

УДК 34.4414

Салчак И.Ш.

Студент 3 курса, 40.04.01 Юриспруденция. Магистерская

программа: Правовая система России

ХГУ им. Н.Ф. Катанова

г. Абакан

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

***Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы по теме «Основные характеристики государственных закупок». В статье раскрывается понятие государственных закупок, основные направления государственных закупок, ключевая цель и основные принципы закупок.*

***Ключевые слова:** закупки, государственные, федеральный закон, принципы, ФЗ № 44-ФЗ.*

***Abstract:** the article deals with questions on the topic "Main characteristics of public procurement". The article reveals the concept of public procurement, the main directions of public procurement, the key goal and basic principles of procurement.*

***Key words:** procurement, state, Federal law, principles, Federal law № 44-FZ.*

Актуальность темы настоящей статьи очевидна, поскольку государственные закупки являются сложной и интересной сферой деятельности, регулируемой множеством подзаконных актов и постановлений.

Цель настоящей статьи – раскрыть основные характеристики государственных закупок в РФ.

Понятия государственных закупок в законодательстве четко не определены, но данное понятие согласно Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ 44-ФЗ) определяется как «государственная закупка – «это закупка товара, работы или услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд»¹.

В учебной литературе М. Линдерса, Ф. Джонсона государственные закупки трактуются как «государственные закупки – это совокупность различных функций и действий, которые ориентированы на повышение централизованной управляемости, уменьшение расходов государственного бюджета, контроль над материальными потоками и обеспечение нужд государственных учреждений². Из данной трактовки можно отметить что государственные закупки направлены на экономию государственного бюджета.

В монографии Л.И. Юззовича, Н.Ю. Исаковой, Ю.В. Истоминой «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд является совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд»³.

Исходя из только данных трактовок, можно сделать вывод что в государственные закупки направлены на обеспечение государственных или муниципальных нужд и то что оплата данных нужд производится за счет средств соответствующего бюджета или государственного внебюджетного фонда.

¹ Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 01.10.2020)

² Управление закупками и поставками: Учебник для студентов вузов/ М. Линдерс, Ф. Джонсон, А. Флинн, [и др.]. пер. с англ. Под ред. Ю.А. Щербанина. – 13-е издание.-М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - С.533-556.

³ Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография / Л. И. Юззович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина и др.; под ред. Л. И. Юззович, Н. Ю. Исаковой. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. – С. 12.

Ключевой целью государственных закупок является предоставление контрактов на поставку товаров, услуг и работ подрядчикам с целью поддержания операций непосредственно государства согласно принципам и процедурам, которые установлены в действующих правилах государственных закупок в Российской Федерации⁴. Другими словами, ключевая цель государственных закупок направлена на эффективное расходование, либо на уменьшение расходов из государственного бюджета.

В ФЗ № 44-ФЗ определены основные принципы процедуры государственных и муниципальных закупок. Данными принципами являются:

1. открытость информации;
2. прозрачность информации;
3. гарантии соперничества;
4. высокий уровень мастерства заказчиков;
5. стимулирование инноваций;
6. единство системы;
7. ответственность за результат;
8. эффективность осуществления закупок.

Государственные закупки начинаются с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с законодательством не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта»⁵.

⁴ Трошин А.С., Хрипунова Э.В. История развития контрактной системы закупок в Российской Федерации. // В сборнике: Диалог мировоззрений: жизненный путь личности, общества, государства / Материалы XIV международного симпозиума. Под ред. А.В. Дахина. – 2018. – С. 102-104.

⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 01.10.2020)

Государственными заказчиками выступают органы государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ, органы местного самоуправления, или другие уполномоченные лица.

В рамках ФЗ 44-ФЗ существует несколько способов осуществления государственных закупок, а именно:

1. конкурентные;
2. неконкурентные.

В конкурентные входят:

- конкурс (в т. ч. и электронный);
- аукцион;
- запрос котировок (в т. ч. и электронный);
- запрос предложений (в т. ч. и электронный);
- закрытые способы (в т. ч. и электронные).

В конкурентные способы осуществления закупок подразделяют на открытые и закрытые. В открытых процедурах могут участвовать любые поставщики и исполнители, а их заявки в случае проведения аукциона известны всем участникам.

А в неконкурентные государственные закупки входит закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Такие закупки регламентируются ст. 93 ФЗ 44-ФЗ, а также является наиболее простым и предпочтительным способом осуществления закупок у Заказчиков. Но, согласно выше представленным принципам ФЗ 44-ФЗ данный метод противоречит определению конкуренции.

Итак, в настоящей статье были раскрыты основные характеристики государственных закупок в РФ и было определено то что:

- государственные закупки направлены на обеспечение государственных или муниципальных нужд и то что оплата данных нужд производится за счет средств соответствующего бюджета или государственного внебюджетного фонда;

- ключевая цель государственных закупок направлена на эффективное расходование, либо на уменьшение расходов из государственного бюджета;
- основные принципы закупок определены ФЗ 44-ФЗ;
- существует несколько способов осуществления государственных закупок, в частности конкурентные и неконкурентные.

Использованные источники:

1. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 01.10.2020)
2. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография / Л.И. Юзвович, Н.Ю. Исакова, Ю.В. Истомина и др.; под ред. Л.И. Юзвович, Н.Ю. Исаковой. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 233 с.
3. Трошин А.С., Хрипунова Э.В. История развития контрактной системы закупок в Российской Федерации. // В сборнике: Диалог мировоззрений: жизненный путь личности, общества, государства / Материалы XIV международного симпозиума. Под ред. А.В. Дахина. – 2018. – С. 102-104.
4. Управление закупками и поставками: Учебник для студентов вузов / М. Линдерс, Ф. Джонсон, А. Флинн, [и др.]. пер. с англ. Под ред. Ю.А. Щербанина. – 13-е изд.-М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - С.533-556.