

*Добромыслов Е.Н.,  
магистрант  
Курской академии государственной и муниципальной службы  
Россия, г. Курск*

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

***Аннотация:** Автором проанализирована деятельность Общественной палаты субъекта РФ на примере Курской области. Выявлены основные направления деятельности, формы работы, структура Общественной палаты Курской области, разработаны направления совершенствования ее деятельности.*

***Ключевые слова:** гражданское общество, общественная палата субъекта РФ, совершенствование деятельности общественной палаты.*

***Annotation:** The author analyzes the activities of the Public Chamber of a constituent entity of the Russian Federation on the example of the Kursk region. The main directions of activity, forms of work, the structure of the Public Chamber of the Kursk region have been identified, directions for improving its activities have been developed.*

***Key words:** civil society, the public chamber of a constituent entity of the Russian Federation, improving the activities of the public chamber.*

Региональные общественные палаты – явление изначально довольно неоднородное и по своему происхождению, и по содержанию. В некоторых регионах России общественные палаты или институты, являющиеся их подобием, появились за несколько лет до создания Общественной палаты Российской Федерации, то есть до 2005-го года.

Только после принятия рамочного Федерального закона от

23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» можно говорить о некоторой универсализации принципов создания и деятельности региональных общественных Палат.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации уже созданы и динамично развиваются общественные институты влияния граждан на власть – Общественные палаты регионов. Региональными палатами активно нарабатывается опыт взаимодействия и структурирования гражданского общества. Однако, как это часто бывает, быстро развивающиеся социально-политические практики опережают процессы научного осмысления. Можно сказать, что изучение проблем, форм и методов взаимодействия региональных органов власти и институтов гражданского общества только начинается, особенно это касается изучения деятельности региональных Общественных палат [4, с. 88].

Общественная палата Курской области обеспечивает взаимодействие граждан, постоянно или временно проживающих на территории Курской области, с органами государственной власти Курской области и органами местного самоуправления Курской области в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан и прав общественных объединений при формировании и реализации федеральной и региональной государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Курской области и органов местного самоуправления Курской области [6].

Общественная палата формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан, общественных объединений и объединений некоммерческих организаций.

В сентябре 2018 года сформирован VI состав Общественной палаты Курской области, срок полномочий которого истекает в сентябре 2021 года. Общественная палата Курской области VI состава формировалась в 3 этапа по

следующему принципу:

- 20 членов Общественной палаты были утверждены Губернатором Курской области по представлению зарегистрированных на территории Курской области структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений;

- 20 членов Общественной палаты утверждены Курской областной Думой по представлению зарегистрированных на территории Курской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений;

- указанные выше члены Общественной палаты утвердили остальных 20 членов Общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Курской области.

Таким образом, Общественная палата Курской области насчитывает 60 постоянных членов. В рамках деятельности Общественной палаты Курской области функционируют Совет Общественной палаты, 10 комиссий Общественной палаты, 2 рабочие группы Общественной палаты и постоянно действующая комиссия ОНК по Курской области [6].

К числу комиссий Общественной палаты Курской области относятся:

– комиссия по вопросам экономики, поддержки предпринимательства и развитию цифровизации;

– комиссия по пространственному развитию ЖКХ и экологии;

– комиссия по образованию, науке, культуре и молодёжной политике;

– комиссия по социальным вопросам, здравоохранению и спорту;

– комиссия по общественному контролю и реализации избирательных прав;

– комиссия по этике и регламенту;

– комиссия по взаимодействию со СМИ, исследовательской и издательской деятельностью;

- комиссия по взаимодействию с институтами гражданского общества, общественными организациями, общественными советами при органах власти и местного самоуправления;

– комиссия по взаимодействию с органами власти;

– комиссия по международному сотрудничеству и межконфессиональным отношениям.

Председателем Общественной палаты Курской области является Лазарев Алексей Иванович [6].

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти Курской области и органов местного самоуправления Курской области для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, демократических принципов развития гражданского общества путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации федеральной и региональной государственной политики в Курской области;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих региональное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, и общественных объединений;

3) проведения общественной экспертизы (экспертизы) проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, проектов законов Курской области, а также проектов нормативных правовых актов исполнительной государственной власти Курской области и проектов правовых актов органов местного самоуправления Курской области;

4) осуществления общественного контроля (контроля) за деятельностью органов исполнительной государственной власти Курской области и органов местного самоуправления в соответствии с Законом;

5) выработки рекомендаций органам государственной власти Курской области при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества [1].

Основными формами работы Общественной палаты являются пленарные заседания Общественной палаты, заседания совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

Общественная палата Курской области играет важную роль в обеспечении согласования интересов органов государственной власти, местного самоуправления и гражданского общества в процессе принятия стратегических для нашего региона социально-экономических решений.

В настоящее время членами палаты являются представители всех сегментов гражданского общества в регионе. Здесь и работники образования, науки, медицины, бизнеса, общественных организаций, практически всех сфер жизни.

С точки зрения представления интересов населения региона, палата охватывает широкий круг ключевых институтов гражданского общества - от ветеранских и молодежных объединений до экологических исследовательских ассоциаций и профессиональных союзов. Ее деятельность, направленная на диагностику ключевых проблем общества, открывает широкие возможности для реализации многопланового социального диалога, в котором могут участвовать некоммерческие организации, эксперты и граждане [2, с. 23].

С 2006 по 2021 годы партнерские связи Общественной палаты Курской области по решению экономических и социальных проблем региона расширились, приобретая устойчивый характер. По вопросам стратегического развития экономики региона Общественная палата Курской области взаимодействует с Администрацией Курской области, по отдельным социально-значимым проблемам - с профильными департаментами и комитетами: финансов, экономики и развитию, промышленности, транспорта

и связи, социального обеспечения, опеки и попечительству, семейной и демографической политики, тарифам и ценам, молодежи и туризму и др.

Губернатор Курской области Р.В. Старовойт поддерживает деятельность палаты с помощью поддержки инициатив региональных некоммерческих организаций. Средства ежегодно выделяются в виде грантов для реализации социально значимых проектов.

С участием членов Палаты в 2020 году прошли:

- заседания Общественных палат Российской Федерации и Центрального федерального округа;
- подготовка и проведение голосования по поправкам в Конституцию РФ;
- обсуждение проекта Доклада «О состоянии гражданского общества в Курской области в 2020 году»;
- общественные слушания по исполнению областного бюджета за 2019 г. и по проекту областного бюджета на 2021 г. и плановый период 2022-2023 гг.;
- слушания в Совете Федерации и Государственной Думе Российской Федерации и др. [6].

Рассмотрим возможные направления совершенствования развития гражданских инициатив Общественной палаты Курской области на современном этапе.

Имеет место проблема недостаточной информированности населения региона о существовании такого государственного учреждения как Общественная палата Курской области и о той работе, которая ею проводится. Для решения этой проблемы необходимо больше афишировать заслуги и результаты деятельности, особенно с использованием социальных сетей и мессенджеров. Возможно включение представителей Общественной палаты в деятельность не так давно образованного в Курской области Центра управления регионом, целью которого является повышение открытости

деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Необходимо поднять общественный рейтинг Палаты, показатель населению, что деятельность комиссий Общественной палаты затрагивает интересы практического каждого жителя Курской области.

Общественная палата Курской области всеми способами пытается сформировать демократическую атмосферу, атмосферу доверия между обществом и властью, стремится отлаживать механизмы представительства интересов гражданского общества. Однако отметим, что представители Палаты должны вести систематический анализ проблем развития НКО не только на региональном уровне, но и на уровне муниципальном, самом близком к населению [5, с. 23].

Общественная палата должна стать площадкой для выражения интересов различных профессиональных и социальных групп, ассоциаций и союзов, действующих на территории Курской области, привлекать к своей деятельности не только инициативные слои населения, но и пассивных представителей общества, «тормозить» диванных критиков. Такой подход будет обеспечивать баланс интересов разных социальных и профессиональных групп, полнее учитывать волнующие их проблемы.

В целях повышения эффективности правозащитной деятельности Общественной палаты Курской области, а также уровня доверия населения представляется целесообразным также внести соответствующие изменения в действующее региональное законодательство, обеспечивающие независимость Общественной палаты, по возможности исключив участие Губернатора Курской области в формировании Общественной палаты, а также предусмотрев, что руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности Председателем Общественной палаты по представлению совета Общественной палаты. Данный опыт следовало бы распространить на аналогичные местные институты и общественные советы при органах государственной власти и местного

самоуправлении.

Относительно отсутствия у Общественной палаты Курской области юридических полномочий императивного характера следует отметить, что, исходя из консультативно-совещательной природы института Общественной палаты, закрепление обязательного характера ее решений не представляется возможным. Тем не менее, на наш взгляд, органы региональной власти и местного самоуправления обязаны принимать во внимание решения Общественной палаты, касающиеся вопросов соблюдения и защиты прав человека. Это возможно, в частности, посредством закрепления в законодательстве такого понятия, как «учет результатов общественного контроля» [3, с. 107].

Помимо этого закрепление за Общественной палатой возможности осуществления контроля за деятельностью органов прокуратуры, внутренних дел, судов и высших должностных лиц, безусловно, представляется крайне существенной мерой на пути повышения эффективности защиты прав и свобод человека.

В рамках усиления роли института Общественной палаты целесообразно, по нашему мнению, законодательно закрепить за соответствующими общественными палатами полномочия по определению персонального и количественного состава общественных советов при органах власти различных уровней. Это позволит усилить общественные начала в деятельности уже существующих общественных советов, повысить степень доверия к ним со стороны населения, а равно создать необходимые юридические предпосылки реализации данных форм общественного контроля на всех уровнях публичной власти. Данный подход также позволяет повысить статус и роль общественных палат в системе общественного контроля.

Необходимым видится расширение возможности общественной экспертизы путем закрепления за общественными палатами права проводить общественную экспертизу не только проектов нормативных правовых актов,



но и действующих нормативных правовых актов и решений органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, что позволит усилить роль общественности не только в процессе принятия решений органами публичной власти, но и в процессе их реализации, а следовательно, повысит эффективность защиты прав и свобод человека [4, с. 90].

При этом представляется важным определить правовой статус и порядок привлечения общественных экспертов и общественных экспертных организаций, а также порядок проведения и определения результатов непосредственно самой экспертной деятельности. Подобные проблемы, как показывает анализ, существуют не только в Курской области, но и в других субъектах РФ.

Таким образом, на современном этапе Общественная палата Курской области является не контрольным, а скорее консультативным, совещательным органом. Вероятно, в случае, если Общественная палата была бы создана общественными объединениями Курской области «снизу», то, будучи независимой от органов государственной власти, она могла бы гораздо более эффективно защищать права граждан [6].

Общественная палата Курской области выступает одним из ведущих механизмов реализации гражданских инициатив на территории субъекта РФ. Важным фактором является открытость деятельности палаты и ее комиссий, вовлеченность в деятельность широкого круга лиц и организаций, общественный характер поставленных целей и решаемых задач.

#### **Использованные источники:**

1. Закон Курской области от 22.07.2005 № 57-ЗКО «Об Общественной палате Курской области» [Электронный ресурс] / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Блохина М.В., Григорьев Л.Г. Общественные советы при исполнительных

органах государственной власти региона в структуре гражданского общества Тверской области / М.В. Блохина, Л.Г. Григорьев // В сборнике: Образование в пространстве культуры. Сборник научных трудов. - Тверь, 2019. - С. 22-32.

3. Дзахоева, М.В. Отдельные проблемы определения правового статуса общественных палат субъектов Российской Федерации (на примере Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания) / М.В. Дзахоева // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. - 2018. - № 11. - С. 106-109.

4. Евстифеев, Р.В. Общественные палаты субъектов Российской Федерации в системе управления региона: основные проблемы функционирования и оценки эффективности работы / Р.В. Евстифеев // Научный результат. Социология и управление. - 2018. - № 4. - С. 87-100.

5. Решетникова, И.В. Проблемы правового регулирования деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации / И.В. Решетникова // Проблемы права. - 2019. - № 2 (71). - С. 21-27.

6. Официальный сайт Общественной палаты Курской области [Электронный ресурс]. URL: <http://new.op46.ru/>