

УДК 34.4414

Салчак И.Ш.

Студент 3 курса, 40.04.01 Юриспруденция. Магистерская

программа: Правовая система России

ХГУ им. Н.Ф. Катанова

г. Абакан

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

***Аннотация:** в статье рассматриваются основные правовые документы, регулирующие государственные закупки, а также определяются отличия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».*

***Ключевые слова:** закупки, государство, Федеральный закон, принципы Федерального закона № 44-ФЗ, регулирование.*

***Abstract:** the article examines the main legal documents regulating public procurement, and also determines the differences from the Federal law of 05.04.2013 № 44-FZ «On contract system in procurement of goods, works, services for state and municipal needs» and Federal law «On procurement of goods, works, services by separate types of legal entities» of 18.07.2011 # 223-FZ.*

***Key words:** procurement, state, Federal law, principles of the Federal law № 44-FZ, the regulation.*

Цель настоящей статьи – раскрыть основные нормативно-правовые документы регулирующие государственные закупки, а также определить

различия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup> (далее ФЗ № 44-ФЗ) и Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ<sup>2</sup> (далее ФЗ № 223-ФЗ).

Понятия государственных закупок в законодательстве четко не определены, но данное понятие согласно ФЗ 44-ФЗ определяется как «государственная закупка – «это закупка товара, работы или услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд»<sup>3</sup>.

Государственные закупки регулируются в России Конституцией РФ<sup>4</sup>, Гражданским кодексом РФ<sup>5</sup>, Бюджетным кодексом РФ<sup>6</sup>, федеральными законами, такими как: № 44-ФЗ, № 223-ФЗ, «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 13.12.1994 г. № 60-ФЗ<sup>7</sup>, ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции»<sup>8</sup>, ФЗ № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»<sup>9</sup>, ФЗ «Об электронной подписи» № 63-ФЗ<sup>10</sup>.

Также регулируются постановлениями и приказами: Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о

---

<sup>1</sup>Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 01.10.2020)

<sup>2</sup>Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) // <https://base.garant.ru> (дата обращения: 03.10.2020)

<sup>3</sup>Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 01.10.2020)

<sup>4</sup>Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.10.2020)

<sup>5</sup>Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: фед. закон от 30.11.1994 г. №51-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 октября 1994 г.] // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 05.10.2020)

<sup>6</sup>Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 01.10.2020) // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 05.10.2020)

<sup>7</sup>Федеральный закон «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 13.12.1994 N 60-ФЗ (последняя редакция) // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 05.10.2020)

<sup>8</sup>Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (последняя редакция) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/)

<sup>9</sup>Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (последняя редакция) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_59999/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/)

<sup>10</sup>Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ (последняя редакция) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_112701/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112701/)

Федеральной антимонопольной службе»<sup>11</sup>, Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков»<sup>12</sup>, Приказ Минэкономразвития России от 13.09.2013 г. № 537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным П(ПИ)»<sup>13</sup> и др.

Государственные закупки также регулируются правовыми актами Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов.

Из перечисленных законодательных документов в табл. № 1, представим сферу правового регулирования в области государственных закупок ФЗ № 44-ФЗ и ФЗ № 223-ФЗ.

Таблица 1

**Сфера правового регулирования в области государственных закупок  
некоторых законодательных документов**

Наименование законодательного документа	Сфера правового регулирования в области государственных закупок
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и	<ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение эффективности, результативности осуществления государственных и муниципальных закупок товаров, работ, услуг;</li> <li>– обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок;</li> <li>– предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок.</li> <li>– планирование закупок;</li> <li>– осуществление закупок;</li> </ul>

<sup>11</sup>Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» // Российская газета. – 2004. – № 162

<sup>12</sup>Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков»// Российская газета. – 2013. – № 273

<sup>13</sup>Приказ Минэкономразвития России от 13.09.2013 г. № 537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным П(ПИ)» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70423584/> (дата обращения: 05.10.2020)

муниципальных нужд»	– мониторинг, аудит, контроль в сфере закупок, обжалование действий заказчика, особенности осуществления отдельных видов закупок, принципы контрактной системы в сфере закупок.
Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ	регламентирует закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц, устанавливающего общие принципы и требования ее проведения в данном секторе. Данный закон регулирует закупки компаний, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50%

В данной таблице представлены ФЗ № 44-ФЗ и ФЗ № 223-ФЗ. Оба регулируют государственные закупки, и они схожи, но при этом имеют отличие:

- разные заказчики (то есть у государственных и муниципальных органов и предприятия по ФЗ № 44-ФЗ и по ФЗ № 223-ФЗ коммерческие компании с государственным участием, субъекты естественных монополий, предприятия в сфере ЖКХ);

- ФЗ № 44-ФЗ предусматривает большее количество способов закупок по сравнению с ФЗ № 223-ФЗ;

- разные сроки на размещение информации о закупке;

- разные требования к содержанию документации о закупке;

- в законе ФЗ № 223-ФЗ нет детального описания всех действий при проведении закупки, он носит более общий характер, определяет принципы, в отличие от ФЗ № 44-ФЗ, где четко регулируются все действия заказчика и участника закупки.

Таким образом, перечисленные и рассмотренные правовые документы обеспечивают осуществлению задач государства в сфере регулирования государственных закупок, а именно обеспечивают прозрачность, эффективность закупок и обеспечивают честную конкуренции поставщиков.

### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.10.2020)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: фед. закон от 30.11.1994 г. №51-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 октября 1994 г.] // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 05.10.2020)
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 01.10.2020) // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 05.10.2020)
4. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 01.10.2020)
5. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) // <https://base.garant.ru> (дата обращения: 03.10.2020)
6. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 01.10.2020)
7. Федеральный закон «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 13.12.1994 N 60-ФЗ (последняя редакция) // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 05.10.2020)
8. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (последняя редакция) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/)

9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (последняя редакция)// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_59999/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/)
10. Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ (последняя редакция)// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_112701/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112701/)
11. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» // Российская газета. – 2004. – № 162.
12. Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков»// Российская газета. – 2013. – № 273.
13. Приказ Минэкономразвития России от 13.09.2013 г. № 537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным П(ПИ)» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70423584/> (дата обращения: 05.10.2020).