

*Рыбалкина Виктория Александровна, студентка
ФГБОУ ВО Оренбургский государственный университет
Рузаева Елена Михайловна, к.п.н., доцент кафедры
гражданского права и процесса
ФГБОУ ВО Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург*

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В ТРУДОВОМ ПРАВЕ РФ

Аннотация. Основное содержание статьи посвящено анализу особенностей правового статуса лица с ограниченными возможностями здоровья в рамках трудового права Российской Федерации.

Ключевые слова: инвалид, ограниченные возможности здоровья, правовой статус, трудовое право.

FEATURES OF THE LEGAL STATUS OF PERSONS WITH DISABILITIES IN THE LABOR LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The main content of the article is devoted to the analysis of the features of the legal status of a person with disabilities in the framework of labor law of the Russian Federation.

Key words: disabled person, limited health, legal status, labor law.

В современном российском государстве необходимо в ближайшее время разрешить проблемы людей с ограниченными возможностями здоровья: требуется радикально изменить отношение людей к ним, к трудоустройству данной категории граждан, необходимо формировать и развивать условия

самоутверждения и самореализации людей с ограниченными возможностями здоровья, создавать равные возможности с другими людьми. Люди с ограниченными возможностями здоровья должны всесторонне усваивать социальные установки, социальные отношения, включаться в систему трудовых отношений.

Это требует формирования системы социального обеспечения и поддержки, социальной, медицинской, психологической и педагогической реабилитации, что позволит людям с ограниченными возможностями здоровья чувствовать себя равноправными в обществе здоровых людей [10, с. 234].

Под юридическим статусом мы понимаем законодательно установленное место определенного субъекта в общественном устройстве. По сути своей это конституционно установленная совокупность прав и обязанностей лица и полномочия органов государственной власти, с помощью которых исполняются общественные роли. Основа правового статуса личности – это совокупность личностных прав и обязанностей. Законодатель установил структуру правового статуса:

- совокупность прав;
- совокупность обязанностей;
- законный интерес;
- правосубъектность;
- гражданство;
- все виды юридической ответственности;
- нормативно-правовые принципы [9, с. 44].

Правовой статус классифицируется на общий, специальный и индивидуальный.

Лица с ограниченными возможностями здоровья обладают специальным индивидуальным статусом, поскольку в силу врожденных или приобретенных заболеваний им необходимо предоставлять больше ресурсов для нормальной жизнедеятельности.

На 01 января 2020 года в РФ – 12,1 млн. инвалидов [11]. В 2012 году РФ

ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных наций по правам инвалидов от 13 декабря 2006 года [1], и наша страна предпринимает усилия для обеспечения полноценных трудовых прав и полной занятости людей с ограниченными возможностями здоровья. Все инвалиды и граждане с ограниченными возможностями здоровья должны являться полноценными членами российского социума. Конституция (Основной закон) нашего государства, Трудовой кодекс РФ запрещают всякие виды дискриминации в трудовой сфере.

Вместе с тем, мы вынуждены констатировать очень низкий процент занятости граждан с ограниченными возможностями здоровья: по данным Росстата в 2019 году в РФ трудоустроено 1 655 000 граждан с ограниченными возможностями здоровья, что составляет 14,7 процентов [12]. Для сравнения в США данный показатель составляет 30 процентов, в Китае 80 процентов [9, с. 45].

В настоящее время в Российской Федерации сформирована нормативно-правовая база законодательной и организационной поддержки людей с ограниченными возможностями здоровья. Федеральный закон от 24.11.1995 № - 181ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дает легальное определение инвалида как лица с нарушениями здоровья при наличии стойких функциональных расстройств организма, которые обусловлены определенными заболеваниями, последствиями после травмы или дефектов; все это приводит к ограниченной жизнедеятельности, что вызывает потребность в социальной поддержке и защите [4].

Гражданин может быть признан инвалидом только специализированной организацией медицинской социальной экспертизы федерального уровня. Приказ Министерства труда и социальной защиты от 27.08.2019 № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» [7] устанавливает шесть групп (критерием являются ограничения функций) - лица, у которых нарушены:

- двигательные функции;
- функции систем организма (кровообращение, дыхание, пищеварение, обмен и пр.);
- сенсорные функции (зрение, слух, обоняние, осязание);
- психические функции (восприятие, внимание, память, мышление, речь и пр.);
- языковые и речевые функции;
- внешнего физического вида (внешнее уродство).

В каждом виде имеются четыре степени инвалидности.

Вместе с тем, отметим, что российское законодательство не дает легального определения лица с ограниченными возможностями здоровья. Научная литература определяет его как лицо, имеющее физические, психологические или сенсорные дефекты.

Таким образом, понятие инвалида и понятие лица с ограниченными возможностями здоровья идентичны, но первое определение относится к медицинской сфере, а определение лица с ограниченными возможностями здоровья является общим, широким. Сделаем вывод, что в современных условиях эти два понятия являются синонимами.

Выше мы упоминали, что РФ ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных наций по правам инвалидов от 13 декабря 2006 года, что говорит о том, что данный документ является юридически значимым на территории нашей страны, и российское законодательство не должно противоречить данной Конвенции. Статья 27 указанной Конвенции устанавливает равные права инвалидов на трудовую деятельность, а именно возможность инвалидов зарабатывать на жизнь собственной трудовой деятельностью, право инвалида свободно выбирать или свободно соглашаться или не соглашаться на условия трудовой деятельности, право на открытость и доступность инклюзивного рынка труда и производственной сферы. Данные положения Конвенции нашли свое отражение в статье 37 Конституции РФ [2] и в статье 2 Трудового кодекса РФ. Российский законодатель закрепил равенство регулирования трудовых

отношений для инвалида и лица с ограниченными возможностями здоровья. Трудовой кодекс устанавливает запрет на дискриминацию трудовых отношений, на защиту занятости, на защиту трудовых прав в судебном порядке [3]. Статья 3 Трудового кодекса определяет, что нельзя устанавливать запреты и ограничения в реализации трудовых прав и свобод, нельзя устанавливать обстоятельственные преференции и преимущества, если это не связано со служебными качествами и характеристиками сотрудника. Таким образом исключаются юридические ограничения в трудовых правах для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Статья 64 Трудового кодекса РФ запрещает отказывать инвалидам в силу причин, которые не связаны со служебными качествами принимаемого на работу инвалида или без указаний на это в нормативно-правовых актах [3].

Российским законодателем также установлено требование к работодателям по предоставлению соответствующих условий труда для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья, поскольку данная категория граждан находится на особом положении. Требуемые условия труда для лиц с ограниченными возможностями здоровья установлены Санитарными правилами 2.2.9.2510–09 «Гигиенические требования к условиям труда инвалидов» (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2009 № 30) [8]. В частности, работодатель обязан:

- устанавливать рабочий режим, исходя из вида заболевания и медицинских противопоказаний лица с ограниченными возможностями здоровья;
- исключить значительные перемещения инвалида в пределах рабочего места (желательно предоставлять сидячую работу);
- проявить индивидуальный подход к оснащению рабочего места лица с ограниченными возможностями здоровья;
- если инвалид находится в инвалидной коляске, должны быть созданы условия для свободного перемещения инвалидной коляски в пределах рабочего места;

- при необходимости оснастить рабочее место визуальными, акустическими, тактильными индикаторами, которые будут помогать инвалиду перемещаться, воспринимать информацию и беспрепятственно находить все необходимое для его трудовой деятельности.

Трудовой кодекс РФ устанавливает льготные условия трудовой деятельности лиц с ограниченными возможностями здоровья:

- инвалид первой и второй группы не может работать больше 35 часов в неделю (ст. 92 Трудового кодекса РФ);

- запрет на работу в выходные и праздничные дни (при наличии соответствующего медицинского заключения) (ст. 113 Трудового кодекса РФ) [3].

На защите прав лиц с ограниченными возможностями здоровья стоит Государственная инспекция труда.

Трудовой кодекс в ст. 354 дает легальное определение федеральной инспекции труда в качестве единой централизованной системы, которая структурно состоит из федеральных органов исполнительной власти, которые уполномочены осуществлять федеральный государственный надзор за исполнением требований трудового законодательства, всех нормативно-правовых актов в трудовой сфере; в структуре ФИТ функционируют территориальные органы (например, государственная инспекция труда Оренбургской области).

При проведении регулярных проверок соблюдения трудового законодательства со стороны Государственных инспекций труда составляются итоговые документы, акты, в которых прописаны меры инспекторского регулирования для устранения выявленных нарушений трудового законодательства РФ:

- предписания ГИТ об устранении выявленных нарушений трудового законодательства;

- административная ответственность.

В 2013 году в рамках соблюдения требований Конвенции Организации

Объединенных наций о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года вступил в силу Федеральный закон от 23.02.2013 № 11-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов» [5]. Данный законодательный акт усиливает административную ответственность работодателя за выполнение квотирования рабочих мест для инвалидов, что значительно повышает гарантии трудовых прав лиц с ограниченными возможностями здоровья. Статья 2 вышеуказанного федерального закона определяет, что если работодатель отказывается выделять квоты инвалидам или отказывается принять на работу лицо с ограниченными возможностями здоровья в рамках квот, то на него может быть наложен штраф в размере 5 000 – 10 000 рублей. Также работодатель обязан информировать территориальные органы занятости о наличии рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья (в пределах установленной квоты), при этом издавать на предприятии локальные нормативные документы о таких рабочих местах.

Таким образом, современное российское законодательство предоставляет определенные гарантии лицам с ограниченными возможностями здоровья в сфере трудовых отношений. В рамках совершенствования трудового законодательства в данной сфере в 2017 году Распоряжением Правительства РФ от 10.05.2017 № 893-р утвержден План по повышению уровня занятости инвалидов на период с 2017–2020 гг. [6], который предусматривает:

- усиление контроля за соблюдением квот при трудоустройстве инвалидов;
- усиление активности социально ориентированных некоммерческих организаций в плане трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- повышение результативности деятельности центров занятости населения для трудоустройства инвалидов, в частности упрощения процедуры документального оформления лиц с ограниченными возможностями здоровья, обратившихся в соответствующие территориальные центры занятости.

Надеемся, что реализация мероприятий данного Плана позволит решить

проблему, анализируемую нами и сделать деятельность по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья эффективной, понятной и прозрачной.

Список литературы:

1 Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. // Собр. законодательства РФ. - 11 февраля 2013 г. - № 6. - Ст. 468. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1073269493045035430749063465&cacheid=74E36F20ED69C27AB8051F4FB1536618&mode=splus&base=INT&n=37511&rnd=1A0C8999721BA9B7EBE75E4AE849754A#1jnvnv1j8oo>. - дата обращения: 04.04.2020.

2 Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – Москва: Проспект, 2016. – 32 с. – ISBN 978-5-392-22375-6.

3 Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017). [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=340339&dst=0&rnd=1A0C8999721BA9B7EBE75E4AE849754A#037109337965165623>. - дата обращения: 04.04.2020.

4 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № - 181ФЗ. [Электронный ресурс]: Режим доступа - [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=329465&dst=0&rnd=1A0C8999721BA9B7EBE75E4AE849754A#05578888157432922>. - дата обращения: 04.04.2020.

5 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов: Федеральный закон от 23.02.2013 № 11-ФЗ // Собр. законодательства РФ. - 25.02.2013. - № 8. - Ст. 717. [Электронный ресурс] : Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=107326949304503543074>

9063465&cacheid=B1A112AAF46D627244B54C9FB56336C8&mode=splus&base=LAW&n=142512&rnd=1A0C8999721BA9B7EBE75E4AE849754A#1rx4o4zfbtu.

- дата обращения: 04.04.2020.

6 Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы: Распоряжение Правительства РФ от 10.05.2017 № 893-р (ред. от 14.08.2019) // Собр. законодательства РФ. - 22.05.2017. - № 21. - Ст. 3039. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=331772&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.048706355529675616#07744769286403073>. - дата обращения: 04.04.2020.

7 О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы: Приказ Минтруда России от 27.08.2019 № 585н (Зарегистрировано в Минюсте России 18.11.2019 N 56528). [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=4B1F7E861191CC215B8168431AF8048B&req=doc&base=LAW&n=337846&dst=100008&fld=134&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100008%3Bindex%3D0#1epnx5ixwc5>. - дата обращения: 04.04.2020.

8 Об утверждении СП 2.2.9.2510-09 (вместе с «СП 2.2.9.2510-09. Гигиенические требования к условиям труда инвалидов. Санитарные правила») Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2009 № 30 (ред. от 20.02.2018) (Зарегистрировано в Минюсте России 09.06.2009 № 14036) // Рос. Газета. - № 108. - 17.06.2009. [Электронный ресурс] : Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1073269493045035430749063465&cacheid=A4414059432ABD8C4F6541EA1AC4B25F&mode=splus&base=LAW&n=293605&rnd=1A0C8999721BA9B7EBE75E4AE849754A#fn9y66j4id4>. - дата обращения: 04.04.2020.

9 Глухич, Ё.И. Правовой статус лиц с ограниченными возможностями здоровья в трудовом праве РФ / Ё.И. Глухич // Проблемы законодательства в свете современных реформационных процессов: сборник статей по итогам

Международной научно-практической конференции. – Уфа: Агентство международных исследований. – 2018. – С. 44 – 47. [Электронный ресурс]: Режим доступа -<https://elibrary.ru/item.asp?id=32617142>. - дата обращения: 04.04.2020.

10 Леонтьев, Д.А.. Вызов инвалидности: от проблем к задачам / Д.А. Леонтьев, Л.А. Александрова // III Всероссийская научно-практическая конференция по экзистенциальной психологии. – Москва: Центр, Смысл, 2018. – С. 234 – 238.

11 Сколько в России инвалидов. [Электронный ресурс]: Режим доступа - <https://nl-consalting.ru/bankrotstvo-predpriyatiya/skolko-invalidov-v-rossii-na-2019-god>. - дата обращения: 04.04.2020.

12 Сведения о работающих инвалидах. [Электронный ресурс] : Режим доступа - http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#. - дата обращения: 04.04.2020.

13 Рузаева, Е.М. Соотношение понятия "инвалид" в российском и международном праве [Электронный ресурс] / Е.М. Рузаева // Известия Оренбургского государственного аграрного университета, 2014. - № 6 (50). - С. 242-244.

14 Рузаева, Е.М. Лица с ограниченными возможностями как субъекты трудового права [Текст]: монография / Е. М. Рузаева, М. М. Рузаев. - Москва: Юрлитинформ, 2014. - 191 с.