

Коба Ирина Вячеславовна, студентка
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
Соавтор - Рузаева Елена Михайловна, к.п.н., доцент кафедры
гражданского права и процесса
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
г. Оренбург, Россия

СОВРЕМЕННАЯ ПРОБЛЕМА БЕЗРАБОТИЦЫ КАК ФОРМА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ В РОССИИ И СТРАНАХ ЕС, В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

***Аннотация:** в статье анализируется проблема безработицы, ее причины, а также ее классификация и нормативно-правовая база. Безработица приводит к огромному расходу ее основной производительной силы-рабочей, значительному сокращению потенциального валового продукта и национального дохода в стране, большие производительные расходы государства на выплату пособий по безработице, переподготовку безработных и их трудоустройство. Понятно, что если имеющиеся трудовые ресурсы не используются в полной мере, то экономическая система не достигает пределов своих производственных возможностей. Таким образом, уровень безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики и оценки ее эффективности*

***Ключевые слова:** безработица, рабочая сила, короновиральная инфекция, безработные, льготы, экономика.*

**THE CURRENT PROBLEM OF UNEMPLOYMENT AS A FORM OF
ECONOMIC INSTABILITY IN RUSSIA AND THE EU COUNTRIES, IN THE
CONTEXT OF THE SPREAD OF CORONAVIRUS INFECTIONS**

***Summary:** the article analyzes the problem of unemployment, its causes, as well as its classification and legal framework. Unemployment leads to a huge expenditure of its main productive force-labor, a significant reduction in the potential gross product and national income in the country, large productive expenditures of the state for the payment of unemployment benefits, retraining of the unemployed and their employment. It is clear that if the available labor resources are not used to the full extent, the economic system does not reach the limits of its production capabilities. Thus, the unemployment rate is one of the key indicators for determining the overall state of the economy and evaluating its effectiveness.*

***Keywords:** unemployment, labor force, coronavirus infection, unemployed, benefits, economy.*

Одним из показателей, характеризующим экономику страны является уровень безработицы. Безработица наряду с циклическими колебаниями и инфляцией является значимым фактором макроэкономической нестабильности. Безработица как экономическая категория является отражением сложности процесса согласования предложения рабочей силы ее спросом. Этот процесс, рассматривая его в масштабе страны, зависит напрямую от того, насколько обширна территория и как различаются в ней природно-климатические условия, какова структура экономики и какое место занимает в этой структуре промышленность. Среди иных факторов политическое устройство общества играет главную роль. Зависит именно от него, в какой степени при согласовании спроса и предложения учитывается специфика наемного труда. Стадия экономического развития также особенно важна. Одно дело, когда народное хозяйство функционирует в рамках установившейся экономической системы и совсем другое, когда осуществляется - это сложное, многоаспектное социально-экономическое явление, присущее обществу с рыночной экономикой, когда часть трудоспособного населения, незанятая в производстве товаров и услуг, не в силах реализовывать свою рабочую силу из-за отсутствия подходящих рабочих мест на рынке труда и лишается вследствие этого своей заработной платы как

основного источника необходимых средств к жизни [6, 17с]. Безработица, по определению, принятому МОТ, трактуется как потеря заработков по причине невозможности получить подходящую работу в отношении лица, способного трудиться, готового трудиться и действительно ищущего работу. Данная проблема становится все более неотъемлемым элементом нашей жизни, что оказывает негативное влияние на положение в стране. Она остается в центре внимания и населения и научной общественности.

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя [4].

Права безработных регулируются Конституцией РФ, Трудовым кодексом, где содержатся нормы, предусматривающие защиту работника от необоснованных увольнений, переводов и отказов в приеме на работу [3], законом «О занятости населения в РФ». Он стал дополнением ст. 37 Конституции и ТК РФ. Законом регулируются правовые аспекты трудоустройства, экономические вопросы и организационные вопросы [4], Всеобщая декларация прав человека (1948 г.) [1], Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» (1966 г.) [2]. В данных актах определены основные гарантии и компенсации, предоставляемые безработным гражданам. Значимая роль на международном уровне отводится деятельности Международной организации труда по разработке и принятию международных нормативно - правовых актов в сфере социальной защиты граждан от безработицы. Россией ратифицировано значительное количество Конвенций и Деклараций МОТ. Количественно безработица определяется двумя параметрами:

- уровнем безработицы, долей официально зарегистрированных безработных от численности всей рабочей силы.

- продолжительностью безработицы, временем пребывания в качестве безработного [5, 183 с].

Причины данного явления разнообразны:

1. Структурные сдвиги в экономике, выражающиеся в том, что внедрение новых технологий, оборудования приводит к сокращению излишней рабочей силы;

2. Экономический спад или депрессия, которые вынуждают работодателей снижать потребность во всех ресурсах, в том числе и трудовых;

3. Политика правительства и профсоюзов в области оплаты труда: повышение минимального размера заработной платы увеличивает издержки производства и тем самым снижает спрос на рабочую силу;

4. Сезонные изменения в уровне производства в отдельных отраслях экономики;

Исходя из причин, можно выделить следующую классификацию безработицы в обобщенном виде, т. к применительно к современным российским условиям многие авторы близки в своих взглядах :

1. Естественная безработица - характеризуется более высоким удельным весом личностного момента в её возникновении. Мотивация индивида и трудовой занятости определяется рациональным видом, выгодой от той или иной формы занятости. Естественная безработица – наиболее экономически ориентированный блок социального поведения индивидов, проявляется в трех формах: фрикционная, институциональная, добровольная.

2. Маргинальная безработица включает три формы незанятости: застойная, сезонная и неполная занятость;

3. Вынужденная обуславливается происходящими изменениями в социально-хозяйственной жизни общества, приводящими как минимум к сокращению рабочих мест. Этот тип безработицы показывает реакцию рынка труда на конъюнктуру экономических процессов, и главным мотивом здесь

выступает внешнее по отношению к индивиду воздействие. Проявляется в трех формах: циклическая, структурная, технологическая [7, 37 с].

На сегодняшний день вынужденная безработица как одна из ее видов является достаточно актуальной в связи с экономическим кризисом и кризисом занятости, вызванный пандемией заболевания COVID-19. Пандемия вынудила весь мир уйти на карантин. Евросоюз готовится к экономическим неурядицам, которыми чревата глобальная вспышка. Она может оказать огромное влияние на рынок рабочей силы. Бизнес на данный момент терпит колоссальные убытки, что вследствие ведут к увольнениям. В некоторых странах, таких как Австрия, Израиль, США рост безработицы уже достиг критических отметок, а в некоторых власти пытаются взять на себя издержки от временного содержания сотрудников, чтобы в будущем граждане смогли вернуться к работе.

В условиях карантина в России страдает не только малый и средний бизнес, но и крупные компании: повсеместно продолжается сокращение штата сотрудников, которые оказываются на замершем рынке труда без всякой последующей перспективы. Тем не менее в РФ обещают бороться с безработицей. Последние известные официальные данные Центробанка за февраль 2020 года свидетельствовали об историческом минимуме - 4,6%, но на тот момент пандемия никак не влияла на рынок труда. Опрос Торгово-промышленной палаты среди малых и средних предпринимателей показал, что 3 млн из них подвержены разорению и закрытию. Работу потеряют 8,6 млн человек. И таким образом закроются полностью или на время половина малых и средних предприятий - всего их в России чуть больше 6 млн, в них работают 15 млн человек. Если 8,6 млн потеряют работу, безработица в стране вырастет с восхваляемых 4,6% до ужасающих 12%. Малого и среднего бизнеса в России больше, чем кажется: это все организации с доходом до 2 млрд рублей в год. В группе риска компании, у которых на фоне эпидемии упал спрос: фитнес-клубы, сфера развлечений, кинотеатры, частные школы, курсы, магазины и торговые точки, рестораны, кафе и турфирмы.

Основным видом материальной поддержки безработных государством

является выплата пособий по безработице. Пособие по безработице - это периодические денежные выплаты из средств Государственного фонда занятости населения РФ, предоставляемые гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в целях материального обеспечения безработного и нетрудоспособных членов его семьи в период поиска подходящей работы. А.Ю. Бондарь выделяет обеспечительную, компенсационную, защитную, производственную и социально-психологическую функции данного пособия. Обеспечительная функция, с её точки зрения, заключается в предоставлении достаточного уровня обеспечения безработным гражданам и членам их семей, а компенсационная – в возмещении утраченного заработка или дохода безработного граждан [8, с 160].

Правительство Российской Федерации в 2020 году постановляет Установить минимальную величину пособия по безработице в размере 1500 рублей

и максимальную величину пособия по безработице в размере 12130 рублей, гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 г., за исключением граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, пособие по безработице в апреле - июне 2020 г. устанавливается в размере 12130 рублей; гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 г. и имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в апреле - июне 2020 г. увеличивается пропорционально количеству таких детей из расчета 3000 рублей за каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей и опекуну (попечителю). Также государство вводит особые льготы - они могут три месяца получать пособие в максимальном размере независимо от того, какая заработанная плата была до момента увольнения. В обращении к нации 25 марта 2020 года Президент России В. Путин официально объявил о введении отсрочки по налогам для малого и среднего бизнеса, на срок до полугода по всем видам налогов, кроме НДС.

Тем временем некоторые страны Евросоюза также предлагают помощь тем людям, которым не причитается пособие по безработице. В Норвегии помощь составляет в размере 80% от средней зарплаты за последние 3 года; в Бельгии – более 1,5 тысяч евро в месяц; во Франции 1,5 тысячи для тех, кто лишился 70% дохода; в Ирландии компенсация за потерю работы составляет 203 евро в неделю на 6 недель; в Италии 600 евро и в Великобритании 94 фунта в неделю.

Основная задача сейчас, что стоит перед населением России - это сработать на опережение, чтобы минимизировать распространение «COVID-19». Таким образом в соответствии с Указом Президента РФ от 02.04.2020 N 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" были разработаны меры, в частности, с 30 марта по 3 апреля объявлена нерабочая неделя с сохранением заработной платы. Распорядок «Нерабочая неделя» во время пандемии не касается работников следующих учреждений:

- непрерывно действующие предприятия, в которых приостановка работы невозможна в связи с производственно-техническими особенностями.

- опасные производственные, строительные объекты, атомная промышленность, прекращение деятельности которых создает угрозу безопасности населения;

- медицинские учреждения и аптеки; организации медицинской промышленности;

- компании, которые занимаются обеспечением и производством продуктов питания и товаров первой необходимости, а также производители материалов, ингредиентов, сырья и комплектующих, необходимых для их производства.

- социальные фонды, СМИ, органы государственной власти и органы местного самоуправления;

- компании, которые ведут деятельность в сфере информационных

технологий и связи, а также почтовая связь;

- сфере дорожного хозяйства, включая компании, которые занимаются строительством, эксплуатацией дорог, мостов и тоннелей;

Что касается экономических прогнозов, здесь необходимо отметить что Международный валютный фонд 14.04.20 предсказал сокращение мирового ВВП к концу года на 3%. Это будет первая мировая рецессия с 2009 года, когда глобальная экономика сократилась на 0,08%.

В фонде подсчитали, что падение экономик произойдет в 157 странах из 194, включая Россию. Экономика России, по прогнозу МВФ, сократится на 5,5% в 2020 году, а в 2021 году восстановится на 3,5%. Экономика США сократится на 5,9%, еврозоны — на 7,5%, а рост в Китае замедлится до 1,2%. Среди экономик с наибольшим прогнозируемым падением в 2020 году — Венесуэла (минус 15%), Ливан (минус 12%), Греция (минус 10%), Хорватия и Черногория (минус 9%). ВВП Украины, по прогнозу, сократится на 7,7%.

Данные расчеты в достаточной степени способны влиять именно на безработицу. Чтобы преодолеть эту социально-психологическую аномалию, необходима государственная социальная политика, направленная на сдерживание безработицы, сохранение достигнутого людьми жизненного уровня, расширение доступа к образованию и повышению квалификации. В условиях формирования рыночных отношений государственная политика в области занятости должна быть нацелена на оптимизацию рынка труда, содействие мобильности рабочей силы, создание новых рабочих мест, подготовку и переподготовку кадров. Иначе проблема безработицы может привести к необратимым процессам в социальной и духовной сферах, усилению социальной напряженности в обществе и его дестабилизации.

Список литературы:

1 Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета, 05.04.1995. № 67.

2 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. - М., 1978 г., вып. XXXII. С. 36

3 "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. От 16.12.2019).[Электронный ресурс]. Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/. - 17.04.20

4 Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 07.04.2020) "О занятости населения в Российской Федерации" ст 3.[Электронный ресурс]. Режим доступа:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/e8db22bb3d2f8269f06f80a9749a8ff61bcf8bf5/. - 17.04.20

5 Боровик В.С. Занятость населения: Учебное пособие/ Е.Е. Ермакова В.А. Похвощев. Ростов-на-Дону: «Феникс». 2001. -320с.- ISBN5-222-01893-8 6 Колесникова Ю.В. Занятость. Безработица. Служба занятости: Толковый словарь терминов и понятий / Под. ред. Ю. В. Колесникова. – М., 1996. – С.21

6 Колесникова Ю.В. Занятость. Безработица. Служба занятости: Толковый словарь терминов и понятий / Под. ред. Ю.В. Колесникова. – М., 1996. – С.21

7 Чукуреев П.А., Корятова Е.В. Занятость населения и её регулирование: Учеб. пособие /П.А. Чукуреев, Е.Е. Корятова. - Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2010.- 212 с.

8 Шайхатдинов В.Ш., Бондарь А.Ю. Правовое регулирование содействия занятости населения в Российской Федерации / В.Ш. Шайхатдинов, А.Ю. Бондарь. Под ред. В.Ш. Шайхатдинова.: – Екатеринбург: Изд-во Урал. унта, 2003.- 172 с . – ISBN 5-86037-056