

**Фастовец О.А.**  
*студент магистр*  
**Крымский филиал ФГБОУВО**  
**«Российский государственный университет правосудия»**  
*Россия, г. Симферополь*  
**Научный руководитель: Агашев Д.В.**

## **ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В СОЦИАЛЬНОМ ПАРТНЕРСТВЕ**

***Аннотация:** статья посвящена функциям государства в социальном партнёрстве. Понятие функций государства. Роль государства в функционировании системы социально-партнерских отношений. Цели государственного регулирования коллективно-договорного процесса. Реализация функций государства в системе социального партнёрства.*

***Ключевые слова:** функции государства, социальное партнёрство, социально-партнёрские отношения, право на труд, трудовые отношения.*

***Annotation:** the article is devoted to the functions of the state in social partnership. The concept of state functions. The role of the state in the functioning of the system of social partnerships. The goals of state regulation of the collective bargaining process. Implementation of the functions of the state in the system of social partnership.*

***Key words:** functions of the state, social partnership, social partnerships, the right to work, labor relations.*

Понятие функции государства до настоящего времени является дискуссионным в юридической науке, что и порождает многочисленные споры в данной области. Преимущественно под функциями государства понимают основные направления деятельности государства<sup>1</sup>. Однако в правовой теории

---

<sup>1</sup> См.: Захаров А.В. Функции государства и отражение в них борьбы с современными глобальными экологическими вызовами человечеству // Вестник Тамбовского университета. Сер. «Гуманитарные науки». 2012. Т. 105. № 1. - С. 240-241.

также встречаются подходы, связанные с анализом осуществления функций государства, о формах, в которых оно происходит, о реализации функций государства и механизмах, посредством которых такая реализация осуществляется, и т.д.<sup>2</sup>. В литературе высказано мнение, что под функцией государства следует понимать момент сущности государства, определяющий направления воздействия государства на общественные отношения, в которых находит отражение социальное или классовое предназначение государства на определенном этапе его развития<sup>3</sup>.

В целом, функцию государства можно определить, как роль, выполняемую государством для реализации потребностей общества или интересов составляющих общество классов, социальных групп, отдельных индивидов. На наш взгляд, в системе социально-трудовых отношений функции государства в данной сфере можно определить именно в этом смысле, которую можно увидеть в особенностях деятельности всего государственного механизма. В механизм функционирования социально ориентированного государства входит все, что связано с эффективным взаимодействием политической, социальной и экономической систем, с влиянием их друг на друга<sup>4</sup>.

Роль государства в функционировании системы социально-партнерских отношений определяется, в первую очередь, общим характером взаимодействия государства и граждан в демократически организованном обществе. При этом функции государства в регулировании механизма социального партнерства во многом определяются условиями политической и социально-экономической обстановки. Государство как политический, экономический и социальный

---

<sup>2</sup> См.: Марченко О.В. Правотворческая деятельность как правовая форма осуществления функций государства // Вестник Саратовской государственной академии права. 2008. № 5. - С. 20-26; Жигуленков М.В. К вопросу о формах осуществления функций государства // Гражданин и право. 2009. № 1. - С. 65-69; Игнатъев Д.В. Информационная функция государства и механизм ее реализации // Право и государство: теория и практика. 2010. № 1. - С. 135-137; Гнатенко А.И. О механизмах реализации функций государства // Гражданин и право. 2009. №6. - С. 92-94.

<sup>3</sup> Андреев А.Г. Охранительная функция государства в современных условиях/ Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2002. - С. 7.

<sup>4</sup> Стаурский С.С., Стаурский Е.С. Роль государства в системе социального партнерства часть 1 // ОНВ. ОИС. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-gosudarstva-v-sisteme-sotsialnogo-partnerstva-chast-1> (дата обращения: 14.03.2020).

институт выполняет по отношению к гражданской системе две основные функции<sup>5</sup>, которые действительно влияют на социальное партнерство:

1) осуществляет влияние на гражданское общество посредством правового регулирования соответствующих общественных отношений;

2) сотрудничает с институтами гражданского общества в рамках системы и механизма социального партнерства.

В процессе реализации первой, наиболее важной функции государство: определяет правила и принципы ведения коллективных переговоров; закрепляет законных представителей сторон и их правовой статус; устанавливает пределы и принципы коллективно-договорного регулирования; регламентирует порядок разрешения коллективных трудовых споров.

Государственное регулирование коллективно-договорного процесса, включая эффективное разрешение коллективно-трудовых споров, имеет своей целью:

- упорядочить отношения между социальными партнерами;
- эффективно стимулировать развитие коллективно-договорного регулирования;
- интенсивно способствовать разумному достижению узаконенного равенства партнеров путем установления специальных гарантий для представителей работников.<sup>6</sup>

К государственным мерам, которые направлены на поддержку эффективной системы коллективно-трудовых переговоров, относятся также законодательное закрепление необходимых гарантий трудовых прав работников, связанных с участием в коллективных правоотношениях, а также участие государственных институтов в эффективном разрешении коллективно-трудовых споров.

---

<sup>5</sup>Стаурский, С. С. Социальное партнерство как социальный институт / С. С. Стаурский // Ориентированные фундаментальные и прикладные исследования - основа модернизации и инновационного развития архитектурно-строительного и дорожно-транспортного комплекса России : материалы Всерос. 65-й науч.-техн. конф. В 4 кн. Кн. 3. - Омск :СибАДИ, 2011. - С. 159-163.

<sup>6</sup> См.: Нуртдинова, А. Ф. Роль государства в механизме социального партнерства / А. Ф. Нуртдинова // Журнал российского права. - 2000. - № 2. - 21 с.

В настоящее время сложилась новая система регулирования трудовых отношений, в которой кардинально изменилась роль властных структур и государства в целом. Сегодня государственные структуры занимаются в основном вопросами, касающимися обеспечения ряда стандартов: минимального размера оплаты труда, продолжительности отпуска, максимально допустимой продолжительности рабочего дня; недопущением массовой безработицы; созданием необходимых гарантий для безопасности труда и других.

Выполнение второй функции из указанных функций государства, осуществляется путем непосредственного участия соответствующих государственных органов в работе всех уровней и заключении соглашений. В частности, речь идет о законодательной регламентации отношения в сфере социального партнерства, организации отношений в сфере социального партнерства, а также о контрольной деятельности со стороны государства за участниками соответствующих правоотношений.

Указанные функции в обязательном порядке должны реализовываться посредством социально-экономического сотрудничества, которое предполагает наличие прежде всего равноправных партнеров в складывающихся правоотношениях.

В отличие от работодателей и работников, которые представляют интересы соответствующих социальных групп и стремятся эти интересы удовлетворить, государство нацелено на согласование позиций сторон. Выполняя роль арбитра, государство сохраняет свою позицию «над», так как главная задача государства в механизме социально-партнерских правоотношений. При этом государство в системе социального партнерства должно обеспечивать соблюдение интересов работников, работодателей и собственников.

С одной стороны, обладая законодательными, правоохранными и общеэкономическими правами и ресурсами, оно выступает как гарант прав и интересов профсоюзов и работодателей. С другой стороны, как крупнейший

собственник и работодатель, государство через органы исполнительной власти выступает в качестве равноправной стороны в переговорах по регулированию социально-трудовых отношений и заключению соглашений с другими сторонами социального партнерства.

Баланса интересов государства, работодателей и работников можно достичь только при условии взаимной заинтересованности в достижении конечного результата, несмотря на то, что они в разной степени стремятся к достижению социальной и экономической целей, хотя и признают необходимость поиска компромиссного решения.

Подводя итоги, следует отметить, что реализация функций государства в системе социального партнерства сводится к выполнению таких основных задач, как помощь сторонам в достижении соглашений, а также как представление и защита на переговорах общественных интересов, что в целом подчеркивает организующее значение государственных органов, так как на первый план выступают интересы в сфере трудовых правоотношений, т.к. именно государство помогает сбалансировать такие интересы. Осуществляемое посредничество отражает аспект участия органов государственной власти в переговорах - создание комиссий по ведению коллективных переговоров, представление информации и т.п., т.е. государство, через выполнение указанных функций реализует одну из основных задач, а именно создание условий для реализации гражданами конституционного права на труд в системе социально-трудовых правоотношений, что основывается на принципах социального партнерства.

#### **Список использованной литературы:**

1. Андреев А.Г. Охранительная функция государства в современных условиях/ Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2002. - С.7.
2. Гнатенко А.И. О механизмах реализации функций государства // Гражданин и право. 2009. №6. - С. 92-94.

3. Жигуленков М.В. К вопросу о формах осуществления функций государства // Гражданин и право. 2009. № 1. - С. 65-69.
4. Захаров А.В. Функции государства и отражение в них борьбы с современными глобальными экологическими вызовами человечеству // Вестник Тамбовского университета. Сер. «Гуманитарные науки». 2012. Т. 105. № 1. - С. 240-241.
5. Игнатъев Д.В. Информационная функция государства и механизм ее реализации // Право и государство: теория и практика. 2010. № 1. - С. 135-137.
6. Марченко О.В. Правотворческая деятельность как правовая форма осуществления функций государства // Вестник Саратовской государственной академии права. 2008. № 5. - С. 20-26.
7. Нуртдинова, А.Ф. Роль государства в механизме социального партнерства / А.Ф. Нуртдинова // Журнал российского права. - 2000. - № 2. – 21 с.
8. Стаурский С.С, Стаурский Е.С. Роль государства в системе социального партнерства часть 1 // ОНВ. ОИС. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-gosudarstva-v-sisteme-sotsialnogo-partnerstva-chast-1> (дата обращения: 14.03.2020).
9. Стаурский, С.С. Социальное партнерство как социальный институт / С.С. Стаурский // Ориентированные фундаментальные и прикладные исследования - основа модернизации и инновационного развития архитектурно-строительного и дорожно-транспортного комплекса России: материалы Всерос. 65-й науч.-техн. конф. В 4 кн. Кн. 3. - Омск: СибАДИ, 2011. - С. 159-163.