing, Moscow region, budget expenditures, social obligations.*

Бюджет города Москвы на 2019 год и плановый период 2020-2021 года принят Мосгордумой в соответствии с Законом города Москвы от 21 ноября 2018 года № 30 «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями на 13 марта 2019 года).

Основными задачами принятого документа являются обеспечение и улучшение социальных гарантий, а также стимулирование экономического развития региона.

В 2019 году бюджет сформирован с дефицитом, при котором расходы превышают доходы на 276 миллиардов рублей. Согласно документа доходы запланированы на уровне 2326,6 миллиарда рублей, а расходы на уровне 2602,6 миллиардов рублей. Плановые периоды 2020 и 2021 года также предполагаются с дефицитом. Так, в 2020 году дефицит составит 239,7 миллиарда рублей, доходы и расходы 2446,8 и 2686,5 миллиарда рублей соответственно. В плановом бюджете на 2021 год, дефицит составит 179,9 миллиарда рублей, при доходах в размере 2586,1 миллиарда рублей, и расходов на уровне 2765,9 миллиарда рублей.

На ближайшие три года город Москва планирует стабильно увеличивать доходы бюджета на пять и более процентов. Данный рост возможен благодаря высокой отраслевой диверсификации в Московском регионе. Основными источниками дохода для московского бюджета являются налоговые поступления. Их доля составляет более 90 процентов. Наиболее значительный вклад вносят налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

Касаемо расходов бюджета, большую часть занимают расходы на социальную политику. Их доля в расходах составляет более пятидесяти процентов. Данная сфера является приоритетной для города. В состав социальных расходов входят расходы на социальную поддержку жителей Москвы, развитие образования и здравоохранения, развитие городской среды, расходы на культуру, спорт и другие статьи расходов.

Также весомой частью бюджета города является «Адресная инвестиционная программа», на которую приходится более двадцати пяти процентов расходов бюджета. В рамках данной программы запланированы расходы в размере 175,2 миллиардов рублей в развитие отраслей социальной сферы. На эти средства планируется строительство и ремонт объектов социальной инфраструктуры-

медицинские учреждения, образовательные учреждения, спортивные и культурные объекты.

Таблица 1.

Бюджет города Москвы

Программа	2019 год	За три года (2019–2021)
Развитие транспортной системы	608,5	1805,3
Социальная поддержка жителей	452,5	1381,7
Развитие образования	330,3	1018,3
Развитие здравоохранения	279,2	843,7
Развитие здравоохранения с учетом средств обязательного медицинского страхования	*474,5*	*1480,2*
Жилище	203,6	601,9
Развитие городской среды	107,4	297,0
Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение	93,8	304,0
Умный город	74,3	239,7
Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность	58,8	173,0
Культура Москвы	52,1	155,3
Безопасный город	34,5	108,0
Спорт Москвы	32,8	96,1
Градостроительная политика	22,3	64,8
Открытое правительство	20,7	63,3
Всего расходов по государственным программам	2370,7	7152,3
Удельный вес в общем объеме расходов	91,1 процент	91,1 процент

Во время составления бюджета особое внимание уделялось социальным обязательствам перед жителями Москвы. Так, расходы на социальную поддержку, спорт, образование, культуру, здравоохранение, развитие городской

среды составят более 1,3 триллиона в год, или около 51% от общих расходов бюджета в 2019 году. Также в социальных расходах необходимо учитывать средства из Московского городского фонда обязательного медицинского страхования, вместе с данными средствами объем социальных расходов увеличивается до 1,5 триллионов рублей.

Непосредственно на социальную поддержку, в которую включаются доплаты к пенсиям, льготы на проезд в общественном транспорте, на оплату коммунальных услуг, обеспечение лекарствами в бюджете запланированы расходы в размере 414,4 миллиардов рублей.

Также, рост расходов на государственные программы развития образования составил 12,4%, на здравоохранение-11,4%, культуры- 13,2%. Темпы роста данных расходов значительно превышают уровень инфляции, что свидетельствует о повышенной важности данных статей расходов.

Социальные программы

В бюджете запланированы расходы на реализацию новых и недавно принятых социальных программ. Одной из таких программ, являются меры, по социальной поддержке москвичей из-за повышения пенсионного возраста. Жители Москвы, возрастом 55 лет для женщин, и 60 лет для мужчин, могут воспользоваться правом бесплатного проезда в общественном транспорте. Также предусмотрена возможность бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов, бесплатные путевки на санаторно-курортное лечение по направлению врача и помощь при переезде по программе реновации.

Для ветеранов труда и военной службы предусмотрены льготы по оплате коммунальных услуг в размере 50%, услуг местной телефонной связи, а также ежемесячные денежные выплаты.. Для жителей города Москвы, достигших возраста 50 лет, возможно прохождение бесплатной диспансеризации, также есть возможность пройти бесплатное обучение и переобучение. Еще одной мерой социальной поддержки является адресная помощь в случае трудной жизненной ситуации.

Обязательное медицинское страхование (ОМС) является разновидностью социального страхования с той особенностью, что в этой сфере защищаются интересы физических лиц, получая бесплатную помощь, оказываемую им медицинскими организациями в оговоренных объемах. Для целей осуществления этого вида страхования Постановлением Верховного Совета РФ № 4543-1 от 24.02.1993г. были созданы Федеральный и Территориальные фонды ОМС.

Первоначально в качестве страховщика выступал не только ФФОМС, но и существующие в субъектах РФ ТФОМС, каждый из которых при наличии собственного бюджета обладал функциями администратора доходов в области сбора части страховых взносов.

Ключевыми задачами ФФОМС являлись:

- аккумулирование денежных средств, предназначенных для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС уплачиваемых страхователями по тарифу в 1,1%;
- выравнивание финансовых условий деятельности ТФОМС в рамках Базовой программы ОМС путем направления им дополнительных средств на выполнение Территориальных программ ОМС;
- финансирование национального проекта «Здоровье»;
- организационно-методическая и научно-исследовательская деятельность и ряд других управленческих полномочий.

В 2010-2011 гг. система ОМС была реформирована. В соответствии с положениями Федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» финансирование гарантированного государством объема медицинских услуг стало осуществляться только за счет бюджета ФФОМС, который приобрел статус единоличного страховщика. В эти годы была сделана попытка внедрить механизм *одноканального финансирования*, в соответствии с которым 100% стоимости медицинской услуги, предоставляемой человеку медицинской организацией, должно компенсироваться из средств

ТФОМС за счет субсидии, получаемой из ФФОМС, аккумулирующего все страховые взносы[1].

Список использованной литературы:

1) Морунова, Г.В. Теория, законодательство и практика организации муниципальных финансов в трансформационной экономике: [монография] / Г.В. Морунова; Министерство образования и науки российской Федерации, Санкт-Петербургский гос. экономический ун-т, Кафедра гос. и муниципальных финансов.— Санкт-Петербург : Изд-во СПбГЭУ, 2016. — 153 с.

2) Морунова, Г.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник и практикум / под ред. Ивановой Н.Г., Канкуловой М.А. — 2-е изд., пер. и доп .— Электрон. дан. — Москва: Юрайт, 2019 .— 381 с .— (Бакалавр. Академический курс).— Режим доступа: https://www.urait.ru .

3) Морунова, Г.В. Финансы: учебное пособие / [Н.Г. Иванова, А.И. Балабанов, Г.М. Гусейнова и др.]; под ред. Н.Г.Ивановой [и др.]; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, С.-Петерб. гос. экон. ун-т, Каф. гос. и муницип. финансов .— Санкт-Петербург : Изд-во СПбГЭУ, 2019 .— 134 с.

4) Морунова, Г.В. Актуальные проблемы финансов. Раздел 1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / [М.В.Романовский и др.]; под ред. Н.Г. Ивановой, М.И. Канкуловой; М-во образования и науки Рос. Федерации, С.-Петерб. гос. экон. ун-т, Каф. гос. и муницип. финансов .— Санкт-Петербург: Изд-во СПбГЭУ, 2015 .— 267 с.

5) Постановление Правительства Москвы от 14.02.2012 № 42-ПП «Об утверждении Положения о составлении проектов бюджета города Москвы и бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период».

[1] Морунова, Г.В. Актуальные проблемы финансов. Раздел 1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / [М.В. Романовский и др.]; под ред. Н.Г. Ивановой, М.И. Канкуловой; М-во образования и науки Рос. Федерации, С.-Петерб. гос. экон. ун-т, Каф. гос. и муницип. финансов .— Санкт-Петербург: Изд-во СПбГЭУ, 2015 .— 267 с.

6) Официальный сайт мэра Москвы. [Электронный ресурс]. URL:https://www.mos.ru/mayor/themes/12299/5065050/