

Беличенко И.С.

Магистрант 2 курса факультета «Юриспруденция»

Кубанский государственный аграрный университет

имени И.Т. Трубилина

г. Краснодар, Российская Федерация

РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ФОРМИРОВАНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

***Аннотация:** в данной статье рассмотрены законодательные правила и категории основ органов местного самоуправления. Ссылаясь на законы, выявили, какую же роль играет федеральное законодательство в ОМС. Рассмотрели, какие полномочия выполняют органы государственной власти на федеральном уровне. Подводя итоги, указали ряд проблем правового регулирования органов местного самоуправления и привели пути их решения*

***Ключевые слова:** законодательство, местное самоуправление, население, интересы граждан, закон.*

***Annotation:** this article discusses the legislative rules and categories of the foundations of local self-government. Referring to the laws, we found out what role Federal legislation plays in the MHI. We have reviewed what powers are exercised by state authorities at the Federal level. Summing up, they pointed out a number of problems of legal regulation of local self-government bodies and gave ways to solve them.*

***Key words:** legislation, local government, the population, the interests of the citizens, the law.*

Российское законодательство регулирует права и свободы человека и гражданина, а также оно вводит правовое ограничение в сфере местного самоуправления.

Согласно, ФЗ № 131 «об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление представляет собой форму осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах установленных Конституцией РФ и другими федеральными законами, а также осуществляет решения вопросов и несет ответственность перед населением через органы местного самоуправления исходя из интересов граждан [5].

Вмешательство со стороны государства и иных должностных лиц обеспечивает финансово-экономическая и организационная самостоятельность самоуправления системы федеральных гарантий местного самоуправления.

В законодательстве РФ закреплены правила местного самоуправления, такие как [1]:

- основные понятия и терминология местного самоуправления;
- формы прямого волеизъявления граждан населения и форм осуществления местного самоуправления;
- процедура регистрации уставов муниципальных образований;
- организационно-правовой статус муниципальных образований субъектов РФ;
- принципы местного самоуправления;
- правовая основа местного самоуправления.

Среди нормативно-правовых актов в обособленную группу выделяются акты органов субъектов РФ, среди них особую роль занимает Конституция Российской Федерации, а также уставы и законы субъектов местного самоуправления.

Муниципальное управление находится под защитой государственной системой принципов и общих начал, регламентирующих и определяющих общественные отношения, которые возникают в процессе организации и осуществления самоуправления местного управления.

В основе законодательской деятельности лежат международно-правовые документы, являющиеся составной частью ее правовой системы. В частности, выделяются следующие категории основ местного самоуправления:

- Декларация о принципах местного самоуправления, принятая Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ в 1994 году;
- Решения Конгресса региональных и местных властей Совета Европы, членом которого является Россия;
- Европейская Хартия местного самоуправления, совершенная в Страсбурге 15.10.1985 года.

Среди выше приведенных актов Европейская хартия местного самоуправления занимает основное место, так как она закрепила основные принципы и понятие местного самоуправления, на которых основывается организация и деятельность органов местного самоуправления [2]. Так же стоит отметить тот факт, что в системе источников муниципального права особенно преобладают соглашения и международные договоры. На их основании иностранные граждане (при условии, если они постоянно проживают на территории муниципального образования) имеют право принимать участие в местном референдуме и муниципальных выборах [4].

В соответствии со статьей 3 Конституции РФ, предусмотрена необходимость представления гражданам своих прав и интересов через органы местного самоуправления. Статья 12 Конституции РФ дает гарантии на его наличии в Российской Федерации [3].

Ссылаясь на Федеральный закон № 131 «Об общих принципах местного самоуправления», суть ее заключается в следующем, органы власти

предполагают многоуровневую систему муниципальной власти состоящая из [5]:

- представительный орган (глава данного органа избирается населением муниципального образования);
- местная администрация (состоит из выборных работников и сотрудников заключенных по контракту);
- контрольно-счетная палата (является обязательным условием работы местного самоуправления)
- и другие подразделения предполагающие создание внутренних документов муниципального образования.

В Конституции Российской Федерации раздел главы 8 посвящен местному самоуправлению, содержащий в себе 4 статьи.

Согласно, статьи 4 Федерального закона полномочиями органов государственной власти Российской Федерации на федеральном уровне устанавливает [5]:

- законодательное регулирование общих принципов организации и деятельности местного самоуправления;
- осуществление контроля над федеральными законами;
- обеспечения гарантий органов местного самоуправления;
- о надлежащем соответствии федерального законодательства субъектов РФ с местным самоуправлением;
- наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями Российской Федерации;
- и другие.

Определяя роль федерального законодательства в осуществлении народовластия местного самоуправления, устанавливает общие принципы организации муниципальной власти и вместе с тем закрепляет государственные гарантии в осуществлении местного самоуправления.

Таким образом, на практике существует ряд проблем и нарушений правового регулирования относящихся к деятельности органов местного самоуправления. Например, из-за того, что законодатель иногда упускает ясность в той или иной норме Закона, возникают нарушения в правовом регулировании, но благодаря существующей уже много лет судебной практике сейчас легче установить конкретный порядок действий и легче дать толкование норм при возникновении различных споров. И все эти возникающие споры говорят о том, что российскому законодательству есть к чему стремиться и совершенствоваться.

Исходя, из всего вышесказанного следует, что законодательство субъектов Российской Федерации уполномочено федеральным законодательством и поэтому следует конкретизировать права и обязанности органы местного самоуправления, в рамках федерального законодательства определяя полномочия и предмет ведения местного самоуправления.

Использованные источники:

1. Божиган В.С. Деятельность органов местного самоуправления в сфере обеспечения благосостояния населения / В.С. Божиган // Наука в современном мире: приоритеты развития. 2018. Т. 2. № 1 (4).
2. Европейская Хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985, вступила в силу для Российской Федерации 1 сентября 1998 года)
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
4. Лебедева А.Д. Местное самоуправление в РФ / А.Д. Лебедева // Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. 2017. № 73-74 (1-2).
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020).