УДК: 347

Рюмин А.Р.

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,

Департамент правового регулирования экономической деятельности,

аспирант 1 года обучения

Научный руководитель: Н.В. Залюбовская

к.ю.н., доцент, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

К ВОПРОСУ О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация: *Некоммерческие организации называют третьим сектором экономики, поскольку в настоящее время увеличивается его роль в социально-экономическом развитии государства. Для этого предусмотрены различные государственные программы поддержки некоммерческих организаций, которые реализуются как на муниципальном, так и на федеральных уровнях. В статье автором будут рассмотрены лучшие практики государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.*

Ключевые слова: *социально ориентированные некоммерческие организации, государственная поддержка, гранты, субсидии.*

Annotation: *Non-profit organizations are called the third sector of the economy, since its role in the socio-economic development of the state is currently increasing. For this, various state programs for supporting non-profit organizations are provided, which are implemented both at the municipal and federal levels. In the article, the author will consider the best practices of state support of socially oriented non-profit organizations.*

Key words: *socially oriented non-profit organizations, state support, grants, subsidies.*

В нашей стране взаимодействие органов власти и некоммерческого сектора сформировалось сравнительно недавно, поскольку лишь в начале 2000-х годов был поднят вопрос о необходимости поддержки некоммерческих организаций (далее – НКО) со стороны органов государственной власти [1. с.209-236]. На сегодняшний день поддержка НКО, а также социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) является не только трендом государственном управления, но и важной функцией органов власти, поскольку от эффективного функционирования НКО во многом зависит социальная обстановка в стране.

В настоящий момент СО НКО могут получать финансовую поддержку от государства в форме субсидий, субсидий в форме грантов, а также привлекать денежные средства с помощью фандрайзинга и краудфандинга. Также, популярность приобретают различные конкурсы на предоставление грантов в форме субсидий для СО НКО на реализацию лучших социальных проектов.

Необходимо отметить, что в настоящий момент в нашей стране существует два уровня поддержки деятельности СО НКО – это федеральный, а также региональный и местный. Наиболее развита поддержка СО НКО на региональном уровне в городе Москва, где в настоящий момент существует несколько грантовых конкурсов для СО НКО.

В городе Москва наиболее крупными грантодателями для СО НКО являются Комитет общественных связей и молодежной политики города Москвы, который является организатором конкурса «Гранты Мэра Москвы для СО НКО» (далее – конкурс грантов КОСиМП), а также Фонд президентских грантов, который проводит конкурс на развитие гражданского общества. С 2019 года в Москве реализуется конкурс грантов в форме субсидий для СО НКО Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы «Москва – добрый город», который также направлен на государственную поддержку лучших социальных проектов НКО (далее – конкурс грантов ДТСЗН).

Говоря о правовом регулировании конкурсного предоставления грантов для СО НКО, необходимо отметить, что нет единого нормативного правового

акта, который бы устанавливал единые требования к участникам конкурсов, что, по мнению авторов, порождает дискриминационный момент при определении получателя гранта. В настоящий момент правовой основой проведения конкурсов на получение грантов в городе Москва являются постановления Правительства г. Москвы: конкурс грантов КОСиМП регулируется постановлением Правительства Москвы № 279-ПП от 09.04.2018 «О грантах Мэра Москвы социально ориентированным некоммерческим организациям и внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 22 августа 2017 г. № 552-ПП» (далее – постановление № 279-ПП), а конкурс грантов ДТСЗН – постановлением Правительства Москвы № 1128-ПП от 03.09.2019 «Об утверждении Порядка предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, направленных на расширение оказания услуг в социальной сфере в городе Москве» (далее – постановление № 1128-ПП).

Оба постановления в качестве участников конкурса указывают социально ориентированные некоммерческие организации. Говоря о социальной ориентированности НКО необходимо обратиться к статье 2 Федерального закона № 7-ФЗ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях», где указано, что СО НКО признаются НКО, деятельность которых направлена на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также осуществляющие виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 указанного федерального закона [2]. Данный перечень расширяется Законом города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями», где в статье 5.1 также говорится о государственной поддержке СО НКО, где перечисляются виды деятельности СО НКО, осуществление которых позволяет получить государственную поддержку от органов власти. По нашему мнению, данный перечень не дает окончательного понимания, какие НКО можно отнести к социально ориентированным. В связи с этим, по нашему мнению, нет единого

понимания о том, какие НКО могут являться получателями грантовой поддержки, а какие нет.

Также в обоих постановлениях к участникам предъявляется требование о том, на день подачи заявки участник конкурса должен быть зарегистрирован в качестве юридического лица не менее 12 полных месяцев. При этом, пояснения о том, почему установлен такой срок регистрации, нет. По нашему мнению, данное ограничение негативно сказывается на развитии некоммерческого сектора, поскольку зачастую именно молодым организациям, которые созданы не так давно, нужна государственная финансовая поддержка. И если НКО не включена в список субсидируемых организаций, получить такую поддержку от государства она не может.

Однако существует проблема при предоставлении денежных средств на указанные цели. Так, в постановлениях говорится о том, что денежные средства гранта не должны быть направлены на деятельность, которая позволяет извлекать прибыль. В соответствии с п.4 статьи 50 Гражданского кодекса РФ [3] некоммерческие организации вправе осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено в их уставе. Кроме того, в Федеральном законе «О некоммерческих организациях» делается уточнение о том, что прибыль не должна распределяться между участниками НКО. Следовательно, можно сделать вывод о том, что прибыль НКО, полученная в ходе реализации социально значимого проекта, не распределяется между участниками НКО, а направлена на развитие НКО, что является конечной целью государственной поддержки НКО. В связи с этим, по нашему мнению, возникает коллизия в законе, поскольку данная норма противоречит сути государственной поддержки НКО.

Говоря о государственной поддержки СО НКО, необходимо отметить, что данный вопрос находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов, поскольку именно они являются организаторами проведения различных конкурсов на получение грантов в форме субсидий. Одна из основных проблем – отсутствие единого подхода к правовому регулированию порядка

определения получателей грантов в форме субсидий среди социально некоммерческих организаций.

Необходимо отметить, что в настоящий момент государственную поддержку в форме субсидии могут получить только некоммерческие организации, являющиеся социально ориентированными. Критерии отнесения организаций к социально ориентированным установлены федеральным законодательством, однако, перечень не является закрытым, и субъекты Российской Федерации вправе издавать нормативные акты в части присвоения организациям такого статуса. Представляется необходимым прийти к унификации в данном вопросе для того, чтобы некоммерческие организации в различных регионах были уравнены в правах при получении государственной поддержки.

Список литературы:

1. Нездюров А.Л., Сунгуров А.Ю. Взаимодействие органов власти и структур гражданского общества: возможные модели и их реализация в общественно-политической жизни современной России. В кн.: Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / под ред. Л.И. Якобсона. М.: Вершина, 2008.

2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О некоммерческих организациях» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, № 3, ст. 145.

3. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301,