УДК 342.15

Протас Анастасия Алексеевна
Студент юридического факультета.
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина»

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: *Рассмотрено понятие «муниципальное образование», проведен анализ текущего законодательства в области правового регулирования территориальных основ местного самоуправления.*

Ключевые слова: *местное самоуправление, территориальные основы местного самоуправления, муниципальные образования.*

Abstract: *the concept of "municipal formation" is Considered, the analysis of the current legislation in the field of legal regulation of the territorial bases of local self-government is carried out.*

Keywords: *local self-government, territorial foundations of local self-government, municipalities.*

Определение термина «местное самоуправление» имеет несколько общепринятых значений. По мнению одних ученых, источником данного определения является суверенное, общественное, самоуправленческое начало. Другая группа исследователей полагает, что самоуправление является элементом государственного механизма. Наряду с этим мнением существует диаметрально противоположное, согласно которому местное самоуправление является самостоятельным уровнем публичной власти с сочетанием государственных и общественных черт [8].

Первостепенное место в иерархии правовых актов, регулирующих территориальные основы местного самоуправления, занимают Конституция

Российской Федерации и Европейская Хартия о местном самоуправлении. Данные нормативные акты устанавливают основополагающие начала и принципы формирования территориальных основ местного самоуправления [2]. Согласно ч. 1 ст. 131 Конституции Российской федерации территориальные основы о местного самоуправления осуществляются прежде всего в городских, сельских поселениях, но и допускается реализация местного самоуправления и на других территориях с учетом исторических и местных традиций [1]. Проанализировав положения ст. 71–73 А.К. Гагиев пришел в вывод, что компетенции по территориальному делению, устройству принадлежат субъектам Российской Федерации [7]. На основе Конституции Российской Федерации был разработан Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Также важным источником формирования федерального закона послужила Европейская хартия местного самоуправления, которая была подписана от имени Российской Федерации в городе Страсбурге в 1996 году [2]. Так, ст. 5 Европейской Хартии местного самоуправления закрепляет защиту границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выделяет два территориальных уровня, на которых осуществляется местное самоуправление. К первому уровню относятся: муниципальный район, сельское поселение, городское поселение. Ко второму уровню относятся следующие виды муниципальных образований: городской округ, внутригородская территория города федерального значения [3].

Важнейшими правовыми актами, устанавливающими территориальные основы местного самоуправления, являются Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ [4] и Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ [5]. В данных правовых актах регламентируются полномочия органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, порядок

осуществления планирования территорий, определяют полномочия органов местного самоуправления в градостроительной сфере, градостроительное зонирование, порядок деления земель по целевым квотам и т.д.

Отдельную группу составляют правовые акты, регулирующие организацию местного самоуправления на территориях с особым статусом. Это так называемые закрытые административно-территориальные образования и приграничные территории. Так, согласно ч.1, ч.2 ст.1 Закона РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14.07.1992 № 3297-1 [6] территория, на которой осуществляется хранение или утилизация радиоактивных отходов и других токсичных веществ, производство, разработка или испытания оружия массового поражения, находятся различные стратегически важные военные объекты, для которых в целях обеспечения безопасности устанавливается особый режим безопасности, охраняющий государственную тайну, называется закрытым административно-территориальным образованием. Территория закрытого административно-территориального образования наделяется статусом городского округа. Таким образом, закрытая административная территория очень хорошо вписываются в предлагаемую систему уровней местного государственного управления и местного самоуправления.

Таким образом, проанализировав текущее законодательство, можно прийти к выводу, что существуют две правовые категории, регулирующие территориальные основы местного самоуправления. К ним относятся общие нормативные правовые акты, под юрисдикцию которых попадают все муниципальные образования вне зависимости от их статуса, территории, иных особенностей, и специальные нормативные акты, которые регулируют определяют территориальные основы муниципальных образований с особым статусом.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации. М.: Юридическая литература, 2013. 64 с.

2. Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985 // Собрание законодательства РФ, 1998. № 36.ст. 4466.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru.
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29. 12. 2004 № 190-ФЗ. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25. 10. 2001 № 136-ФЗ. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru.
6. О закрытом административно-территориальном образовании: Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1. – Режим доступа:URL: http://www.consultant.ru.
7. Гагиев А.К. Проблемы территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации (на примере Республики Ингушетия). Конституционное и муниципальное право, 2017. № 3. С. 43–46.
8. Дворядкина Е.Б., Рогачев Е.В., Арагилян И.В. Местное самоуправление: понятие, сущность и экономическое содержание // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2012. №6 (161). – Режим доступа: URL: https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-ponyatie-suschnost-i-ekonomicheskoe-soderzhanie (дата обращения: 01.03.2020).