

УДК 334.012

Синдеева И.Ю.,

*кандидат юридических наук, доцент, кафедра правового регулирования
экономики и финансов Факультета государственного и муниципального*

управления ИГСУ РАНХиГС,

Россия, г. Москва

Нечаев М.А.,

студент 3 курс, факультет «Государственное и муниципальное

управление»,

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации (РАНХиГС),

Россия, г. Москва

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК

Аннотация: Отсутствие механизма оценок систем менеджмента государственных (муниципальных) закупок и имеющиеся «пробелы» в законодательстве приводят к коррупциям среди исполнителей государственных указов и чиновников.

Внедрения контрактных систем направлено на рост эффективности менеджмента государственных (муниципальных) закупок. Отсюда, при принятии закона №44-ФЗ законодатель стремится исключать возможности обмана заказчиков на всех этапах закупочных циклов. Поэтому следует применить такие меры, как: внедрение систем планирования и регламентации госзаказов, расширение возможности систем общественного контроля, использование метода нахождения начальных цен контрактов, расширение методов определений поставщиков (подрядчиков), построение

единой информационной системы закупок, внедрение антидемпингового механизма, определения полномочий органа управления и субъектов контроля.

Ключевые слова: государственные закупки, правовое регулирование, бюджетные средства, контрактная система.

Annotation: *The absence of a mechanism for evaluating the management systems of state (municipal) procurement and the existing "gaps" in legislation lead to corruption among the executors of state decrees and officials.*

The introduction of contract systems is aimed at increasing the efficiency of public (municipal) procurement management. Hence, when adopting Law No. 44-FZ, the legislator seeks to exclude the possibility of deceiving customers at all stages of procurement cycles. Therefore, it is necessary to apply such measures as: the introduction of systems of planning and regulation of government orders, the expansion of the possibility of public control systems, the use of the method of finding the initial prices of contracts, the expansion of methods of determining suppliers (contractors), the construction of a unified procurement information system, the introduction of an anti-dumping mechanism, the definition of the authority of the management body and the subjects of control.

Key words: *public procurement, legal regulation, budgetary funds, contract system.*

В основном правовое регулирование в рамках оформляемой контрактной системы носит комплексный характер (ч. 1 ст. 2 ст.44-ФЗ) и касается ее положения в действующей системе законодательства. Обращаем ваше внимание, что положения закона относятся к законодательным отраслям «административного права», «гражданского права» и «финансового права». [3, с. 102]

Иными словами, в рамках контрактной системы необходимо выстроить систему с точки зрения упорядочения гражданско-правовых отношений, связанных с заключением и исполнением договоров органами

государственной власти (местного самоуправления) и административно-правовыми делами, связанными с управлением республиканским (местным самоуправлением). Сюда входят финансовые (бюджетные) правоотношения, в которых поставка товаров для общественных нужд (выполнение работ, оказание услуг) считается важным юридическим лицом. О неразрывной связи данного учреждения с государственным сектором свидетельствует положение №44-ФЗ.

Федеральный закон №44-ФЗ не отличается простотой правового регулирования, носам закон и правовое поле следует признать рамочным или основным законом и рассматривать с точки зрения правовой культуры. Риск коррупции, учет в соответствии с требованиями ст. 9 Конвенции ООН против коррупции. [4, с. 7; 5, с. 9]

Грамотные и понятные методологические положения в национальном законодательстве являются ключевым фактором развития и повышения эффективности госзакупок, считают эксперты ОЭСР. Поэтому основным требованием является разработка всеми субъектами контрактной системы, оценивающей с правовой точки зрения обстоятельства, имеющие значение для принятий решений при отдельных направлениях трудовой деятельности. [6, с. 49]

Соответствующие правовые нормы в области обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ГМН) посредством системы подрядных закупок реализуются в соответствии с положениями «Конституции Российской Федерации, Закона о бюджете Российской Федерации (ст. 72). Гражданский кодекс Российской Федерации (§4 главы 30), Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» (КоАП Российской Федерации), Федеральный закон «О защите конкуренции» и остальная российская нормативная база по закупкам товаров, работ и услуг ГМН включает разъяснительные документы нормативных и ненормативных характеров федерального органа исполнительной власти по вопросам

формирований госполитики и правового регулирования систем контрактов. Нормы, содержащиеся в иных федеральных законах и нормативных правовых актах, регулирующих эти отношения, должны соответствовать №44-ФЗ». [4, с. 12; 5, с. 11]

Ядром российского законодательства о контрактной системе в сфере закупок является Закон №44-ФЗ. Его первая глава носит концептуальный и общеправовой характер, в том числе в части его применения установление целей и принципов функционирования системы контрактных закупок, основ ее информационно-документационного обеспечения, реквизитов закупок. Есть ряд правил аппарата государственных режимов и сроков.

Переходы от созданий элемента контрактных систем в виде конкурсной процедуры к их развертываниям очень сложен и противоречив, усугубляясь российскими спецификами переходного периода. В порядке «институциональных изменений в российской экономике договорные отношения между экономическими агентами выступают индикатором ее расширения и резервов роста ее эффективностей. В части осуществляемой работы по мониторингу контрактных систем Минэкономразвития России ведет деятельность по рассмотрению и подготовкам ответов на запросы юрлиц.

ГК РФ содержит множество основных принципов правового регулирования ГМЗ. По мнению А.А. Юрицына «правовое регулирование отношений по размещению заказов сочетает в себе принципы как частного, так и публичного права» [7, с. 58]. Система правового регулирования ГМЗ также конкурирует по своей юридической силе с тремя имеющимися у него федеральными законами №44-ФЗ, Закон о бюджете РФ, Гражданский кодекс РФ.

Отметим, что «существующая система источников соответствующего правового регулирования в сфере госзакупок не гармонизирована» [2, с. 128]. В п. 2 ст. 3 ГК РФ ист. БК РФ имеет «приоритет перед другими

законодательными актами, устанавливая, что приказы ГМН имеют бюджетно-правовую основу» [2, с. 129].

По мнению О.Н. Егорова, «правильно говорить о том, что правовое регулирование ГМЗ является областью комплексного правового регулирования с участием ведомств административного, гражданского и фискального (бюджетного) права» [2, с. 133]. По вопросу о «субординациях» и их соотношениях с другими законами в сфере госзакупок актуальны ГК РФ и Федерального закона №44-ФЗ». [4, с. 14; 5, с. 19]

В ходе анализа правоприменительной практики выработана единая позиция по вопросам приоритетов нормы Гражданского кодекса РФ по отношению к Закону №44-ФЗ. [4, с. 18; 5, с. 27]. В Постановлении Арбитражного суда Приволжского округа от 13.07.2016 №Ф06-10222/16 по делу № А49-9838/2015 говорится, что: «Требования Федерального закона №44-ФЗ к договорам общие нормы гражданского права Российской Федерации, т.е. отказ суда в удовлетворении части иска со ссылкой на общие нормы гражданского права Российской Федерации относится к неточному применению материального права судом апелляционной инстанции нет» [2, с. 148].

Поэтому правовая позиция ГК РФ устанавливает основные принципы системы договоров, поставки и оказания услуг для госнужд, а Закон №44-ФЗ является ГК РФ. То есть №44-ФЗ должен соответствовать своему положению, быть противоречивым и особенным по отношению к ГК РФ. Но до введения Закона №44-ФЗ была иная точка зрения по этому вопросу, что означало отсутствие специального акта, не заменяющего собой гражданский закон Российской Федерации. [4, с. 21]

По мнению Д.В. Горочова, нормы §4 гл. 30, §5 гл. Статья 37 ГК РФ гласит, что закон о заказе обязан регулировать только организационные мероприятия ее ГМЗ по договорному выбору торговых партнеров. Государственные контракты и порядок их заключения, изменения и

расторжения, если они не подпадают под регулирование Закона, процедуры, предшествующие их заключению [1, с. 37].

И.О. Загорский доказал, что коллизии нормы ГК РФ и Закона №94-ФЗ, курирующего данные правоотношения, наделены всеми характерными признаками коллизий правовых норм. [3, с. 88]. Данное мнение основано на оценке норм Гражданского кодекса Российской Федерации и Закона №94-ФЗ по результатам применимых исследований применительно к действующему законодательству.

Поэтому при определении очередности применения требований ГК РФ и Закона №44-ФЗ не следует забывать о п. 2 ст. он устанавливает нормы гражданского права, включенные в другие законы, и выражает верховенство и приоритет гражданского права Российской Федерации над другими федеральными законами.

Поэтому в случае возникновения противоречий относительно порядка заключения, изменения или прекращения действия ГК РФ №44-ФЗ применяются нормы ГК РФ. Несмотря на противоречивость, он уточняет общие нормы гражданского права. [4, с. 39; 5, с. 35]

Если специальные нормы иных законов не противоречат Гражданскому кодексу Российской Федерации, имеющему преимущественную силу, эти нормы применяются к соответствующим отношениям. Из содержания отдельных норм следует понимать, что никаких специальных правил к ГК РФ не применяется. В противном случае допускается установление иных правовых норм. Этот вопрос следует решить путем применения и внесения изменений в ГК РФ как основной согласно №44-ФЗ. [4, с. 99; 5, с. 46]

Поскольку БК РФ косвенно и прямо регулирует отношения в сфере закупок, необходимо руководствоваться нормами специального законодательства и определять общие вопросы, касающиеся расходования бюджетных средств, для определения регламентирующих процедур. есть. БК РФ определил статус фонда в ч. 2 ст. 161, а в ст. №72 постановил, что закупка

ГМН осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о системе договоров в сфере закупок с учетом нормативных положений настоящего Кодекса. Требуется от поставщиков вести учет закупок без заключения местных и государственных контрактов.

Основным законом в сфере регулирования ГМЗ является Закон №44-ФЗ, уполномочивающий субъекты Российской Федерации и муниципальные образования, проводят контроль по соблюдению законодательства о контрактных системах в установленном пределе, по закупкам, в части выделений средств из местного и областных бюджетов.

Сложные вопросы в российских сферах закупок не решаются в рамках внесенных изменений в действующем российском законодательстве о госзакупках и требуют создания принципиально нового законодательства. Этот закон должен учитывать существующий опыт реализации ГМЗ и международной практики, а также главные положения Комиссии ООН по праву международной торговли [2, с. 158].

Для субъектов Российской Федерации Закон № 44-ФЗ построен таким образом, что нет необходимости применять многочисленные локальные нормативные акты. Число таких постановлений свидетельствует о заинтересованности государства в получении результата.

Оценка правовых регулировок ГМЗ проведена на тенденциях расширения госзакупок, открытости и рационального использования бюджетных средств, формирование конкурентоспособной, прозрачной и эффективной системы ГМЗ, заключение государством (муниципального) контракта с указанием на то, что, однако, несмотря на недостатки №44-ФЗ, практики применений законодательств о контрактной системе сложена таким образом, чтобы законодательство в сферах закупок и дальше расширялось. Формулировка №44-ФЗ представлена принципиальным изменением процесса развития отдельных правил закупок товаров (работ, услуг) ГМН и всей системы закупок публичных юридических лиц. [5, с. 51]

Вместе с №44-ФЗ правила по порядку проведения торгов, содержатся в Федеральном законе «О защите конкуренции». По российскому законодательству введены разные запреты на неправомерные действия организаций и проведения торгов (ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»). Кроме торгов, запрет распространен и на другие конкурсные способы заключения контрактов. Согласно ст. ч. 1. Статья 17 ФЗ «О защите конкуренции» запрещает организатору и заказчику аукционов координацию деятельности участников, извлечение прибыли для участников аукционов, нарушения порядка определений победителей. [4, с. 119; 5, с. 55]

Поэтому «Федеральный закон о защите конкуренции» устанавливает дополнительные требования к особенностям закупок, поведению участников закупок в процессах определений поставщиков (подрядчиков,) и выборов финорганизаций.

Российским и зарубежным опытом доказано, что практическое применение положений закона о системах договоров в сферах закупок связана с различными противоправными действиями участников и организаторов, общим правилом состязательности и добросовестности.

Использованные источники:

1. Гетманцев, К.В. Государственные (муниципальные) закупки: электронные торги: учебное пособие / К.В. Гетманцев, Е.М. Крылова; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Кубанский государственный университет. – Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2019. – 91 с.

2. Дубовик, С. Закупки на 100%: [инструменты снижения цен и получения лучших условий у сложных поставщиков]: практические инструменты, примеры, кейсы, готовые решения / С. Дубовик. – Санкт-Петербург [и др.]: Питер, 2020. – 381 с.

3. Егоров, О.Н. Правовые аспекты государственных (муниципальных)

закупок в России: учебное пособие / О.Н. Егоров; Челябинский государственный университет, Факультет заочного и дистанционного обучения. – Челябинск: Изд-во Челяб. гос. ун-та, 2018. – 169 с.

4. Общественный контроль в сфере закупок: монография / Г.В. Дёгтев [и др.]; Моск. гор. ун-т упр. Правительства Москвы. – Чехов: Центр образоват. и науч. консалтинга, 2016. – 121 с.

5. Российская Федерация. Законы. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федеральный закон №223-ФЗ. – Москва: Проспект, 2021. – 61с.

6. Шешукова, Т.Г. Учёт и анализ системы госзакупок в бюджетных организациях: монография / Т.Г. Шешукова, Р.М. Дюкина; Министерство образования и науки Российской Федерации, Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Пермь: Изд. центр Перм. гос. нац. исслед. ун-та, 2018. – 114 с.

7. Шмелева, М.В. Теоретико-методологические основы государственных (муниципальных) закупок: монография / М.В. Шмелева. – Москва: Юрлитинформ, 2018. – 220 с.

8. Единая информационная система в сфере закупок в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: [http:// zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru). (дата обращения: 05.02.2023).