Вертелецкая А.М.
Магистрант
2 курс, Юридический институт,
Российский университет дружбы народов (РУДН),
Россия, г. Москва

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМАТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОГОВОРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ

Аннотация: *В статье будет исследоваться правовое регулирование договора энергоснабжения. Договор энергоснабжения рассматривается, как один из видов договора купли – продажи в российском законодательстве. Правовые отношения энергоснабжающей организация с потребителями и юридическими лицами.*

Ключевые слова: *правовое регулирование, правовые нормы, гарантирующий поставщик, энергия, потребители, юридические лица*.

Annotation: *The article will examine the legal regulation of the energy supply agreement. An energy supply agreement is considered as one of the types of purchase and sale agreement in Russian law. Legal relations of the energy supplying organization with consumers and with legal entities.*

Key words: *legal regulation, legal norms, guaranteeing supplier, energy, consumers, legal entities.*

В системе гражданско-правовых договоров, получившей закрепление в действующей кодификации гражданского законодательства, договор энергоснабжения рассматривается в качестве одной из разновидностей договора купли - продажи (§ 6 гл. 30 ГК РФ). Под действия этих норм попадают отношения энергоснабжающей организации, как с гражданами, так и с юридическими

лицами[1].

Впервые правила энергоснабжения были установлены на уровне закона в основах гражданского законодательства 1991г.; тогда соответствующий договор имел название «договор о снабжении энергетическими и другими ресурсами через присоединенную сеть»[2].

Нормы, содержащиеся в ГК РФ, подлежат применению к правоотношениям, связанным с энергоснабжением, в определенной последовательности: сначала должны применятся специальные правила, регулирующие соответствующий договор, при отсутствии применяются общие положение о купле-продаже.

Нормативные правовые акты в области государственного регулирования отношений в сфере электроэнергетики принимаются в соответствии с федеральными законами Правительством Российской Федерации и уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере электроэнергетики, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (ст.4, № 35-ФЗ)[3].

Рассматривая вопрос правового регулирование договора энергоснабжения, важнее всего вынести какое общее положения о договоре купли-продажи распространяет на него свое действие и какие не могут к нему применятся. Из общих положений о купле-продаже к договору энергоснабжения неприменима в полной мере норма, согласно которой покупатель обязуется принять товар. По договору энергоснабжения обязанность энергоснабжающей организации заключается не в том, чтобы «передать товар в собственность другой стороне», а

[1] Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (ред. от 02.03.2019) «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии») (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.03.2019).
[2] Городов В.А. Введение в энергетическое право / учебник. - 2-е издание.
[3] Федеральный Закон «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 №35-ФЗ (последняя редакция).

в предоставлении абоненту возможность получать (использовать) энергию из сети снабжающей организации в обусловленных договором приделах. Абонент, если его потребление не лимитировано, вправе получить из сети столько из сети, сколько ему необходимо для обеспечения своих производственных и иных нужд. Предметом названого договора является электрическая энергия, которая представляет собой продукцию специальных отраслей промышленности, она имеет количественную и качественную оценку, стоимость. Согласно п.1 ст. 454 выступает товаром. Специфика предмета договора энергоснабжения, которая вытекает из договора купли-продажи, осуществляется путем подачи энергии через присоединенную сеть на энергоустановку потребителя. На абонента возлагаются дополнительные обязанности: обеспечить соблюдение режима потребления энергии, безопасность эксплуатации, исправность используемых энергетических приборов и оборудования. Энергоснабжающая организация наделяется дополнительными правами в области контроля за техническим состоянием энергоустановки абонента. Но для этого договора не характерны такие атрибуты, как гарантийный срок и срок годности товара, комплектность товара, тара, упаковка, что отличает его от многих договоров кули-продажи. Электроэнергия как товарная продукция отличается тем, что само ее существование проявляется в потреблении и расходовании. Таким образом, обязанность покупателя принять товар, характерная для всех других разновидностей договора купли-продажи, но для договора энергоснабжения не присуща.

По мнению С. Корнеева по договору энергоснабжения предусмотрено право получать энергию в обусловленных пределах, но не возлагать на него обязанность выбрать то количество энергии, которое в нем указано[4]. Именно поэтому на практике в договорах энергоснабжения количество необходимой абоненту энергии определяется, как правило, ориентировочно, с указанием определенных максимальных величин и условий.

[4] Корнеев С.М. Указ.соч.-С.- 120.

Среди основных законов и иных правовых актов об электроснабжении следует назвать:

- Федеральный закон от 14.04.1995 N 41-ФЗ (ред. от 27.07.2010) «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», в котором определены цели и принципы государственного регулирования тарифов.
- Федеральный закон «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 N 35-ФЗ (последняя редакция) - основной закон в сфере электроэнергетики. В нем электроэнергетика определяется как комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии. Закон закрепляет понятия оптового и розничного рынков электроэнергии, определяет круг их участников. В связи с изменениями инфраструктуры рынка электрической энергии изменилась соответственно и система договорных отношений. Закон определяет оптовый рынок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России в границах единого экономического пространства Российской Федерации с участием крупных производителей и крупных покупателей электрической энергии, получивших статус субъектов оптового рынка и действующих на основе его правил.
- Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (ред. от 22.06.2019) «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии»).

Энергоснабжающая организация является субъектом естественных монополий[5]. Они занимаются продажей товаров в условиях естественной монополии, и на

[5] Федеральный закон «О естественных монополиях» от 17.08.1995 N 147-ФЗ (последняя редакция)

отношения с их участием распространяется действие. Система гарантированной поставки обеспечивает права потребителей электроэнергии. Эту систему образуют организации, которым присвоен статус гарантирующего поставщика и функцией, которого является обеспечение поставок электроэнергии любому обратившемуся лицу.

Договор купли-продажи электрической энергии, заключаемый гарантирующим поставщиком и потребителем электрической энергии, публичный, т. е. для гарантирующего поставщика заключение такого договора обязательно.

Поставщики и потребители вправе заключать договоры, в которых содержаться элементы различных договоров (смешанные договоры). Поэтому следует заметить, что из норм закона нельзя сделать однозначный вывод о правовой природе договора электрической энергии на розничных рынках. Так как законодатель употребляет термин «смешанные договоры», используется в основном договор купли - продажи и поставки.

Что касается ГК РФ, следует рассмотреть методологический подход к расположению норм ГК РФ, устанавливающих специальные правила в отношениях договора энергоснабжения. В тексте ГК РФ отсутствует полное определение указанного договора: учитывая, что он представляет собой вид договора купли-продажи, в соответствующих нормах указываются лишь специфические признаки этого договора, позволяющие выделить его в отдельный вид договора купли-продажи, и специальные правила регулирующие энергоснабжение.

Нормы, содержащиеся в ГК РФ, подлежат применению к правоотношениям, связанные с энергоснабжением, в определенной последовательности: сначала должны применяться специальные правила, регулирующие соответствующий договор; при отсутствии таковых применяются общие положения о купле-продаже (гл. 30 ГК РФ)[6]; если же соответствующие

[6] «Гражданский кодекс Российской Федерации», часть вторая (с изменениями и вступившим в силу 10 февраля 2019 г.) // Ст. 539-541

правоотношения не регламентируются ни специальными правилами о конкретном договоре, ни общими положениями о купле продаже, применяются нормы о сделках, обязательстве и договоре.

Согласно иерархии нормативно-правовых актов вслед за законами следуют Указы Президента РФ, за ними Постановления Правительства РФ, далее акты федеральных министерств и ведомств.

Помимо этого, к отношениям по договору энергоснабжения применяются: правила устройств электроустановок, правила эксплуатации электроустановок потребителей, правила техники безопасности при эксплуатации электроустановок. Требования по обеспечению технической и технологической безопасности в электроэнергетике устанавливаются техническими регламентами.

Столь масштабная роль энергоснабжения предполагает развернутое и детальное правовое регулирование, которое в настоящий момент вряд ли можно считать достаточно разработанным и адекватным складывающимся социальным потребностям. Изучение действующего законодательства, регулирующего правовые (договорные) вопросы энергоснабжения, а также анализ практики применения данного законодательства со всей очевидностью свидетельствует о его несовершенстве**.** Говоря о проблемах правового института энергоснабжения, следует, прежде всего, отметить традиционную для России множественность соответствующих нормативных актов и их низкое качество**.** Но основная проблема заключается в бессистемности правовой базы, отсутствии единой концепции регулирования тех или иных вопросов энергоснабжения.

Систематизация законодательства должна осуществляться на основе следующих принципов:

1. минимизация регулирования энергоснабжения подзаконными актами путем придания нормам ГК РФ императивного характера, а так же посредством разработки новых норм;

2. повышение платежной дисциплины в энергоснабжении путем ужесточения юридической ответственности сторон за нарушение договорных

условий;

3. совершенствование порядка ограничения и прекращения энергоснабжения потребителей, не обеспечивающих оплаты принятой ими энергии;

4. совершенствование порядка компенсации государством потребленной стратегическими (не отключаемыми) организациями энергии в случае их неплатежеспособности. Естественно, обновление норм ГК РФ нельзя рассматривать как панацею. Нельзя также однозначно утверждать, что закон исчерпывающим образом ответит на все существующие вопросы. Но, по крайней мере, изменение ныне действующего порядка позволит решить массу проблем, существующих сегодня в сложном и противоречивом правовом поле. Все это вызывает необходимость глубокого осмысления и правового анализа спорных вопросов энергоснабжения, разрешения и последующего устранения правовых коллизий, препятствующих принятию единственно верного решения. На нынешнем этапе представляется важным привлечь внимание общества к данным проблемам, вызвать широкую дискуссию с теми, кто не желал бы позитивных сдвигов в энергоснабжении как в экономическом, так и в правовом смысле.

Источники использованной литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (ред. от 02.03.2019) "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" (вместе с "Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии", "Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии") (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.03.2019).

2. Городов В.А. Введение в энергетическое право. 2-е издание. Учебник

3. Федеральный Закон «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 №35-ФЗ (последняя редакция).

4. Корнеев С.М. Указ.соч.-С.- 120.

5. Федеральный закон "О естественных монополиях" от 17.08.1995 N 147-ФЗ (последняя редакция)

6. «Гражданский кодекс Российской Федерации», часть вторая (с изменениями и вступившим в силу 10 февраля 2019 г.) // Ст. 539-541

7. Вакула М.А. Энергетическое право, курс лекций / Москва, 2020.