

*Титяненко А.А., студент
2 курса, факультета «правоведения, государственного и
муниципального управления»
Омский государственный педагогический университет
Россия, г. Омск
Научный руководитель: Безвиконная Е.В.*

ЗНАЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В ЗАЩИТЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ

Актуальность: Что функционирование существующей системы государственных закупок является необходимым условием эффективного развития экономики и иных сфер жизни. В руках самого государства институт государственных закупок является мощным инструментом стабилизации и регулирования рынка товаров, работ и услуг.

В условиях экономического кризиса сектор государственных закупок является одним из основных источников гарантированного спроса на продукцию отечественных предприятий, а для малого бизнеса - максимально защищенный способ реализации товаров, работ и услуг, при работе на конкурентном рынке, где присутствуют представители крупного бизнеса.

Национальный режим в системе госзакупок — это совокупность особых запретов и ограничений, которые применяются к предложениям на продукцию, произведенную в зарубежных странах.

По своей природе термин «национальный» — это набор правил, которые применяются в тендерных процедурах при закупке товаров, сделанных иностранным государством.

Ключевые слова: Национальный режим, госзакупки, экономика, эффективное развитие, секции, стабилизация.

Annotation: *That the functioning of the existing public procurement system is a prerequisite for the effective development of the economy and other spheres of life. In the hands of the state itself, the institution of public procurement is a powerful tool for stabilizing and regulating the market for goods, works and services.*

In the context of the economic crisis, the public procurement sector is one of the main sources of guaranteed demand for the products of domestic enterprises, and for small businesses - the most protected way to sell goods, works and services, when working in a competitive market where representatives of large businesses are present.

The national regime in the public procurement system is a set of special prohibitions and restrictions that apply to offers for products produced in foreign countries.

By nature, the term "national" is a set of rules that are applied in tender procedures when purchasing goods made by a foreign state.

Keywords: *National regime, public procurement, economy, effective development, sections, stabilization.*

Введение и применение режима закупок оказалось обусловлено следующими основными целями: обеспечить

- поддержку отечественных производителей различных товаров;
- производителей товаров из стран ЕАЭС;
- дополнительное развитие нашей отечественной экономике;
- стимулирование обороноспособности и национальной безопасности государства.

Национальный режим реализуется в нескольких формах: запреты, ограничения и также условия допуска.

Основная цель внедрения в практику контрактной системы национального режима - защитить российский внутренний рынок посредством создания и применения наиболее выгодных условий отечественным товаропроизводителям.

Следует отметить, что применение национального режима в закупках имеет положительное значение для отечественных производителей в условиях постоянного применения по отношению к России экономических санкций. По сути общемировая политическая и экономическая ситуация и подтолкнула страну к применению такого режима закупок.

Реализация госзакупок через национальный режим развивает внутреннюю экономику страны и наиболее выгоден российским производителям.

На данный момент контрактное законодательство определило три основных механизма, обеспечивающих соблюдение национального режима. Заказчиком для российских производителей необходимо определить ряд преференций (условий), позволяющих допустить соответствующих поставщиков к такому способу закупки.

В свою очередь для иностранных поставщиков заказчик обязан установить ряд ограничений по конкретным видам товаров, работ, услуг. Все это применяется исключительно в отношении тех стран, которые вводят и поддерживают антироссийские санкции.

С 1 мая 2020 года, в рамках национального режима, постановлением Правительства (далее - ПП) от 30.04.2020 № 616 установлен единый перечень для закупок промышленных товаров, в том числе для нужд обороны и безопасности страны. В данный перечень включены:

- товары легкой промышленности. Список товаров, попадающих под запрет, перешел из постановления № 791, которое утратило силу. Из перечня товаров постановления № 791 исключили услуги по прокату, а также изделия резиновые по коду 22.19.73;

- продукция мебельной и деревообрабатывающей промышленности. Ранее действовавшее до декабря 2019 года постановление № 1072 утратило силу. Список товаров, попадающих под запрет, остался прежним;

- изделия станкоинструментальной промышленности. Ранее действовавшее постановление № 239 утратило силу. Список товаров,

попадающих под запрет, претерпел значительные изменения: под запрет попали установки генераторные электрические и вращающиеся преобразователи (код 27.11.3), некоторые виды телекоммуникационной аппаратуры (код 26.51.44). Ранее запрет на изделия станкоинструментальной промышленности распространялся только на закупки для нужд обороны и безопасности, однако с 1 мая 2020 года его придется применять всем заказчикам.

- продукция машиностроения. Товары вывели из перечня к постановлению № 656. В список также добавили краны грузоподъемные стрелкового типа (код 28.22.14.125). В отношении автомобилей и колесных транспортных средств (п. п. 73–75, 83, 109–112 перечня) запрет вступит в силу с 1 июля 2020 года. До 30 июня к этим товарам заказчики должны применять запрет согласно постановлению № 656. (п. 19 постановления № 616).

- другие товары, в отношении которых ранее не было установлено запретов, в частности шины и покрышки (код 21.11.1), бумага и картон (код 17.12).

Запреты распространяются и на продукцию, поставляемую при выполнении работ или услуг, а также на товары, передаваемые в аренду или лизинг.

Запрет не применяют в случаях если:

в России нет производства такого товара;

заказчик закупает товар до 100 тыс. руб. (до конца 2020 года до 300 тыс. руб.), суммарная стоимость которых менее 1 млн. руб.);

требуется взаимодействие товаров из-за их несовместимости с другими; происходит закупка запчастей и расходных материалов;

закупки осуществляют спецслужбы и силовые ведомства.

Поданные заявки должны содержать предложения о товарах, происходящем из стран-членов ЕАЭС. Заявки с иностранными товарами (кроме ЕАЭС) подлежат отклонению.

Подтверждением страны происхождения является:

- 1) наличие сведений о товаре в реестре промышленной продукции;
- 2) наличие сведений о товаре в реестре евразийской продукции.

Формирует и ведет реестры Минпромторг.

Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Ограничения допуска заказчик применяет при закупке:

- медицинских изделий – ПП № 102;
- лекарств — ПП 878 – ПП № 1289;
- пищевых продуктов — ПП № 832;
- радиоэлектроники – ПП № 878;
- отдельных видов промышленных товаров – ПП № 617.

По постановлению Правительства № 832 следует добавить, что с 14 апреля 2020 года в него внесены изменения. Постановлением Правительства от 3 апреля 2020 г. № 445 в перечень по ограничению допуска пищевых продуктов добавили две позиции: огурцы (код по ОКПД2 – 01.13.32) и томаты, помидоры (код по ОКПД2 – 01.13.34).

С 1 мая 2020 года постановлением Правительства от 30.04.2020 № 617 для закупок отдельных видов промышленных товаров установили перечень, в который вошли: блокноты и записные книжки; принадлежности канцелярские из пластмассы, а также из бумаги или картона; средства моющие и стиральные; подгузники; удобрения; лифты; цемент; музыкальные инструменты; спортивный инвентарь; спортивное нарезное оружие; медицинская мебель, включая хирургическую, стоматологическую и ветеринарную.

Всего новый перечень состоит из 174 позиций.

Заказчики обязаны отклонить все предложения товаров, работ и услуг иностранного производства. Такой порядок реализуется применяют, если поступило как минимум 2 заявки от производителей Евразийского Экономического Союза (далее - ЕАЭС). Применяется правило «Третий лишний». Условия допуска установлены Приказом Минфина от 04.06.2018 № 126н. В отличие от запретов и ограничений условия допуска, установленные

Приказом № 126н, не запрещают заказчику закупать иностранную продукцию, а также не дают право комиссии заказчика на отклонение заявки участника, предлагающего к поставке иностранную продукцию. Суть применения Приказа № 126н состоит в том, что участникам, предложившим продукцию, произведенную на территории стран, входящих в ЕАЭС, предоставляется ценовая 15-ти процентная преференция.

Ограничения допуска устанавливаются и на товары, которые включены в перечень, утвержденный Приказом Минфина № 126н по условиям допуска. Если определенные товары попали в два НПА и по ограничению допуска и по условию допуска, то заказчик указывает в документации требования по двум нормативно-правовым актам (постановление Правительства и Приказ Минфина).

В общем, если продукция попадает в два перечня, сначала работаем по постановлению и если оно не «сработало», то переходим к Приказу № 126н. Информацию об ограничениях и условиях допуска в извещении и документации заказчик размещает в разделе «Преимущества и требования к участникам».

Делая вывод по теме исследования, подчеркнем еще раз, что национальный режим госзакупок был введен для достижения главной цели - сформировать экономико-правовые условия, которые дали бы некоторые преимущества российским поставщикам, а также поставщикам из стран ЕАЭС. В настоящее время - это Белоруссия, Казахстан, Армения и Киргизия.

Такой режим реализации в госзакупках по сути есть определенный набор требований и правил, законодательно регламентированные в ст. 14 44го федерального закона. Существующий механизм введения национального режима госзакупок с позиции государства введен для защиты и стабильности внутреннего рынка РФ и нормального и эффективного функционирования отечественной экономики в целом.

В целом, безусловно введение такого режима госзакупок – важное положительное достижение национальной правовой системы. Но тем не

менее, существует и ряд проблем в ее практическом применении. Как отмечает большинство практикующих в данной сфере специалистов, такая система сложная. К примеру, постановления Правительства РФ, развитая содержание ст. 14 44-го закона о госзакупках требуют подтверждение страны происхождения товара в виде соответствующего Сертификата или акта экспертизы. Подтвердить происхождение можно и специальным инвестиционным контрактом, а также полученным заключением Министерства промышленности и торговли России. Получение таких документов не бесплатно и занимает определенное время.

Также можно отметить и наличие ряда исключений по порядку реализации импортозамещения. Часть законодательных требований не применяется в случае осуществления госзакупок в программах приграничного сотрудничества. Для заказчика это формирует почву для возникновения нарушений в реализации таких закупок на практике. Для поставщиков указанные проблемы формирует лишние преграды и расходы, выполнение которых позволяет им участвовать в таких закупках.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г. // СЗ РФ.- 04.08.2014.- № 31.- ст. 4398
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, № 14, ст. 1652
3. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // «Собрание законодательства РФ», 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4571
4. Ананьев А.Г. Понятие государственного (муниципального) контракта по действующему законодательству // Гражданское право.- 2016. - № 5.- С. 9-10

5. Вайпан В.А. Состояние, проблемы и перспективы развития контрактной системы // Журнал предпринимательского и корпоративного права.- 2017.- № 4.- С. 11-12
6. Катвалян А.Э. Развитие системы правового регулирования государственных закупок в России // Финансовое право.- 2019.- № 1.- С. 41-42
7. Кирпичев А.Е. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: научно-практический комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ (постатейный). - М.: Проспект, 2019 – 241с.
8. Константинов П.Ю. Актуальные проблемы судебной практики по спорам, связанным с применением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Информационно-аналитический журнал «Арбитражные споры».- 2019.- № 1.- С. 40-41
9. Кошелюк Б.Е. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». М.: «Проспект», 2019 – 201с.
10. Овчаров А.О., Игнатьева, Ю.И. Правовые механизмы формирования эффективной контрактной системы в сфере государственных закупок // Актуальные проблемы российского права.- 2018.- № 3.- С. 138-139
11. Соловьев М.С. Государственный (муниципальный) контракт как видоизмененный и приспособленный для публичных нужд гражданско-правовой договор // Арбитражный и гражданский процесс.- 2019.- № 1.- С. 25-26
12. Шмелева М.В. Определение целей (задач) эффективной системы государственных закупок // Финансовое право.-2018.- N 2.- С. 20 - 23.